



PROCURADURIA
GENERAL DE LA NACION



Asociación Colombiana
de Ciudades Capitales

LA PROCURADURÍA GENERAL DE LA NACIÓN,
Y ASOCAPITALES, TIENEN EL GUSTO
DE INVITARLOS AL DIÁLOGO

ORDENAMIENTO TERRITORIAL Y GESTIÓN DE RIESGOS



INSCRIPCIONES EN

[www.asocapitales.co/nueva/dialogos-territoriales-
dimension-ambiental-en-el-ordenamiento-territorial/](http://www.asocapitales.co/nueva/dialogos-territoriales-dimension-ambiental-en-el-ordenamiento-territorial/)



13 de mayo

9:00 a.m. a 12:00 m.

REFLEXIÓN SOBRE LA GESTIÓN DE
RIESGOS EN COLOMBIA
Jairo Bárcenas S. -PNUD

DIÁLOGOS TERRITORIALES:
**DIMENSIÓN
AMBIENTAL**
EN EL ORDENAMIENTO TERRITORIAL
DE LAS CIUDADES CAPITALES

Activar Windows
Ve a Configuración para acti

- No somos tanto lo que somos , como lo que estamos haciendo para cambiar lo que NO queremos ser.
- Siempre hay oportunidades de aprender.
- La gran mayoría de las tareas difíciles son siempre la suma de las tareas fáciles que NO hicimos a tiempo.
- Cada instante dedicado a deliberaciones que no conducen a tomar acciones decisivas, es un instante trágicamente desperdiciado. NELSON MANDELA



Fuente: <https://www.saberespractico.com/wp-content/uploads/2013/07/>

Qué hago acá?



ORDENAMIENTO TERRITORIAL Y GESTIÓN DE RIESGOS

13 de mayo | 9:00 a.m. a 12:00 m.



1. Contexto Internacional sobre la gestión del riesgo.
2. Reflexiones sobre la situación de Colombia frente a la GRD y OT
3. Una Nueva Propuesta – Gestión del Riesgo Sistémico
4. Oportunidades de la GRS/GRD desde el ordenamiento territorial.

ORDENAMIENTO TERRITORIAL Y GESTIÓN DE RIESGOS

13 de mayo | 9:00 a.m. a 12:00 m.



1. Contexto Internacional sobre la gestión del riesgo.
2. Reflexiones sobre la situación de Colombia frente a la GRD
3. Una Nueva Propuesta – Gestión del Riesgo Sistémico
4. Oportunidades de la GRS/GRD desde el ordenamiento territorial.

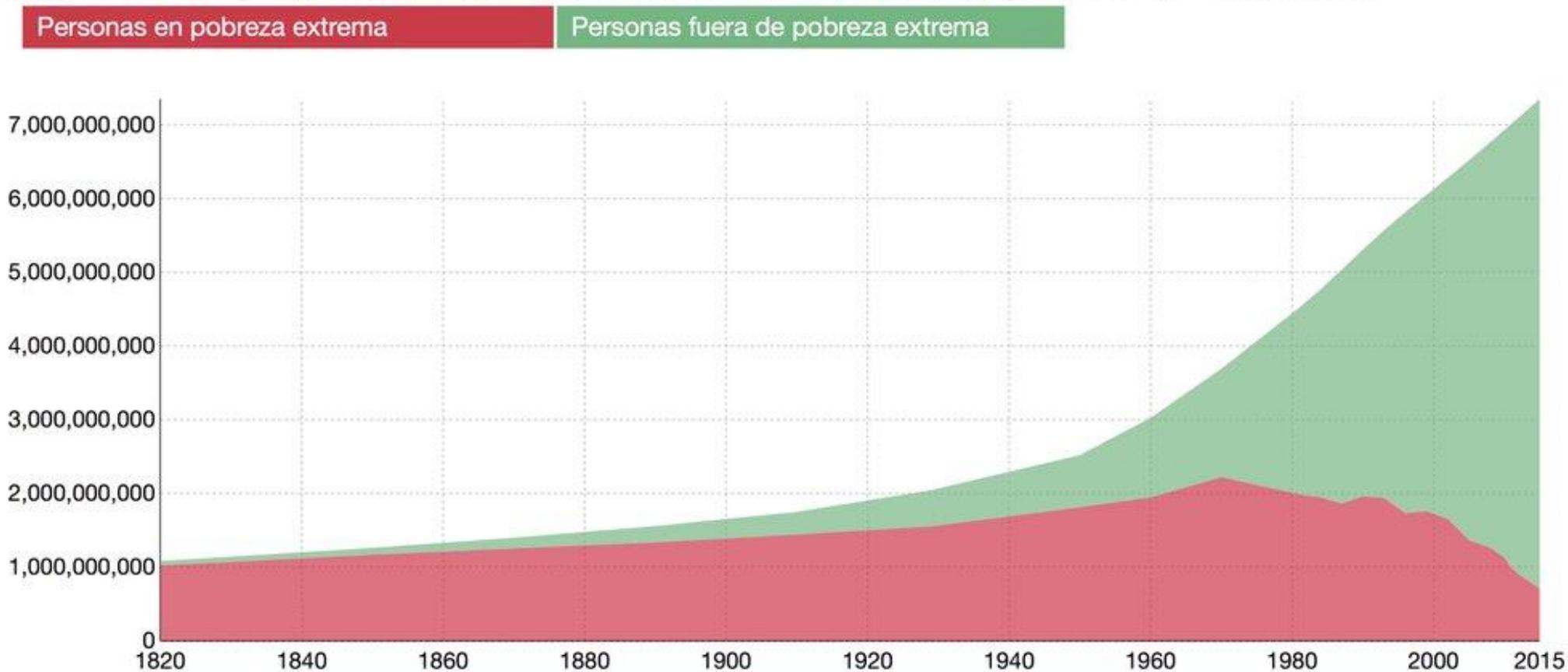


Pobreza extrema a nivel mundial, 1820-2015



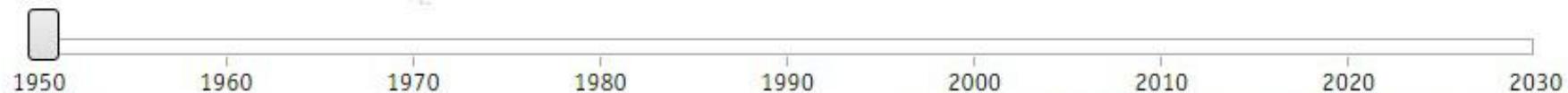
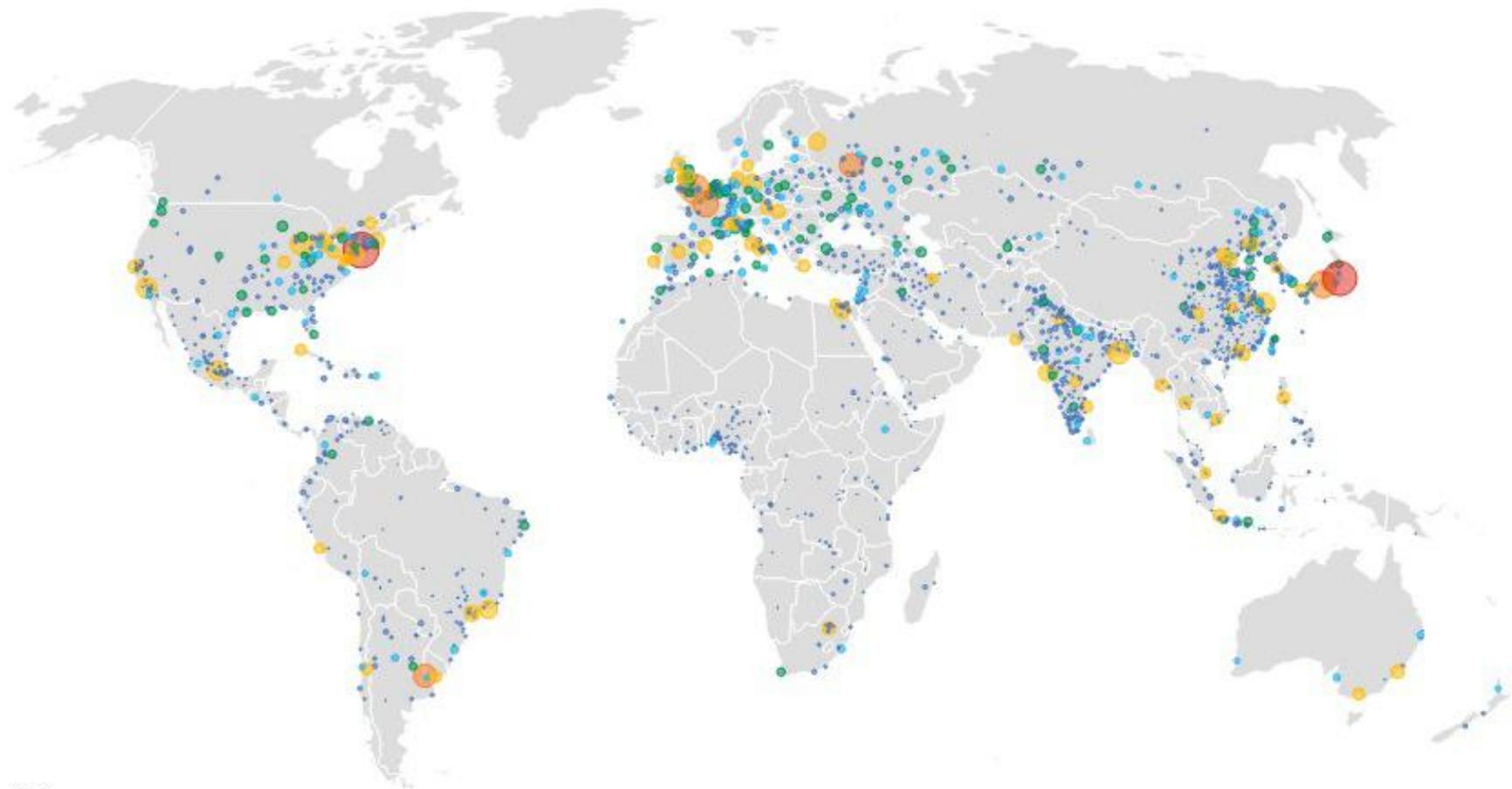
La población en pobreza extrema está definida como aquella con ingresos (o consumo) por debajo de 1.90 dólares internacionales. Las conversiones a dólares internacionales ajustan las diferencias en precios entre países, así como las diferencias en el valor del dinero en el tiempo (inflación).

Número de personas en el mundo viviendo en pobreza extrema



Urbanisation, 1950 ▶

GLOBAL CITY POPULATIONS*

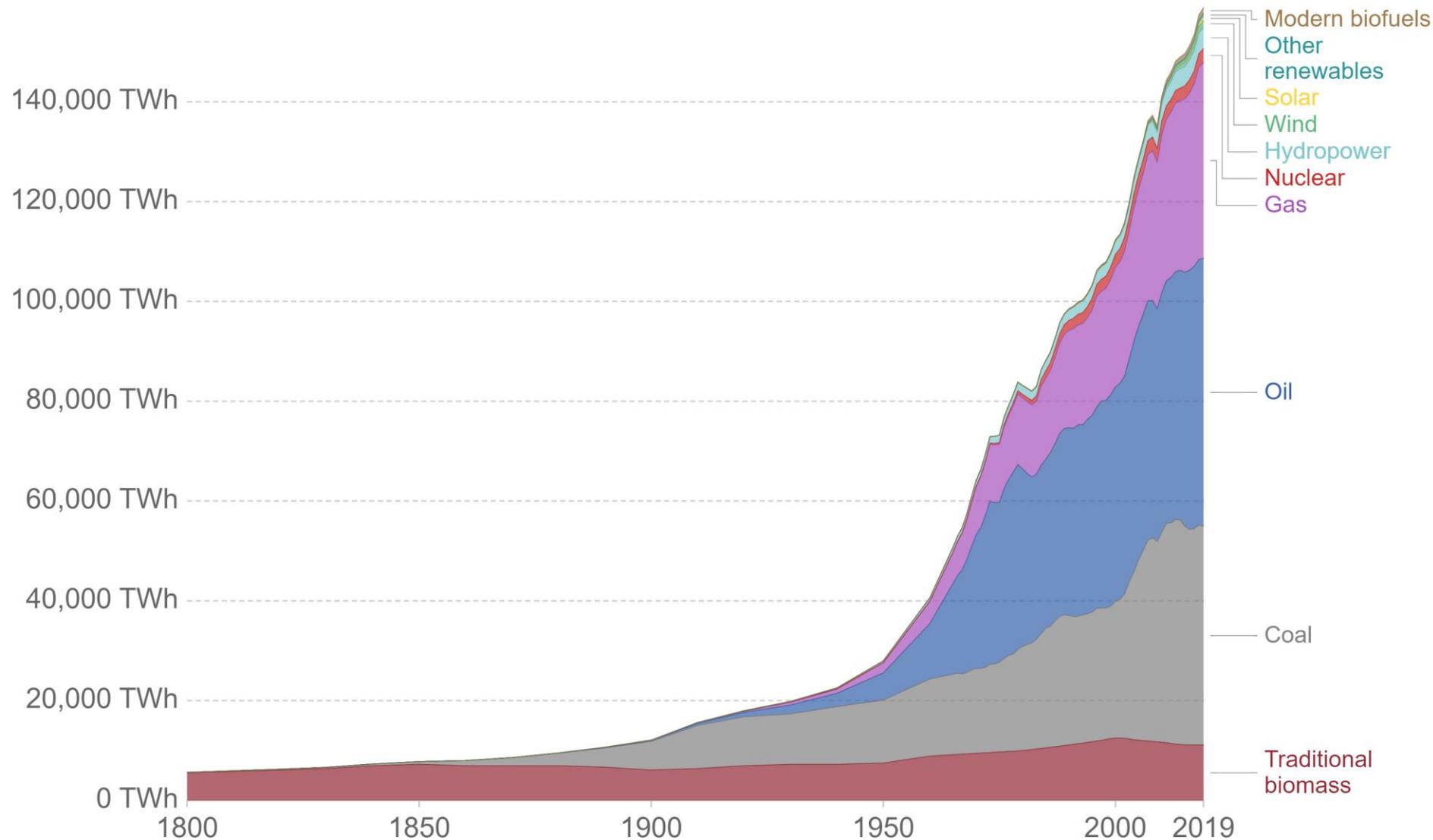


Source: UN

*Dataset comprises urban agglomerations with 300,000 inhabitants or more in 2014. Data are for countries existing in 2014, mapped on modern borders. Projections from 2014.

