



Diálogos territoriales
Integración de las Áreas Protegidas
en el Ordenamiento Territorial

Procuraduría General de la Nación – Asocapitales

CARLOS ARIEL SALAZAR C.

Sociólogo MSc Desarrollo Rural

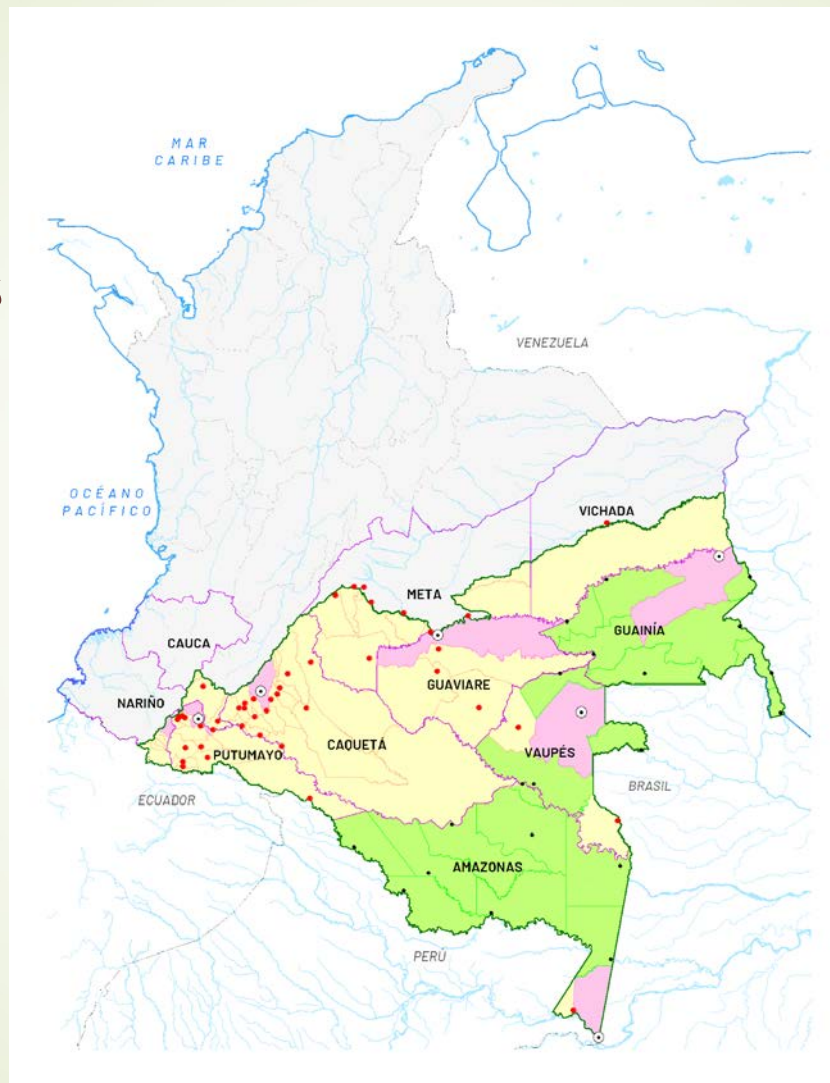
Marzo 4 de 2021



Ciudades Periféricas en la Amazonia Colombiana

Las ciudades y la urbanización en una biorregión
rica en aspectos socioculturales y de alta
biodiversidad

Sistema de asentamientos humanos



**División político administrativa
Región amazónica colombiana**

1'363.842 habitantes
626.803 pobladores urbanos
737.039 pobladores rurales y bosquesinos
59 grupos étnicos

10 departamentos

6 municipios cabecera departamental

52 municipios cabecera municipal

20 áreas no municipalizadas

Superficie:
483.163 Km²

- Cabecera departamental
- Cabecera municipal
- Cabecera corregimental
- Municipio cabecera departamental
- Municipio
- Corregimiento departamental



Antecedentes de Política Publica y su pertinencia para la Región Amazónica

LA CIUDAD EN LA POLÍTICA PÚBLICA DE COLOMBIA

- ❖ DEPARTAMENTO NACIONAL DE PLANEACIÓN -DNP-. 2006. *Visión Colombia II Centenario: 2019. Construir Ciudades Amables.*
- ❖ MINISTERIO DE AMBIENTE, VIVIENDA Y DESARROLLO TERRITORIAL. 2008. *Política de Gestión Ambiental Urbana.*
- ❖ BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO -BID-. *Iniciativa de Ciudades emergentes y sostenibles.* En 2012 Barranquilla, Bucaramanga, Manizales, Pereira; en 2013 Montería y Pasto; en 2014 Cartagena y Valledupar; en 2015 Villavicencio, Armenia y Santa Marta; en 2016 Ibagué, Neiva, Popayán y Riohacha.
- ❖ FINDETER desde 2011 opera como un banco de desarrollo local con la misión de “apoyar el desarrollo sostenible del país, generando bienestar en las regiones”. Mediante los programas: “*Ciudades Sostenibles y Competitivas*”, “*Ciudades Emblemáticas*” y “*Diamante Caribe y Santanderes de Colombia*”. Dentro de las ciudades emblemáticas se encuentran: Quibdó, Buenaventura, Aracataca, Galapa, Magangué-Mompox, San Gil, San Andrés y Barrancabermeja.

LA CIUDAD EN LA POLÍTICA PÚBLICA DE COLOMBIA

- ❖ DNP. 2012. **Sistema de Ciudades en Colombia**. Allí las ciudades de Florencia, Mocoa, Puerto Asís, Leticia, Inírida, San José del Guaviare y Mitú, son las únicas consideradas de la región Amazónica, en la categoría sin aglomeración.
- ❖ DNP. CONPES 3819. 21 de octubre de 2014. **Política Nacional para Consolidar el Sistema de Ciudades en Colombia**. Toma la clasificación del sistema de ciudades.
- ❖ DNP. 2016. BORRADOR CONPES, **POT-POD Modernos**. El modelo se basa en la clasificación urbano-rural del Sistema de Ciudades y la Misión para la Transformación del Campo (aglomeraciones urbanas, municipios intermedios, rurales, y rurales dispersos) y el entorno de desarrollo (temprano, intermedio y robusto) de cada entidad territorial. Han sido priorizadas las siguientes entidades territoriales dentro de la región Amazónica colombiana:

REGIÓN	POD	POT
LLANOS	META GUAVIARE VAUPÉS	Inírida PBOT San José del Guaviare PBOT
CENTRO SUR	PUTUMAYO	Leticia PBOT Puerto Nariño EOT Florencia POT Mocoa PBOT

POBLACION URBANA Y TOTAL DE MAYOR JERARQUÍA URBANA

JERARQUÍA URBANA 2010	CENTRO URBANO	2015		2020		POBLACIÓN INDÍGENA 2015
		CABECERA	TOTAL	CABECERA	TOTAL	
1	Florencia	150.923	172.364	166.059	187.498	997
2	San José del Guaviare	44.692	64.555	49.997	70.019	750
3	Puerto Asís	32.692	60.138	36.494	63.953	5.434
4	Leticia	26.226	41.326	27.106	42.956	8.050
5	San Vicente del Caguán	41.948	67.994	48.091	74.191	186
6	Mocoa	34.111	42.074	39.284	46.616	6.476
7	Orito	23.633	52.580	27.835	59.283	12.329
8	Inírida	12.690	19.816	13.339	20.646	9.178
9	Villagarzón	10.914	21.134	11.689	21.626	2.194
10	Mitú	16.032	31.568	17.425	33.079	9.315
	Total centros urbanos	393.861	573.549	437.319	619.867	54.909
	Total región	626.803	1.363.544	687.953	1.451.932	205.777
		63%		64%		

Fuente: DANE, Proyecciones de población. Ajuste al territorio regional amazónico, Grupo Dinámicas Socioambientales.

CIUDADES Y URBANIZACIÓN EN LA AMAZONIA COLOMBIANA

Las ciudades en la amazonia son aglomeraciones de distinto tamaño poblacional, tal vez no pasa de 10 centros con características propias de las ciudades. A demás de las seis ciudades capitales departamentales, otras como San Vicente de Caguán, Puerto Asís, Villa Garzón y Orito, toman un perfil cada vez más urbano, superando la condición de los típicos pueblos del país. (Salazar y Riaño, 2016).