Global direct primary energy consumption

Direct primary energy consumption does not take account of inefficiencies in fossil fuel production.

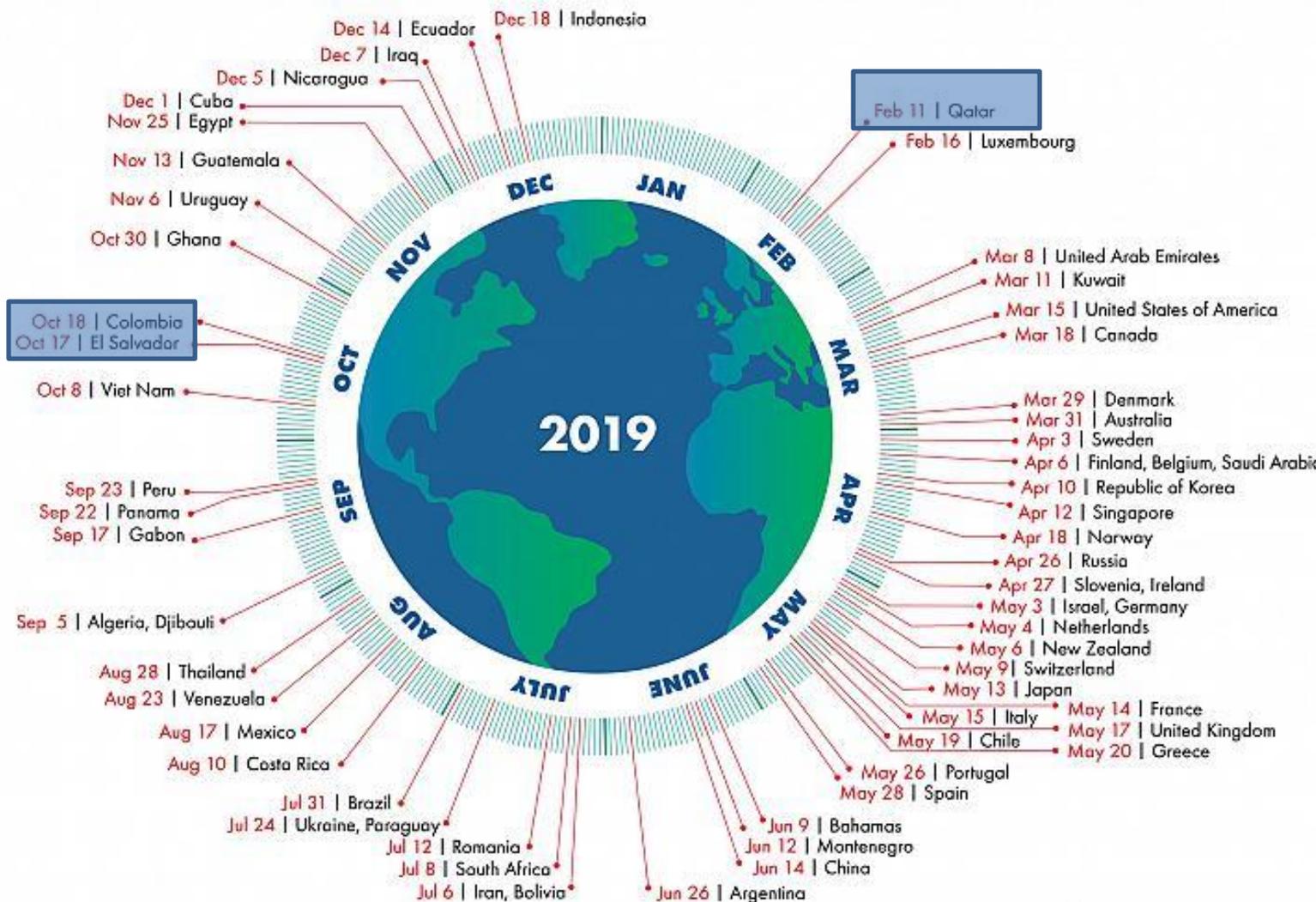




CONSUMO

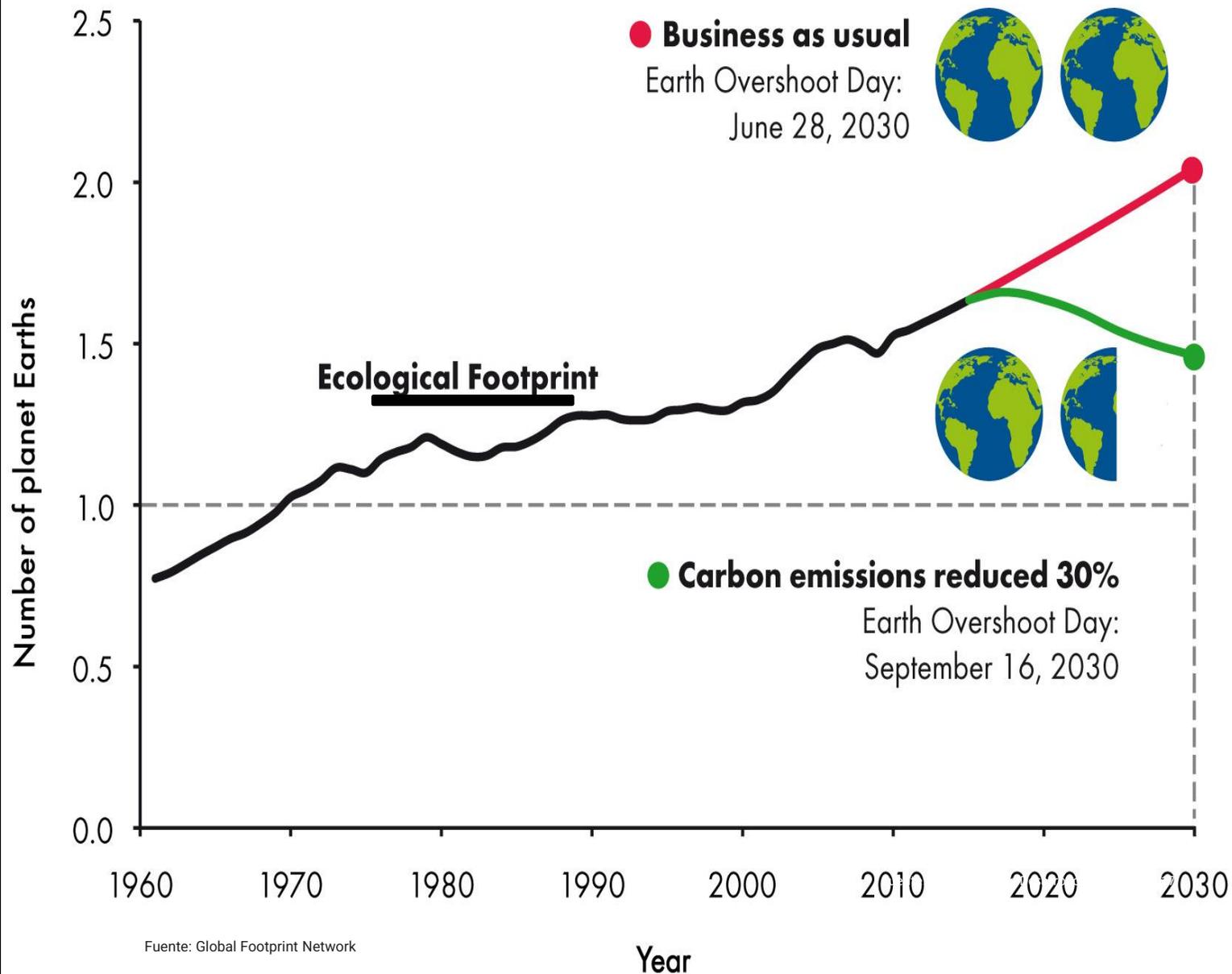
Country Overshoot Days 2019

When would Earth Overshoot Day land if the world's population lived like...



Source: Global Footprint Network National Footprint Accounts 2019





Fuente: Global Footprint Network

Necesitamos 1,7 Tierra para hacer sostenible nuestro consumo.
The Washinton Post -4 mayo 2017

| World population | World income |
|------------------|--------------|
| ■ Richest 20% | 82.7% |
| ■ Second 20% | 11.7% |
| ■ Third 20% | 2.3% |
| ■ Fourth 20% | 1.9% |
| ■ Poorest 20% | 1.4% |

ALGUNAS CONSECUENCIAS



Incendios forestales

Indicadores claros de que el cambio climático está cambiando los riesgos

En 2018, los incendios forestales provocaron pérdidas mayores que nunca, y las aseguradoras pagaron un total de 18.000 millones de dólares estadounidenses



Riesgos climáticos

El clima volátil puede afectar significativamente sus costos y ganancias

Los riesgos climáticos tienen un impacto financiero sustancial en las empresas de todas las economías. Los sectores afectados incluyen energía y agricultura, así como construcción, bienes raíces, transporte, hotelería, ocio y muchos más.

dos tercios
de la economía mundial depende más o menos de las condiciones climáticas

Las inundaciones representan alrededor del 40% de todas las catástrofes naturales relacionadas con pérdidas desde 1980, con pérdidas en todo el mundo por un total de más de 1,8 billones de dólares.



Riesgos de inundaciones, marejadas ciclónicas e inundaciones repentinas

Riesgos naturales subestimados





210 US \$ bn

El desastre nuclear de Fukushima de 2011 en Japón fue provocado por un tsunami después de un terremoto: la catástrofe natural más costosa de todos los tiempos

Temblores - Sismos

Una amenaza mortal



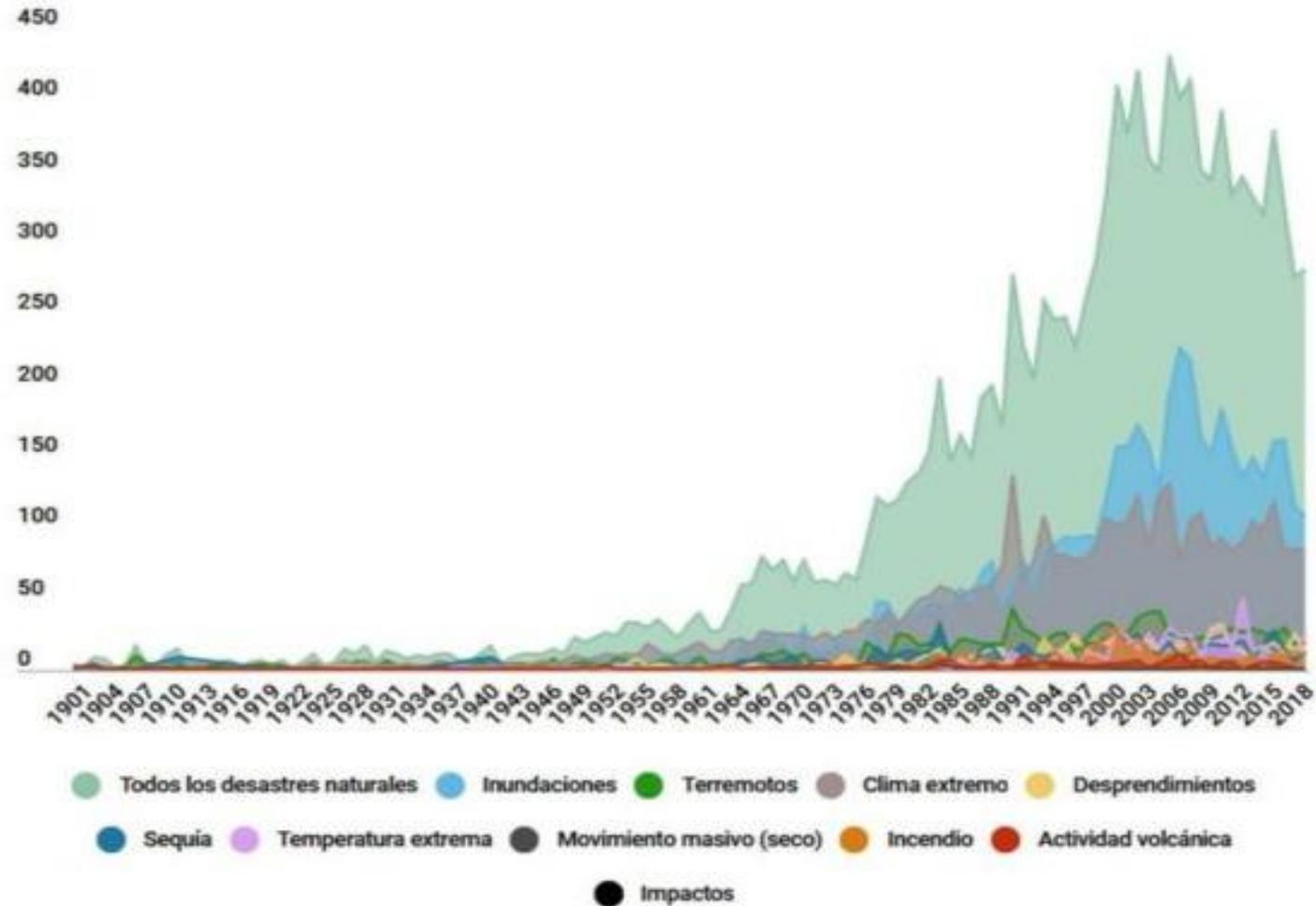
Tormentas, granizo y tornados

Localizado pero extremadamente destructivo

La recurrencia de fenómenos desastrosos está tres pasos delante de las acciones que estamos implementando para prevenirlos, mitigarlos o reducirlos.

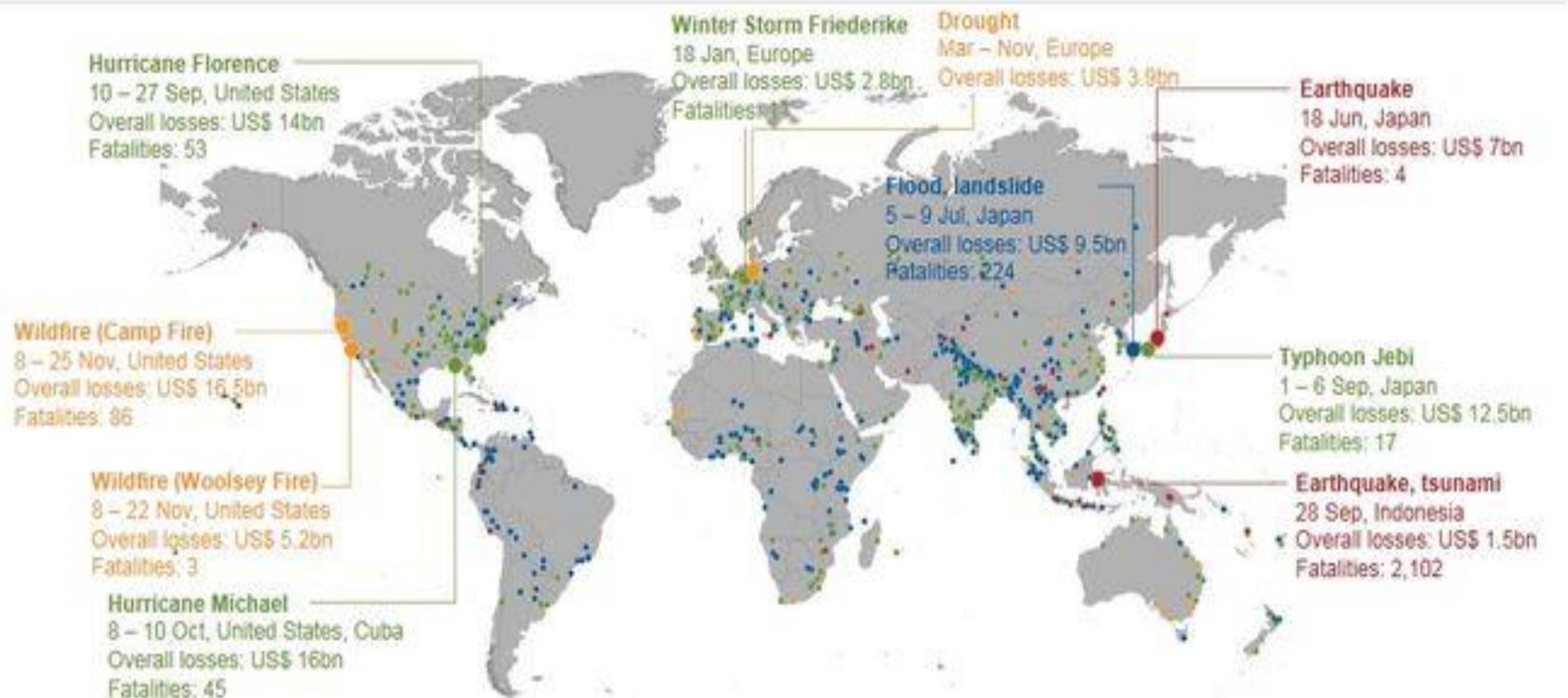
Dadas las dinámicas del desarrollo, la mayor parte de los desastres que podrían ocurrir todavía no han sucedido!!(Bárcenas J)

NÚMERO DE DESASTRES NATURALES REGISTRADOS (1901 - 2018)



Loss events worldwide 2018

Geographical overview



Geophysical events

Earthquake, tsunami, volcanic activity



Meteorological events

Tropical storm, extratropical storm, convective storm, local storm



Hydrological events

Flood, mass movement



Climatological events

Extreme temperature, drought, wildfire

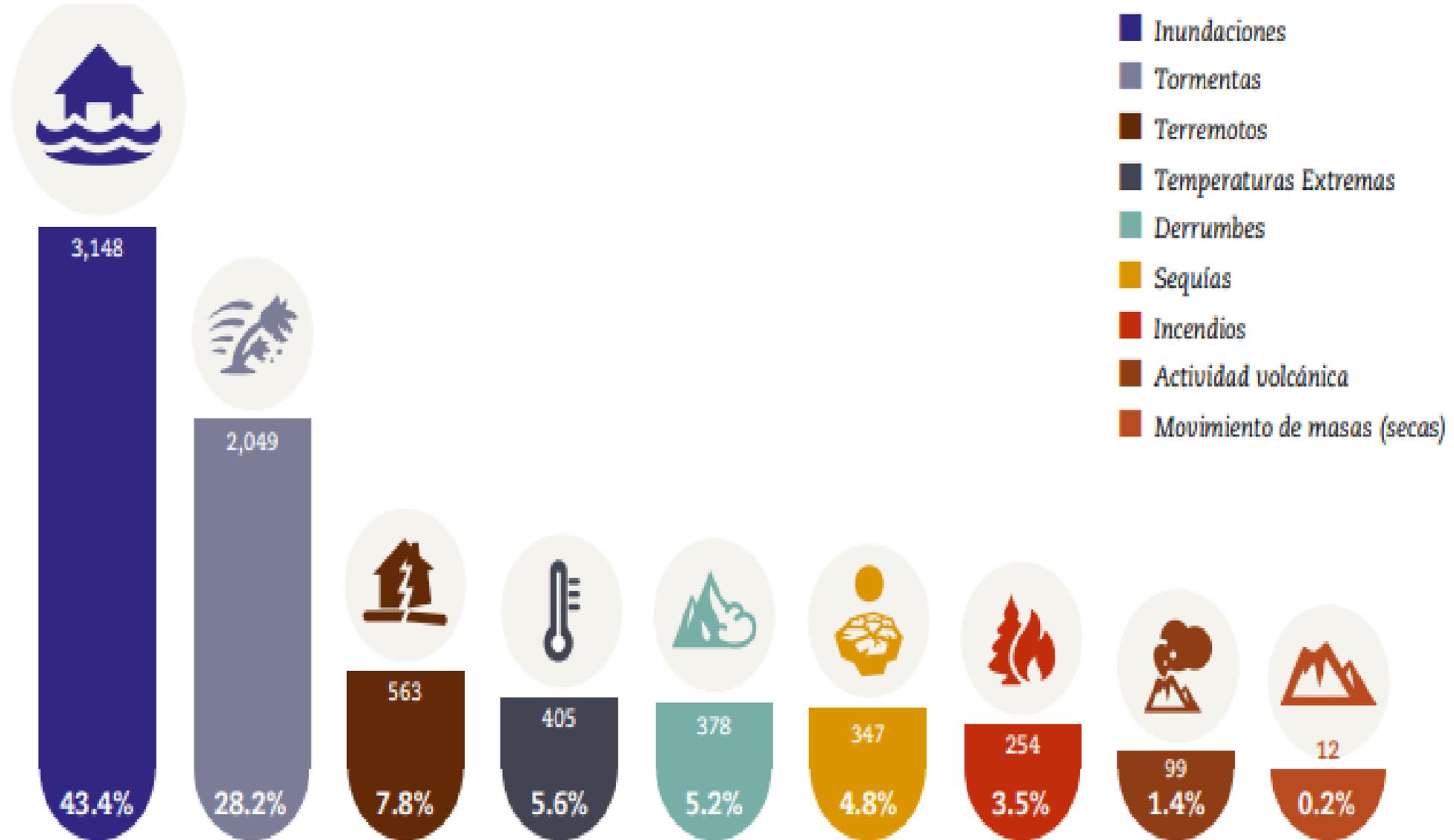


Catastrophes

○ Small, medium and large loss events



Cantidad de desastres por cada tipo período 1998-2019 - EIRD



ORDENAMIENTO TERRITORIAL Y GESTIÓN DE RIESGOS

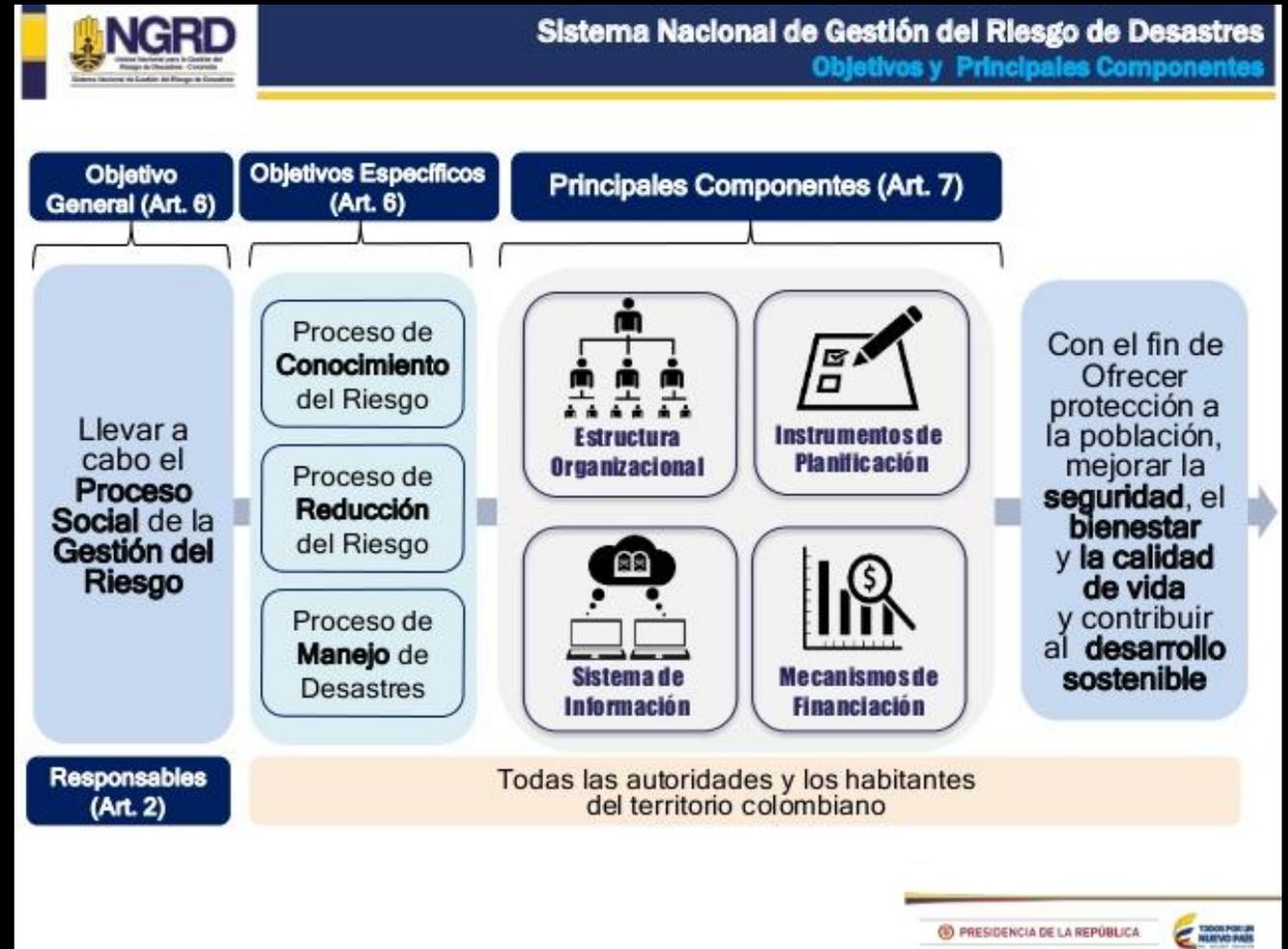
13 de mayo | 9:00 a.m. a 12:00 m.



1. Contexto Internacional sobre la gestión del riesgo.
2. Reflexiones sobre la situación de Colombia frente a la GRD y OT
3. Una Nueva Propuesta – Gestión del Riesgo Sistémico
4. Oportunidades de la GRS/GRD desde el ordenamiento territorial.