Podemos afirmar categóricamente que no hay ciudades amazónicas ni modelos de ciudad para la amazonia. Hay ciudades en la amazonia lo que confirma el postulado universal “una ciudad es siempre una ciudad, se halle donde se halle ubicada tanto en el tiempo como el espacio” (F. Braudel).

CIUDADES Y URBANIZACIÓN EN LA AMAZONIA COLOMBIANA

-Principales pautas de las ciudades y la urbanización en la región:

- ❖ La Urbanización es un proceso reciente –los últimos 20 años- en la dinámica de ocupación y poblamiento regional.
- ❖ La ciudad, quintaesencia de la urbanización, de igual manera y en consecuencia de lo anterior es muy reciente en la región.
- ❖ El proceso de ocupación regional responde a una colonización campesina más espontánea que organizada, proceso que llegó a su fin en la última década del siglo XX.

CIUDADES Y URBANIZACIÓN EN LA AMAZONIA COLOMBIANA

- ❖ Increíblemente esta colonización campesina fue liquidada por el auge de los cultivos de coca para la producción de grandes cantidades de cocaína, lo que articuló la región con el mercado mundial de narcóticos y el narcotráfico, reconfigurando la vocación, uso del suelo y organización social.
- ❖ Una colonización campesina que absorbió a todo los conglomerados rurales y muchos de los grupos indígenas, no es viable ante la “cruzada mundial” de lucha contra el narcotráfico, con el consecuente incremento de la conflictividad social, militar y ambiental.

CIUDADES Y URBANIZACIÓN EN LA AMAZONIA COLOMBIANA

- ❖ El narcotráfico involucró un pequeño grupo insurgente y de autodefensa campesina a inicios de los años 80, hasta convertirlo en un verdadero ejercito con unidad de mando, presencia nacional, alto nivel organizativo y financiación para la provisión de armas, intendencia y gestión política nacional e internacional.
- ❖ La trípole colonización, coca y guerrilla, no podría producir un escenario más que conflictivo: más de 80 mil familias dedicadas al cultivo de coca, hasta 160.000 hectáreas de coca en el año 1991 y hoy, 2021 con proyecciones de lograr esa misma cifra, o más, en muy corto tiempo; el mayor número de frentes, el bloque más poderoso y el secretariado de la guerrilla en la región y de contera, la mayor proporción de población desplazada regional en el país.