“COLOMBIA” MODELO A NIVEL INTERNACIONAL DE GESTIÓN DEL RIESGO DE DESASTRES 30 años

- Marco Normativo
- Política Nacional de GRD
- SNGRD – Descentralizado
- Fondo Nacional de GRD
- Plan Nacional de GRD
- Unidad Nacional de GRD (3 Visión sistémica y de Procesos e incluyente)
- 32 Consejos Departamentales de GRD
- 925 CMGRD
- Contamos Con Organismos de respuesta actualizados
- Procesos de Formación especializados



Fuente: UNGRD, 2018

Hemos avanzado mucho en RRD, pero nos hace falta mucho más para verdaderamente reducir los riesgos de desastres.

PERO ???



Cerca de 50 familias se vieron afectadas por inundación en Dabeiba, Antioquia

Huracán Iota: cómo se salvaron los habitantes de Providencia pese a que la tormenta lo "destruyó todo"

Daniel Pardo
Corresponsal de BBC Mundo en Colombia

19 noviembre 2020



PRESIDENCIA DE COLOMBIA

El 98% de Providencia quedó destruido.



00:32

Huracán Iota: ola gigante se estrella contra la costa de San Andrés

Se han filmado olas masivas golpeando las costas de la isla colombiana de San Andrés en el Caribe.

El huracán Iota se produce solo dos semanas después de que otra devastadora tormenta, Eta, azotara el Caribe y se adentrara más en Centroamérica.

Iota es el huracán atlántico más fuerte del año y solo el segundo huracán de noviembre en alcanzar la categoría cinco; el último fue en 1932.

17 de noviembre de 2020 | noticias de la BBC | Mundo

Compartir



Dos huracanes y la Niña azotaron en menos de un mes a medio país

Huracán cobró 4 vidas y las lluvias dejaron 77.000 familias afectadas y, al menos, 42 muertos.

FOTO POR: CORTESÍA

RELACIONADOS: SAN ANDRÉS Y PROVIDENCIA | PROVIDENCIA | HURACÁN IOTA

Jueves, 7 Mayo , 2020 - 18:24

Creciente del río Ariari deja más de 300 personas afectadas en Meta

Fuertes lluvias provocaron el desbordamiento del afluente en inmediaciones del municipio de El Dorado.



Compartir



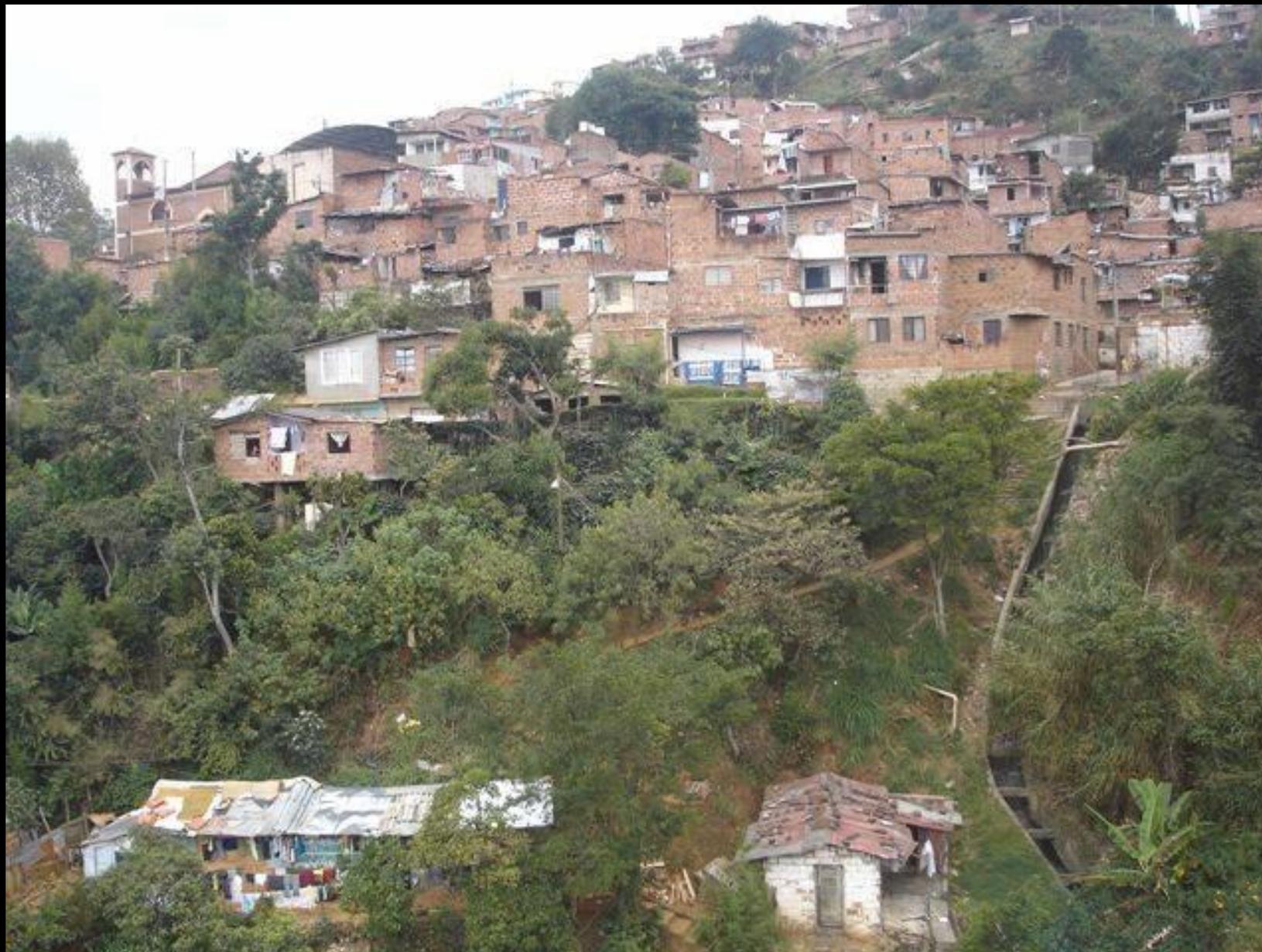
Van 17 derrumbes en Nariño por causa de intensas lluvias

Buscan desbloquear vía que conduce de Pasto a Tumaco.

FOTO POR: ARCHIVO EL TIEMPO

RELACIONADOS: NARIÑO | EMERGENCIAS POR AGUACERO | DERRUMBES | EMERGENCIAS | INVIERNO

27 de diciembre 2020



Fuente: PNUD Informe 2017



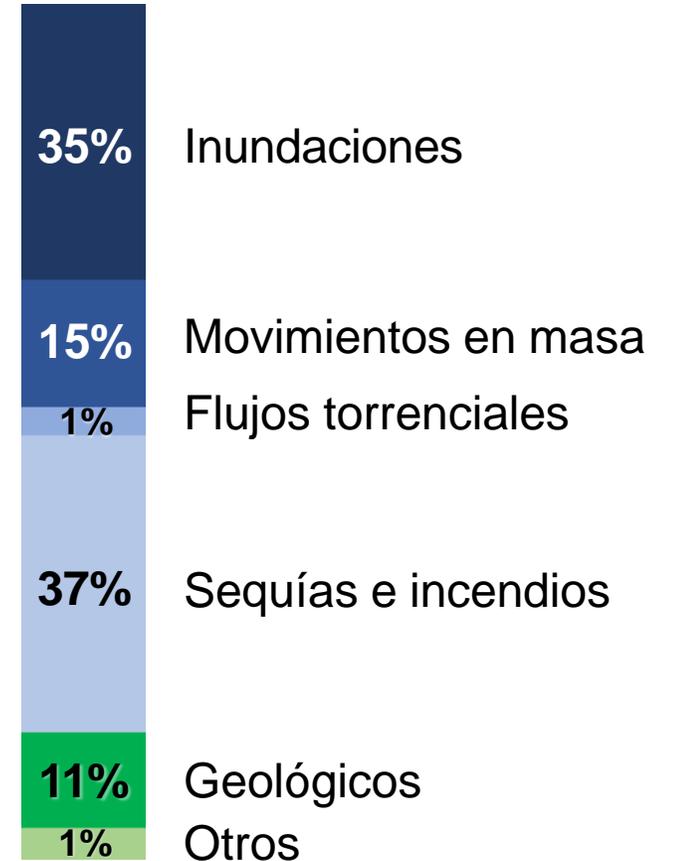
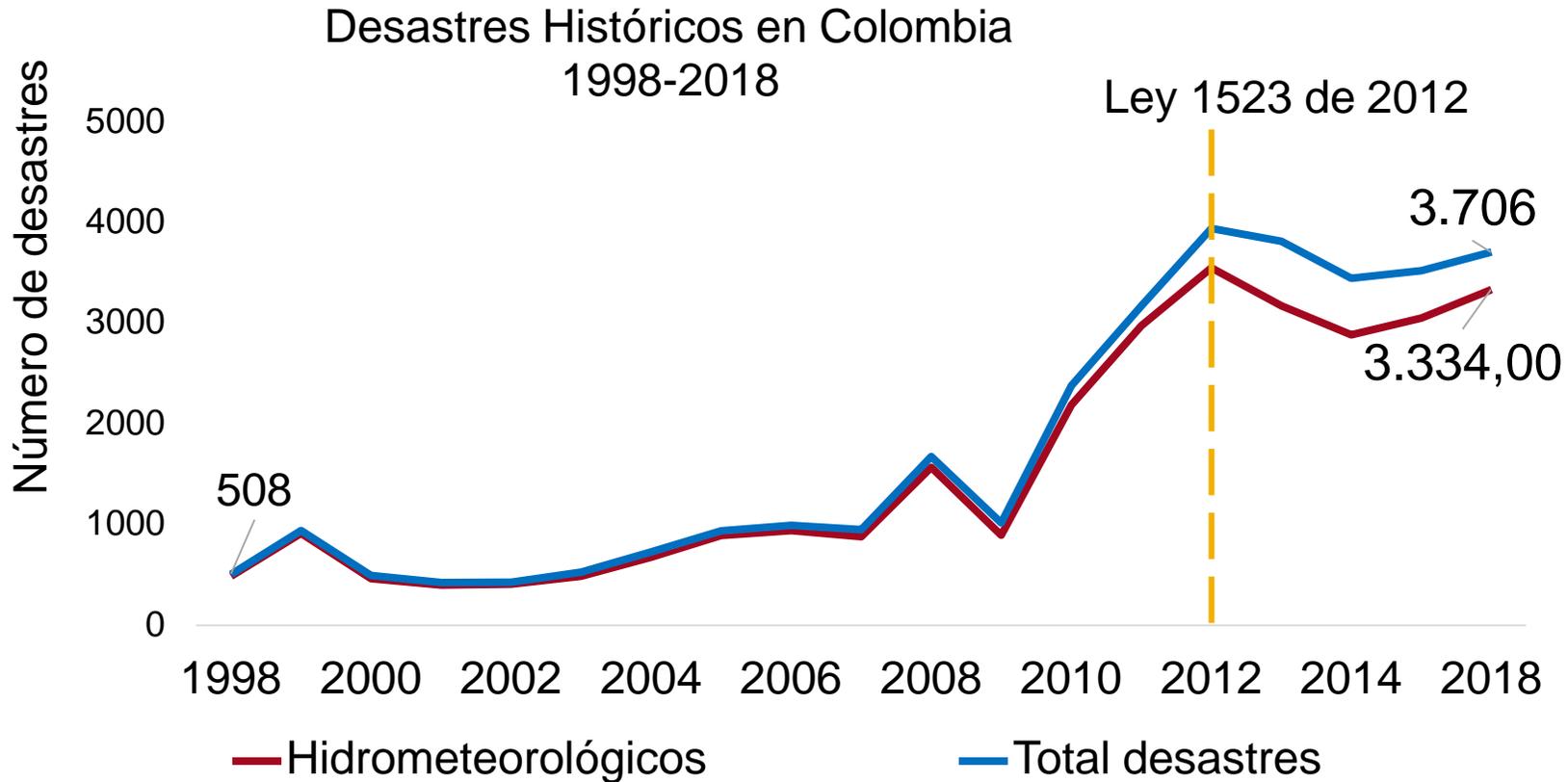






Fuente; <https://i.ytimg.com/vi/f8hgRIAwI4E/hqdefault.jpg>

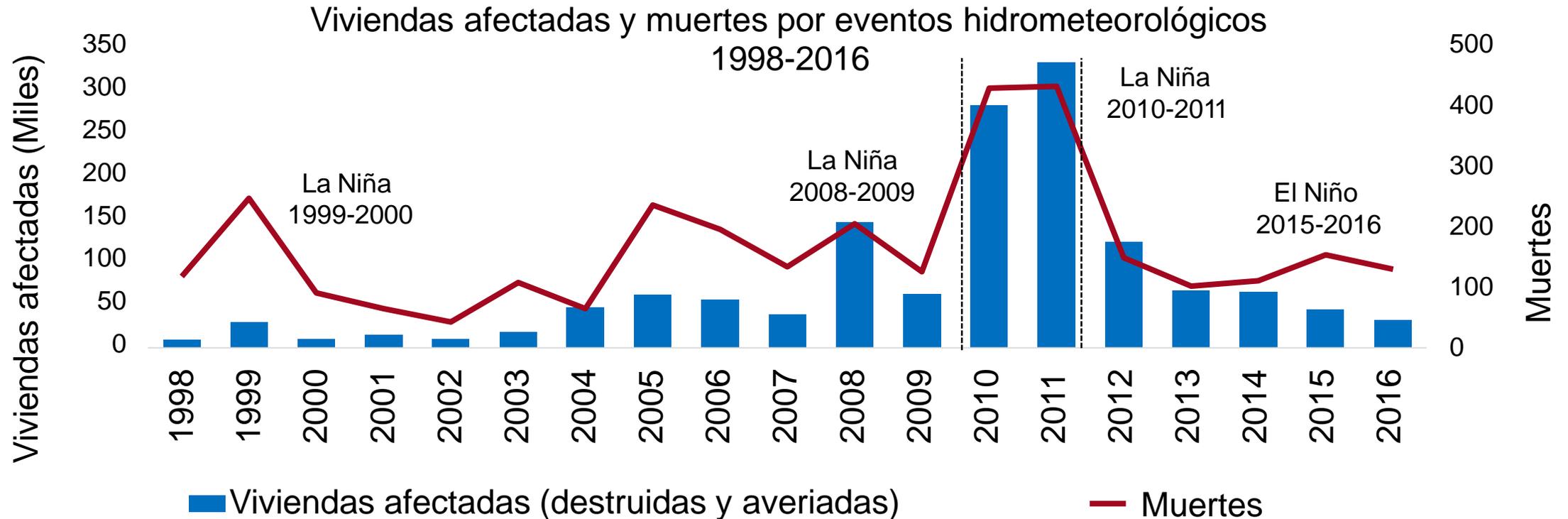
88% de los desastres que ocurren en Colombia son de origen hidrometeorológico



Fuente: DNP-DADS, a partir de UNGRD, 2017

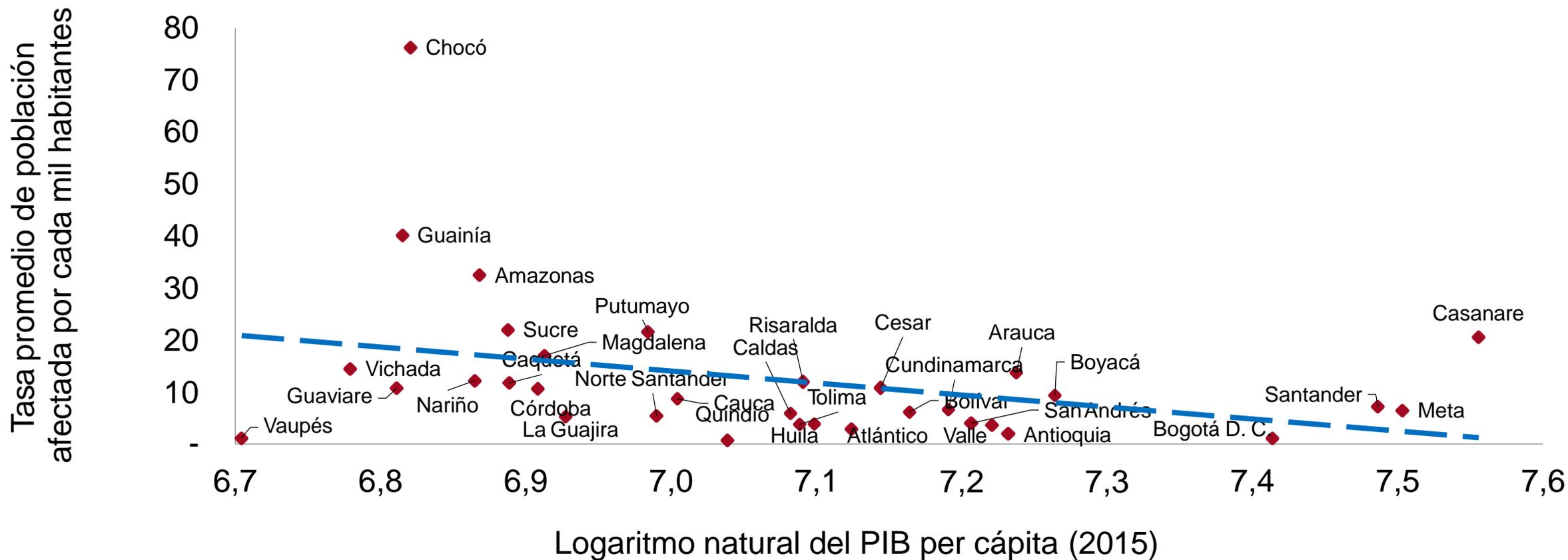
Las pérdidas por desastres hidrometeorológicos incrementan con episodios de La Niña y El Niño

En los últimos 20 años, 2.800 viviendas son destruidas o afectadas en promedio al año y 160 personas mueren a causa de los movimientos en masa, las inundaciones y los flujos torrenciales.



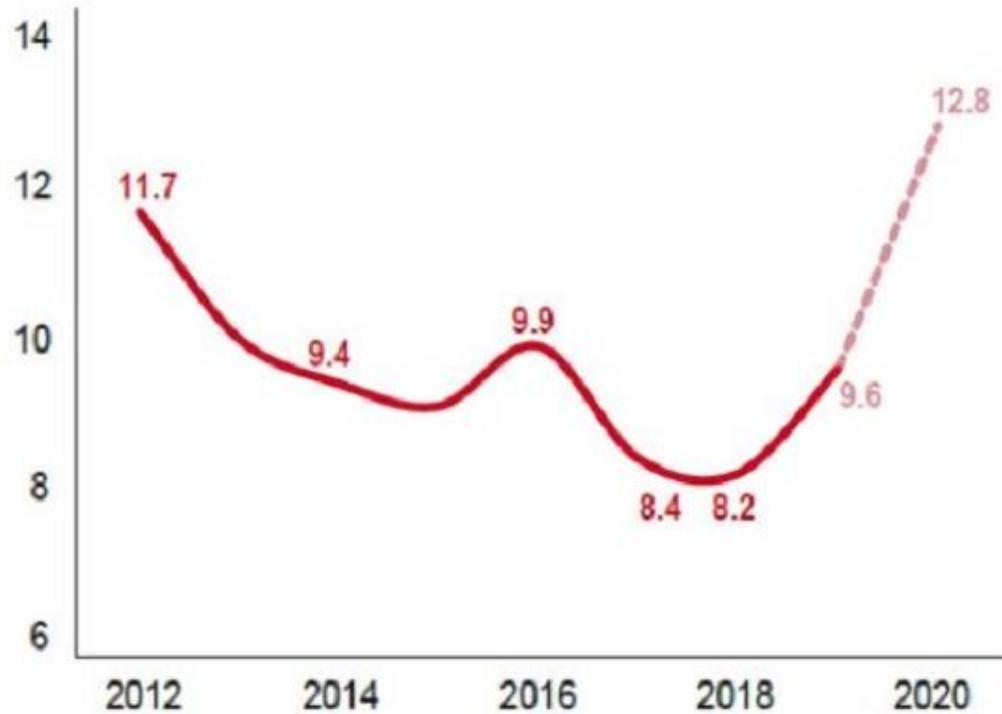
Los departamentos con menores ingresos per cápita tienen la mayor tasa de población afectada por eventos hidrometeorológicos

Tasa de población afectada por eventos hidrometeorológicos 2010-2015 vs. PIB per cápita



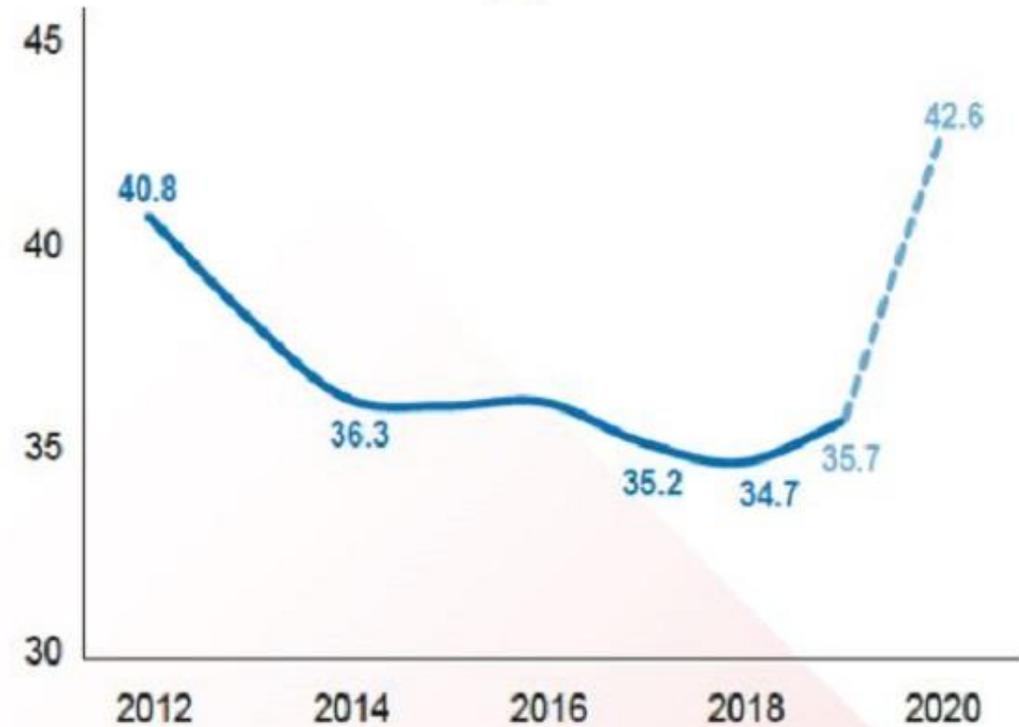
FACTORES SUBYACENTES DE LA GRD

Gráfico 10. Personas en pobreza extrema (%)



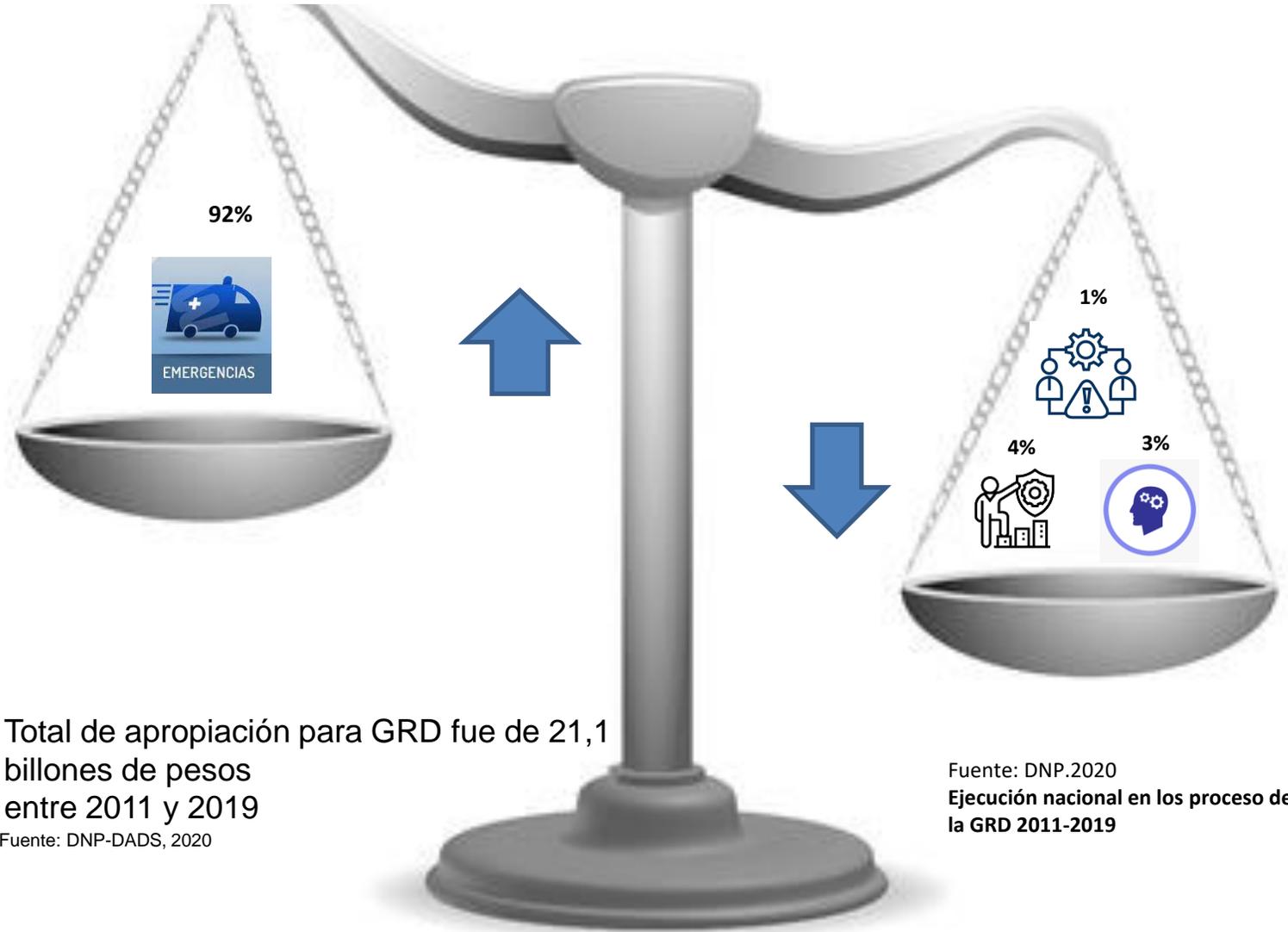
Fuente: Cálculos ANIF con base en la GEIH del DANE.

Gráfico 9. Personas en pobreza (%)



Fuente: Cálculos ANIF con base en la GEIH del DANE.