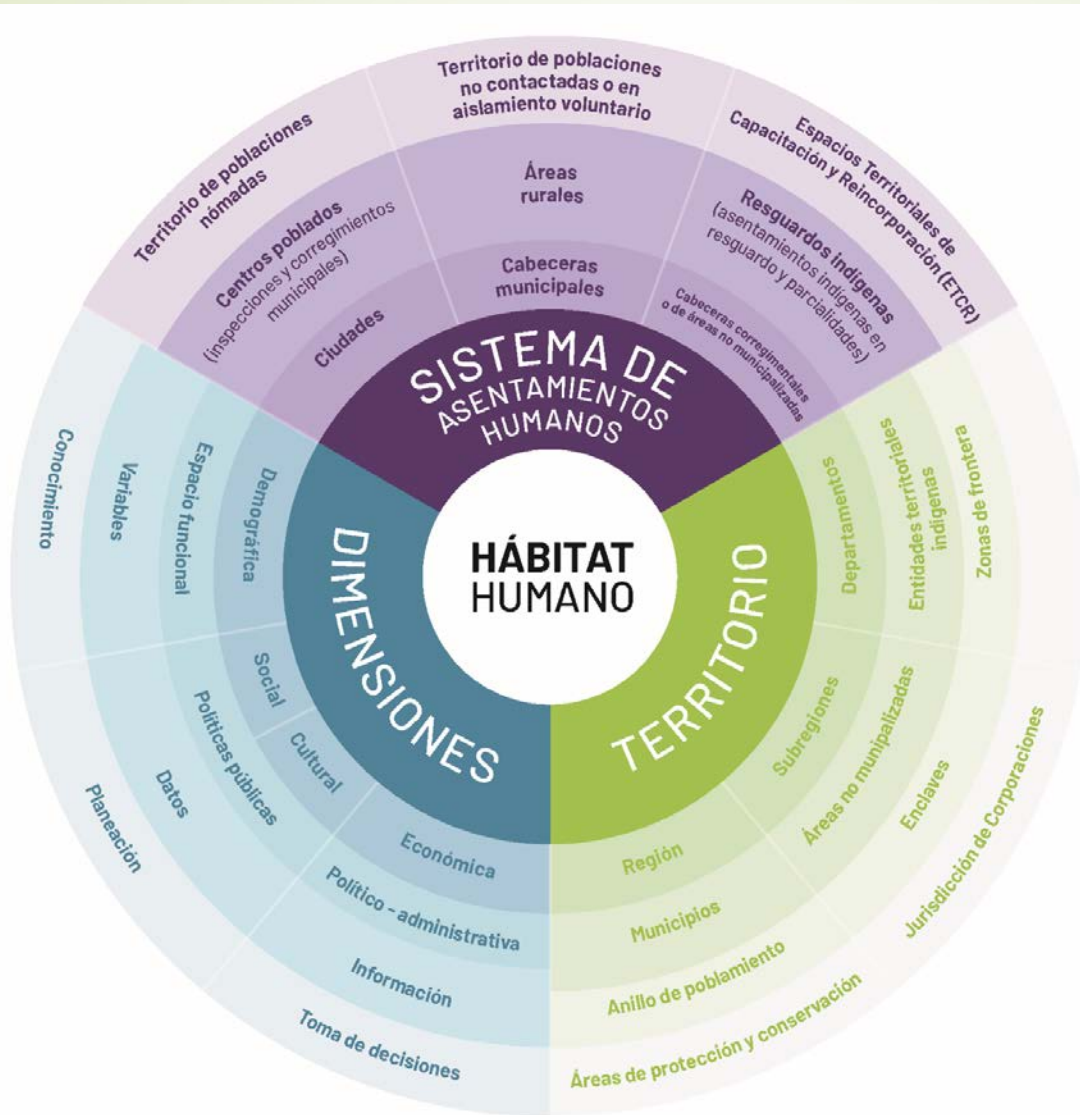
CIUDADES Y URBANIZACIÓN EN LA AMAZONIA COLOMBIANA

- ❖ En consecuencia, las ciudades amazónicas, se convirtieron en “ciudades refugio” (Sánchez, 2013) ante la gran conflictividad socioeconómica, militar, cultural y por el acceso a recursos estratégicos (madera, pieles, pesca, petróleo, oro, coca) emergiendo de nuevo en este inicio del siglo XXI el petróleo, el oro y otros minerales, y la coca. Las grandes fases urbanas de la humanidad dan cuenta de las ciudades comerciales, agrícolas, imperiales, del renacimiento, industrial (ya finalizada en occidente, Glaeser, 2011) las más actuales del consumo y la tecnología, la ciencia y el espectáculo.

CIUDADES Y URBANIZACIÓN EN LA AMAZONIA COLOMBIANA

- ❖ La principal pauta en la ciudad amazónica es la ciudad pobre en los países pobres y de mediano desarrollo, en regiones marginales y empobrecidas.
- ❖ El esplendor urbano está a la espera de hacerse realidad en la región. Aún en el país se da como característica pobreza y miseria aún así algunas ciudades sean “ricas” como Bogotá, Medellín, Cali, Barranquilla, entre otras.
- ❖ En resumen.....

Dinámica de los procesos de ocupación poblamiento y urbanización en la región amazónica colombiana



Es necesario reconocer que hay un proceso de urbanización en curso en la Amazonia y que las políticas públicas deben incorporarlo. Encontrar la manera particular de construir las ciudades en la Amazonia no solo en función de la economía urbana, sino considerando toda la riqueza de la *urbano-diversidad*



GRACIAS POR SU ATENCIÓN

**Carlos Ariel Salazar C.
csalazarenator@gmail.com**