GESTIÓN DEL RIESGO DE DESASTRES EN COLOMBIA VISTA DESDE LOS PROCESOS



Total de apropiación para GRD fue de 21,1
billones de pesos
entre 2011 y 2019

Fuente: DNP-DADS, 2020

Fuente: DNP.2020
Ejecución nacional en los procesos de
la GRD 2011-2019

Gráfica 1. Participación del Presupuesto en gestión del riesgo desastres en el Presupuesto Total Nacional, 2011-2019



Fuente: Datos SIIF. Cálculos DNP – DADS, 2020

La Niña 2010-2011, donde se pasó de una apropiación inicial por valor de 740 mil millones de pesos a una definitiva de 7,2 billones de pesos

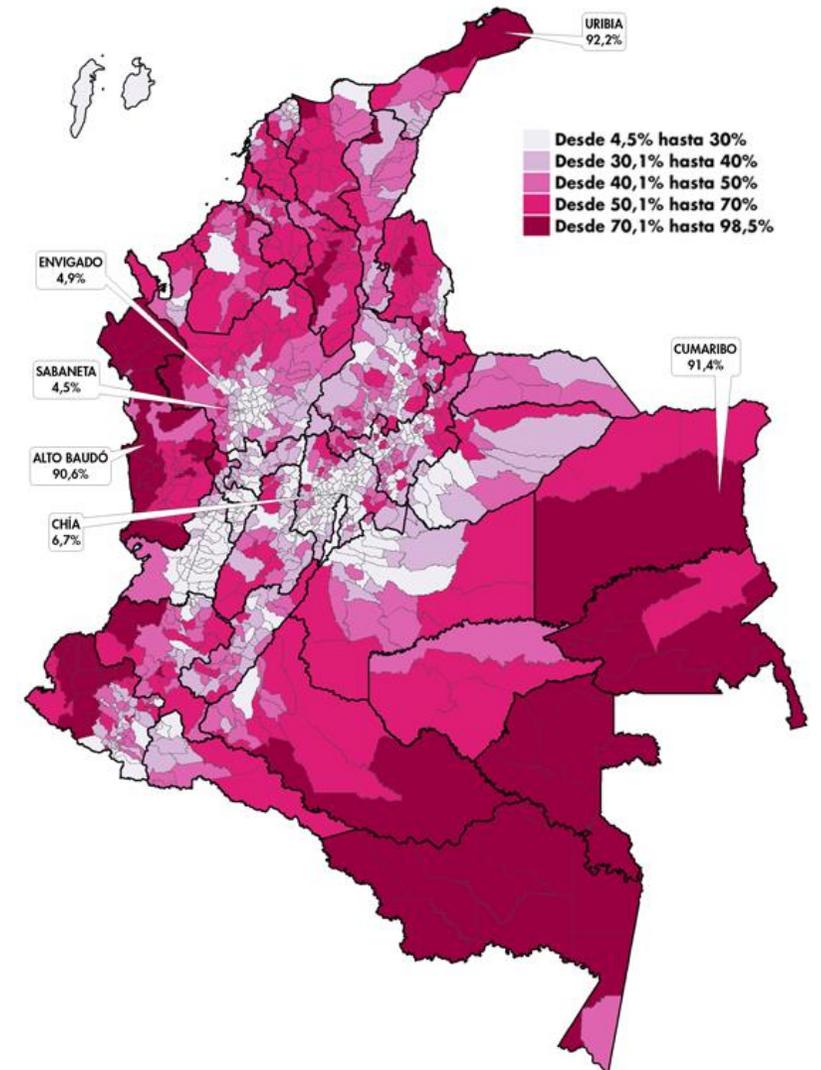
El 60% de los afectados son a causa de eventos de sequia o vendavales.

*Creciente súbita, granizada, erosión costera, tormenta eléctrica, sismo, erosión, incendio, movimiento en masa.



Fuente: OCHA 2021

Índice de Pobreza Multidimensional

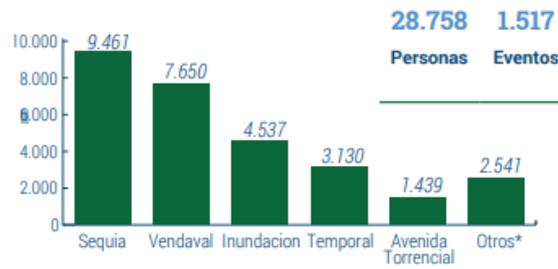


Fuente: DANE.IPM 2021

AFFECTADOS POR DESASTRES NATURALES

POBLACIÓN AFECTADA:

Fuente: UNGRD



enero y abril de 2021
 Fuente UNGRD. 2021

Triple afectación

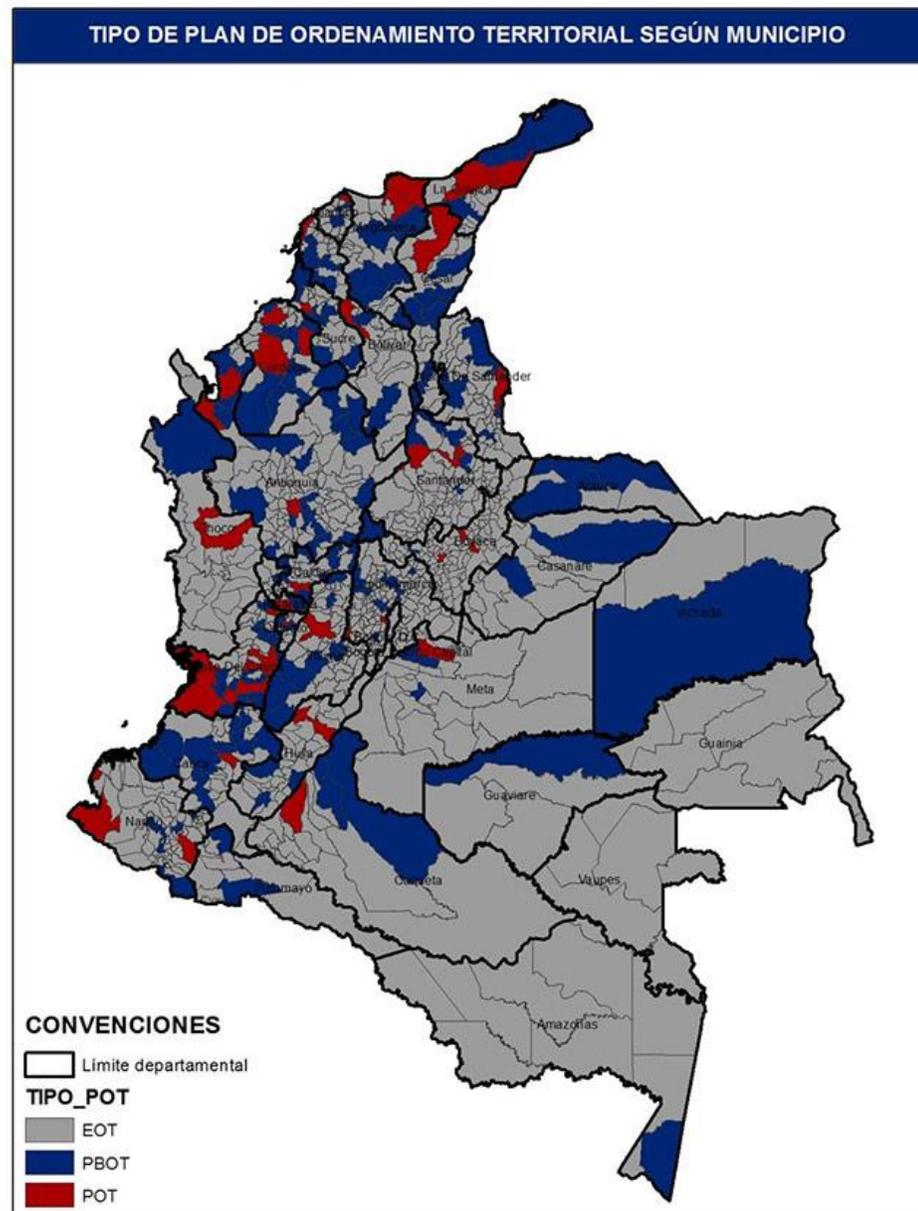
El **88%** de los **POT** en Colombia son obsoletos

| | HABITANTES | # MUNICIPIOS | ADOPTADO 1ra GENERACIÓN | POT, PBOT y EOT ACTUALIZADOS | POT, PBOT y EOT | |
|----------------------------------|-----------------------------------|--------------|-------------------------|------------------------------|-----------------|-------------------------------|
| | | | | | DESACTUALIZADOS | POT VIGENCIA DE MEDIANO PLAZO |
| EOT | > 30.000 HABITANTES | 830 | 827 * | 81 | 779 | 16 |
| PBOT | ENTRE 30.000 Y 100.000 HABITANTES | 200 | 200 | 33 | 131 | 5 |
| POT | < A 100.000 HABITANTES | 73 | 73 | 20 | 32 | 6 |
| TOTAL MUNICIPIOS DEL PAÍS | | 1.103 | 1.100 | 134 | 942 | 27 |

*Los municipios de El Charco, Mosquera y Santa Bárbara (Nariño) No han tenido EOT

Fuente IEU –Unal 2020

75% DE LA POBLACIÓN SE CONCENTRA en Centros Urbanos



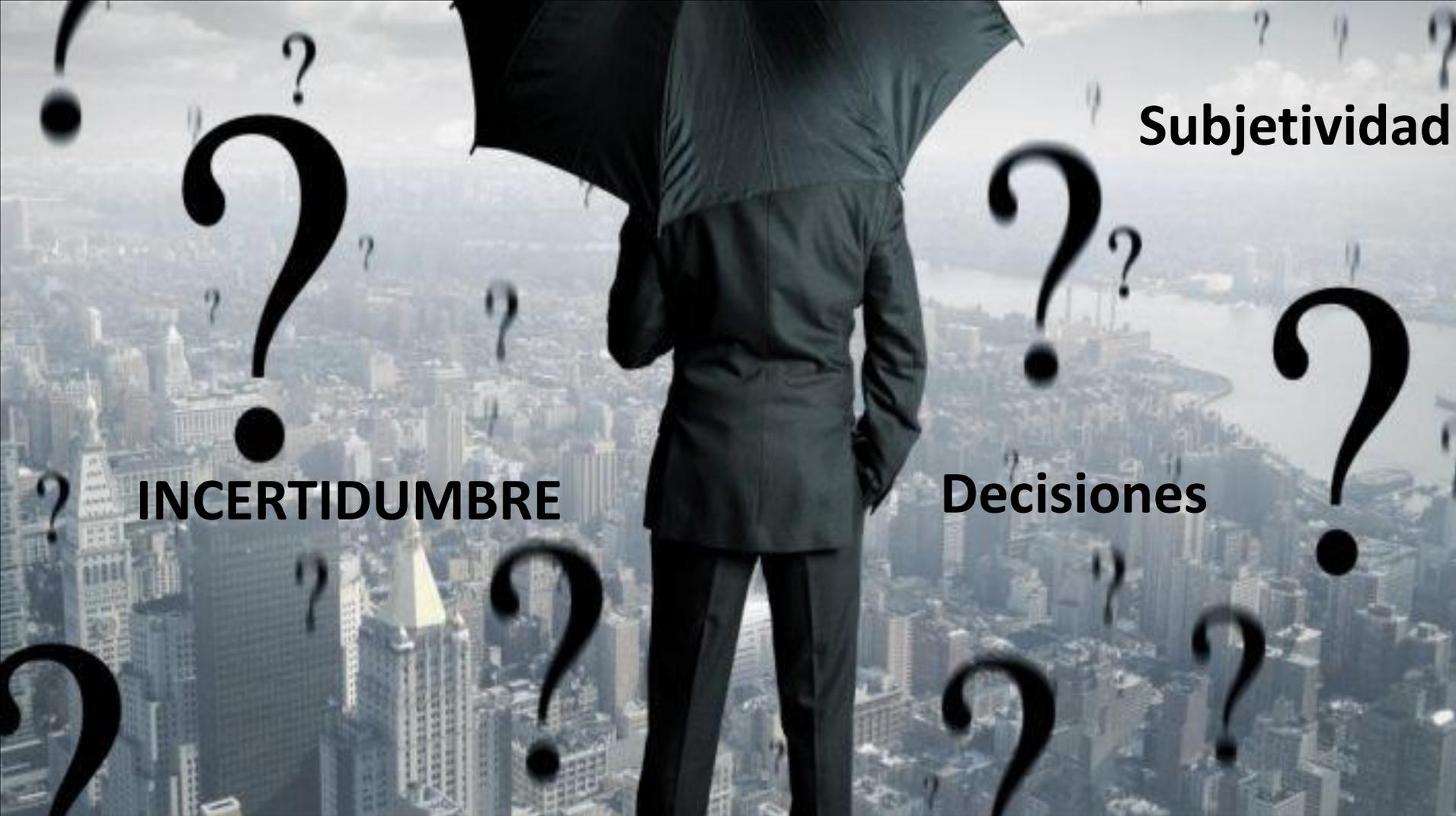
Fuente: DNP 2019

ORDENAMIENTO TERRITORIAL Y GESTIÓN DE RIESGOS

13 de mayo | 9:00 a.m. a 12:00 m.



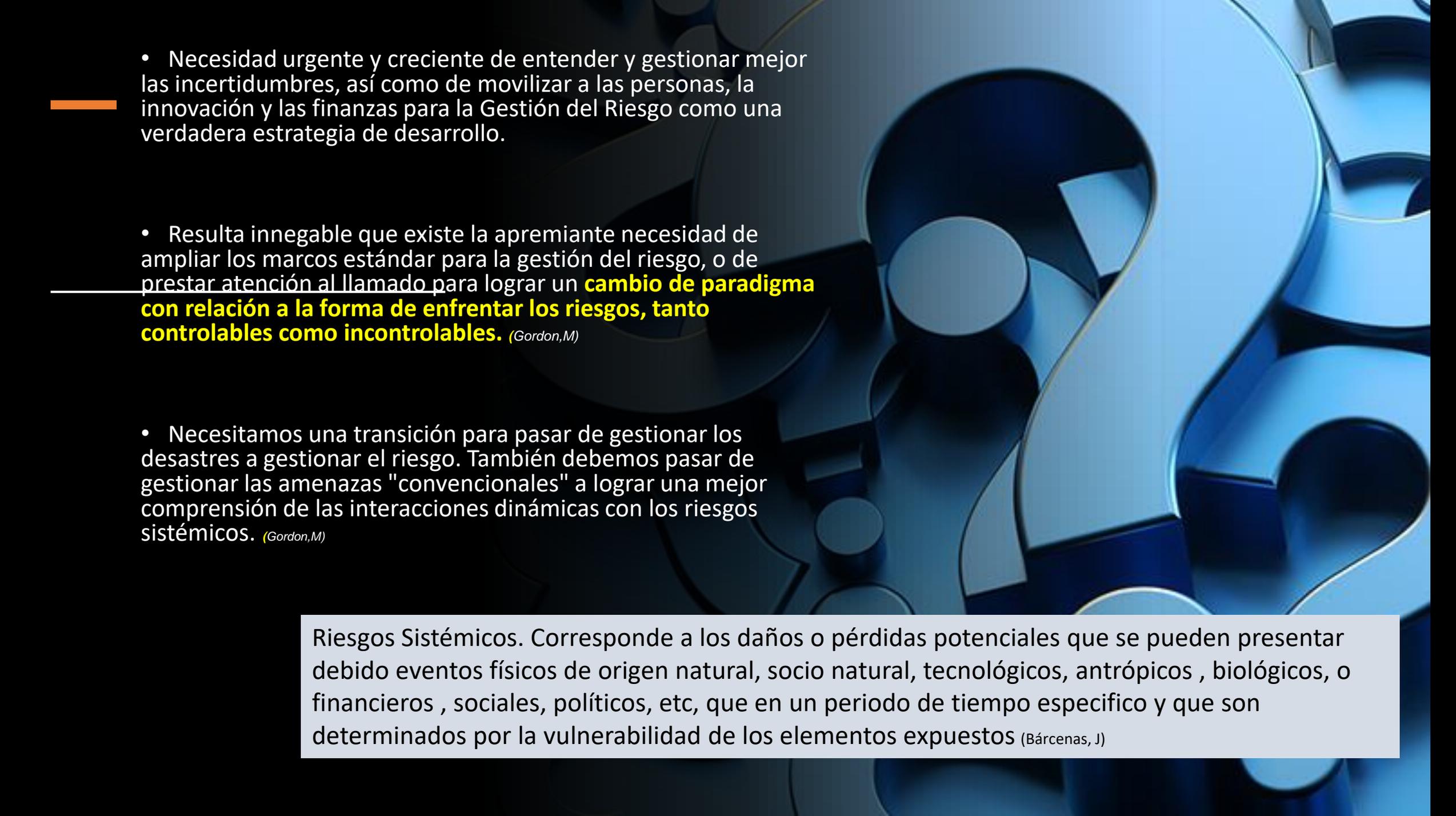
1. Contexto Internacional sobre la gestión del riesgo.
2. Reflexiones sobre la situación de Colombia frente a la GRD y OT
3. Una Nueva Propuesta – Gestión del Riesgo Sistémico
4. Oportunidades de la GRS/GRD desde el ordenamiento territorial.



Subjetividad

INCERTIDUMBRE

Decisiones



- Necesidad urgente y creciente de entender y gestionar mejor las incertidumbres, así como de movilizar a las personas, la innovación y las finanzas para la Gestión del Riesgo como una verdadera estrategia de desarrollo.

- Resulta innegable que existe la apremiante necesidad de ampliar los marcos estándar para la gestión del riesgo, o de prestar atención al llamado para lograr un **cambio de paradigma con relación a la forma de enfrentar los riesgos, tanto controlables como incontrollables.** *(Gordon,M)*

- Necesitamos una transición para pasar de gestionar los desastres a gestionar el riesgo. También debemos pasar de gestionar las amenazas "convencionales" a lograr una mejor comprensión de las interacciones dinámicas con los riesgos sistémicos. *(Gordon,M)*

Riesgos Sistémicos. Corresponde a los daños o pérdidas potenciales que se pueden presentar debido eventos físicos de origen natural, socio natural, tecnológicos, antrópicos , biológicos, o financieros , sociales, políticos, etc, que en un periodo de tiempo específico y que son determinados por la vulnerabilidad de los elementos expuestos *(Bárcenas, J)*

En décadas recientes, hemos creado y reconocido muchos otros tipos de riesgos que producen las mayores consecuencias para la humanidad.

La comprensión de la naturaleza dinámica y sistémica del riesgo y las oportunidades que ofrecen los nuevos enfoques y conceptos del riesgo serán el reto principal durante la primera mitad del siglo XXI.

“Si tuviera que describir en una sola frase el panorama mundial, diría que vivimos en un mundo en el que los desafíos globales están cada vez más integrados, pero las respuestas son cada vez más fragmentadas, y, si no se pone remedio a esta situación, será un caldo de cultivo idóneo para los desastres”.

António Guterres, Secretario General de las Naciones Unidas, enero de 2019

Estamos empleando una base de información demasiado limitada y dedicando demasiado tiempo a las preocupaciones en torno a la gestión de amenazas, y no hay un grado suficiente de comprensión sobre la forma en que nuestras decisiones acerca de la exposición y la vulnerabilidad crean riesgo.

GESTIÓN DE LOS RIESGOS SISTÉMICOS

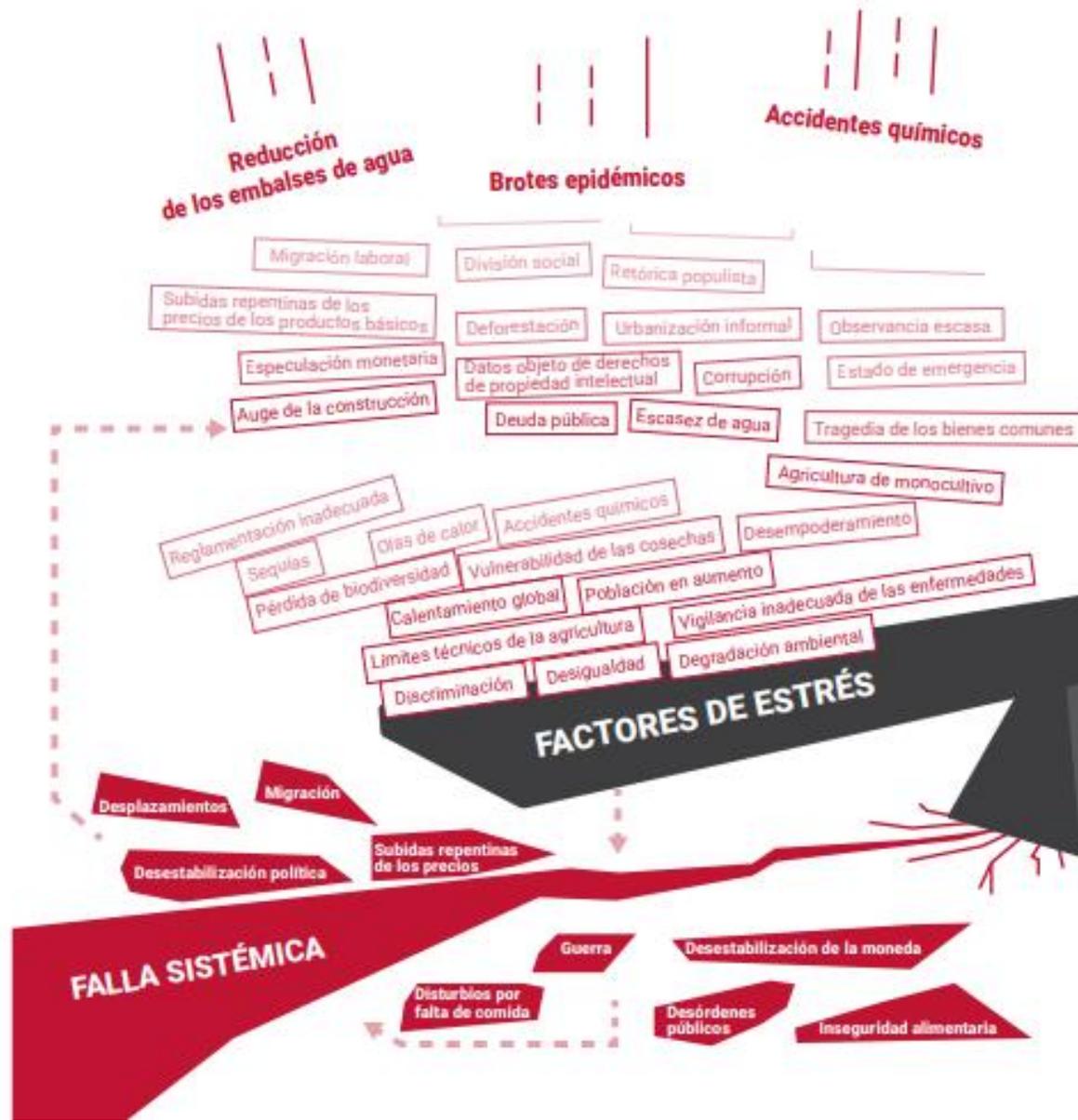
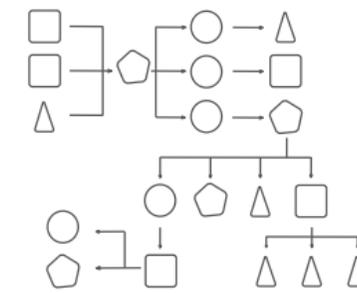


Gráfico 2.3. Sistemas complicados y complejos



COMPLICADO



COMPLEJO

ELEMENTOS BÁSICOS PARA UN GESTIÓN DE LOS RIESGOS SISTÉMICOS énfasis en el Planeación

ASUMIR LA RESPONSABILIDAD PARA LA REDUCCIÓN DEL RIESGO

Invertir en Conocimiento y reducción del Riesgo

Utilizar en conocimiento que apoye los análisis de costo-beneficio para abordar aquellos escenarios de riesgos que se pueden reducir con mayor eficiencia y que suponen beneficios económicos y sociales positivos aumentando la competitividad, confiabilidad y sostenibilidad del territorio

Asumir la responsabilidad

Desarrollar un sistema de inventario nacional de emergencias/desastres, para realizar un seguimiento de las pérdidas y evaluar los riesgos de forma sistemática a todas las escalas utilizando los modelos probabilísticos y proceder en su reducción futura.

Anticipar y combatir los riesgos que no se pueden reducir

Invertir en transferencia de riesgos como protección frente a pérdidas catastróficas, y anticipar y preparar riesgos emergentes que no pueden ser modelizados

INTEGRAR LA GRD EN LOS INSTRUMENTOS Y MECANISMOS DE DESARROLLO EXISTENTES EN EL SECTOR

Fomentar la incorporación de la GRD en la Planificación

Utilizar la planificación y complementariedad de esta y elaboración de presupuestos de cada entidad territorial para el fomento del uso y ocupación inteligente del suelo desde una visión sistémica.

Utilizar sistemas nacionales de planificación e inversión pública/Privada

Incluir la evaluación de riesgos en la planificación para el desarrollo, ordenamiento y en las inversiones a nivel nacional, regional y municipal de forma consistente

Fomentar la protección financiera

Diseñar mecanismo de transferencia del riesgo con el fin de incluir seguros y microseguros especializados frente a potenciales escenarios de riesgos

CONSTRUIR CAPACIDADES RELATIVAS A LA GOBERNANZA Y GOBERNABILIDAD DEL RIESGO EN GRD

Demostrar voluntad política

Fomentar la responsabilidad política por la GRD y la adaptación al cambio climático en cada nivel territorial SME con autoridad política sobre la planificación y la inversión a ser realizada por el sector

Compartir el poder

Desarrollar funciones jerárquicas descentralizadas en el marco de la GRD; utilizar el principio de subsidiaridad y unos niveles adecuados de coordinación en las diferentes entidades que integran el SME, y DESARROLLAR CAPACIDADES y procesos de formación AL INTERIOR del SME para la GRD

Fomentar la gestión financiera

Adoptar una nueva cultura sobre la gestión territorial que apoye las iniciativas de cada entidad y fomente alianzas entre el gobierno, la sociedad civil y el sector en pro de la reducción del riesgo de desastres

Rendir cuentas y Vigilar las cuentas

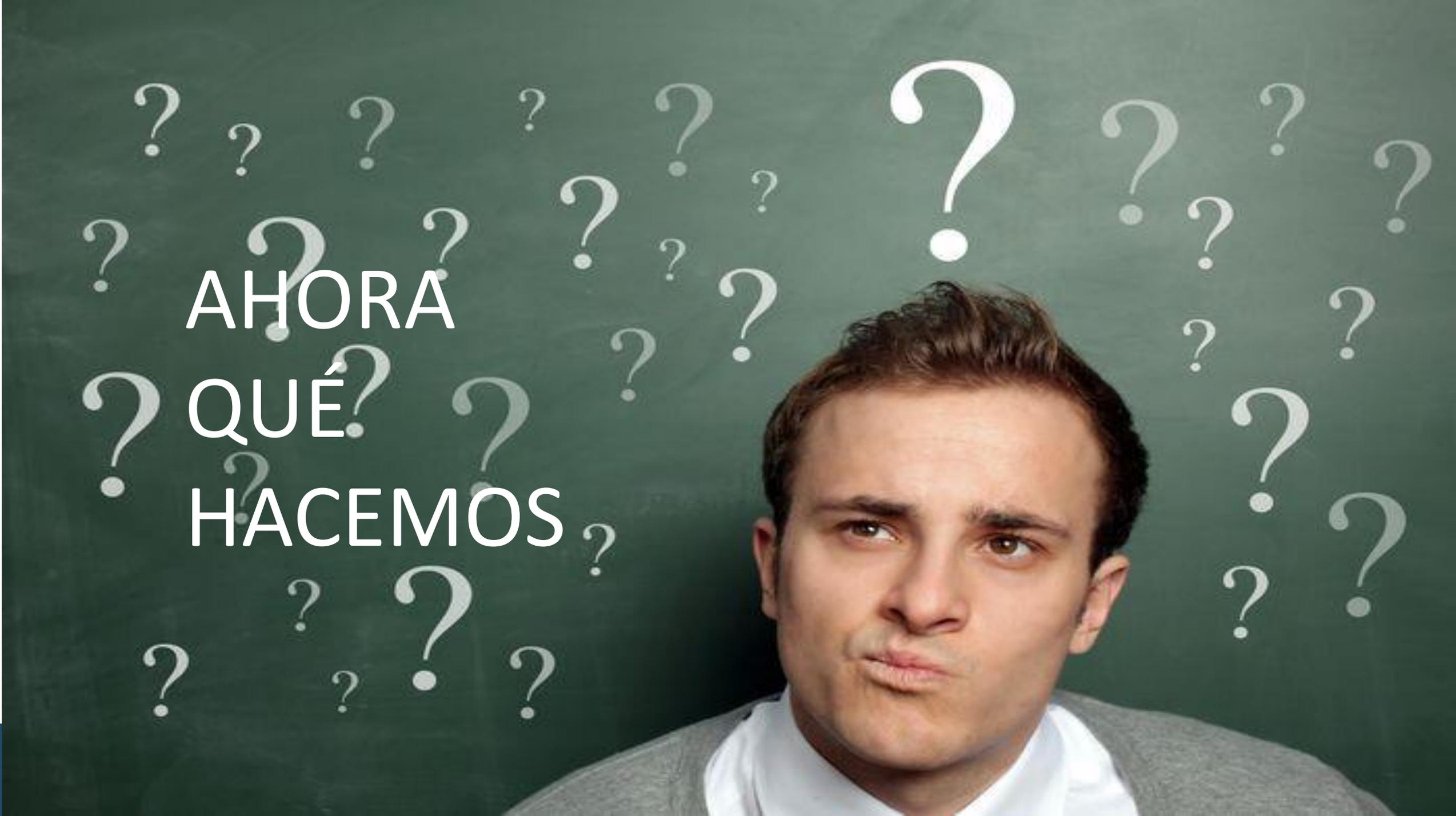
Garantizar la rendición de cuentas a nivel territorial y social mediante una mejor información pública y mayor transparencia como mecanismo de empoderamiento en GRD

ORDENAMIENTO TERRITORIAL Y GESTIÓN DE RIESGOS

13 de mayo | 9:00 a.m. a 12:00 m.



1. Contexto Internacional sobre la gestión del riesgo.
2. Reflexiones sobre la situación de Colombia frente a la GRD y OT
3. Una Nueva Propuesta – Gestión del Riesgo Sistémico
4. Oportunidades de la GRS/GRD desde el ordenamiento territorial.

A man with dark hair, wearing a white shirt and a grey sweater, is shown from the chest up. He has a questioning or confused expression on his face, looking slightly to the right. The background is a dark green color, and it is filled with numerous white question marks of various sizes. One question mark is significantly larger than the others and is positioned directly above the man's head. The text 'AHORA QUÉ HACEMOS' is overlaid on the left side of the image in white, bold, uppercase letters.

AHORA

QUÉ

HACEMOS



Fuente: https://encrypted-tbn0.gstatic.com/images?q=tbn:ANd9GcTPJaOBiD_rD-adZzSKIFI-9MGYEmq9pg3Clw&usqp=CAU

PERO
CÓMO????????

VISIÓN MULTIDIMENSIONAL QUE INCLUYA LA GESTIÓN DEL RIESGO EN LAS DECISIONES PARA EL DESARROLLO

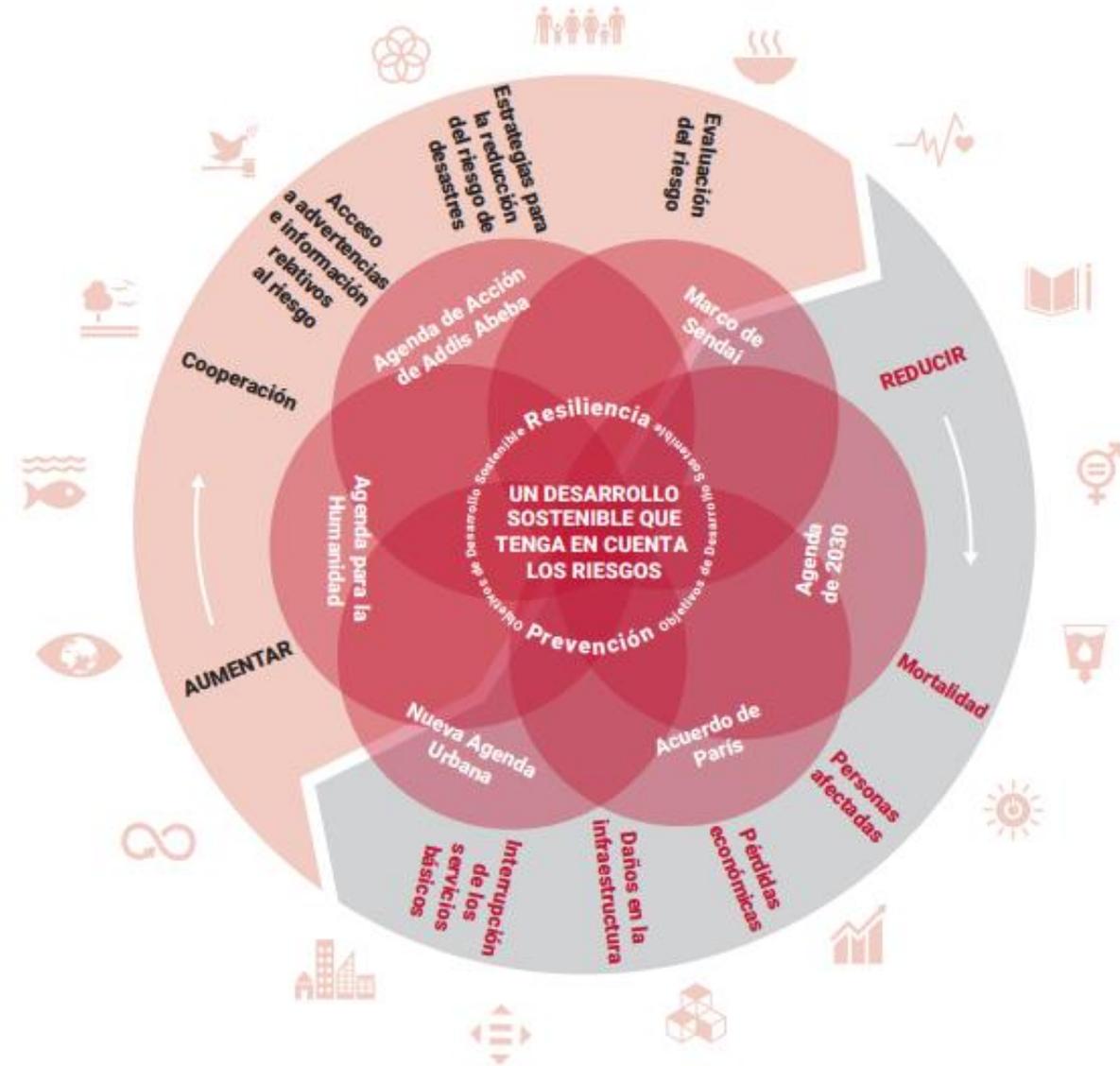


Gráfico 11.1. Estrategias y planes de RRD para 2020 en consonancia con el Marco de Sendai y entre los niveles nacional y local



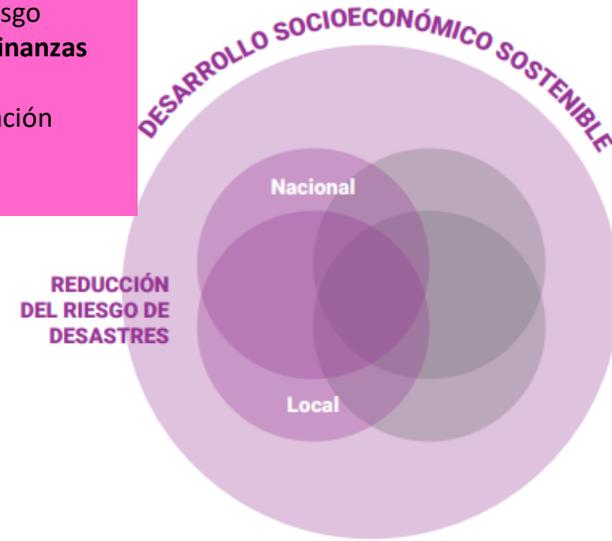
- Invertir en el CONOCIMIENTO PRIORIZADO del riesgo
- **Aumentar la inversión GRD mínimo al 4% de las finanzas propias**
- Complementariedad de los instrumentos de planeación
- Implementación de proyectos prioritarios
- Seguimiento y control multinivel

1

Estrategias y planes nacionales y locales en materia de RRD en consonancia con el Marco de Sendai

(Fuente: UNDRR, 2019)

Gráfico 12.1. La Agenda de 2030 reconoce la RRD como un elemento crucial para lograr el desarrollo sostenible



2

La Agenda de 2030 reconoce la RRD como elemento básico para el desarrollo sostenible

(Fuente: UNDRR, 2019)

Gráfico 13.1. Un enfoque sistémico para la reducción del riesgo: el Marco de Sendai, la Agenda de 2030 y el Acuerdo de París piden integrar las políticas de desarrollo y gestión de los riesgos climáticos y de desastres



3

Petición de una política y acción integradas en el Marco de Sendai, la Agenda de 2030 y el Acuerdo de París

(Fuente: UNDRR, 2019)

Ideas con Conocimientos y recursos financieros para **INVERTIR** la gestión efectiva del riesgo

Con BUENAS intenciones **NO** bastan para reducir el riesgo en Colombia

Gráfico 14.2. Los diez nuevos puntos clave de la campaña “Desarrollando Ciudades Resilientes”, empleados para desarrollar estrategias y planes locales de RRD



(Fuente: UNDRR, 2017)

“Podemos ser la primera generación en acabar con la pobreza global y la última generación en prevenir las peores consecuencias del calentamiento global y los desastres, es necesario **ACTUAR** antes de que sea demasiado tarde”





**El cambio esta en
nuestras manos
Es la década de la Acción
Gracias**

REFERENCIAS

- Bejarano John, et All. Presentación ODS ambientales . PNUD Colombias Climate Change Science Program (CCSP).** 2008a. *The effects of climate change on agriculture, land resources, water resources, and biodiversity*. Synthesis and Assessment Product 4.3. Washington, DC, EE.UU., Agencia de Protección Ambiental de los Estados Unidos (USEPA).
- CCSP.** 2008b. *Preliminary review of adaptation options for climate-sensitive ecosystems and resources*. Assessment Product 4.4. Washington, DC, EE.UU., USEPA.
- Gore, Al. Climate Change.**
- Grupo Intergubernamental de Expertos sobre el Cambio Climático (IPCC).** 2007. *Climate change 2007: impacts, adaptation and vulnerability. Contribution of Working Group II to the Fourth Assessment Report of the IPCC.* Cambridge, Reino Unido, Cambridge University Press.
- Halpin, P.N.** 1997. Global climate change and natural-area protection: management responses and research directions. *Ecological Applications*, 7: 828–843.
- Holling, C.S.** 1973. Resilience and stability of ecological systems. *Annual Review of Ecology and Systematics*, 4: 1–23.
- Holling, C.S.** 2001. Understanding the complexity of economic, ecological, and social systems. *Ecosystems*, 4: 390–405.
- Joyce, L.A., Blate, G.M., Littell, J.S., McNulty, S.G., Millar, C.I., Moser, S.C., Neilson, R.P., O’Halloran, K. y Peterson, D.L.** 2008. National forests. En CCSP, ed. *Preliminary review of adaptation options for climate-sensitive ecosystems and resources*, pp. 3-1 to 3-127. Washington, DC, EE.UU., USEPA.
- Millar, C.I., Stephenson, N.L. y Stephens, S.L.** 2007. Climate change and forests of the future: managing in the face of uncertainty. *Ecological Applications*, 17(8): 2145–2151.
- Noss, R.F.** 2001. Beyond Kyoto: forest management in a time of rapid climate change. *Conservation Biology*, 15(3): 578–590.