



**El futuro  
es de todos**

**DNP**  
Departamento  
Nacional de Planeación



El futuro  
es de todos

DNP  
Departamento  
Nacional de Planeación

# Lineamientos para el desarrollo rural sostenible y su relación con el ordenamiento territorial

María Olga Peña Mariño  
Dirección de Desarrollo Rural Sostenible  
Mayo, 2021



1. Sostenibilidad de las actividades agropecuarias
2. Herramientas de política de ordenamiento territorial
3. Política de Pérdidas y Desperdicios de alimentos



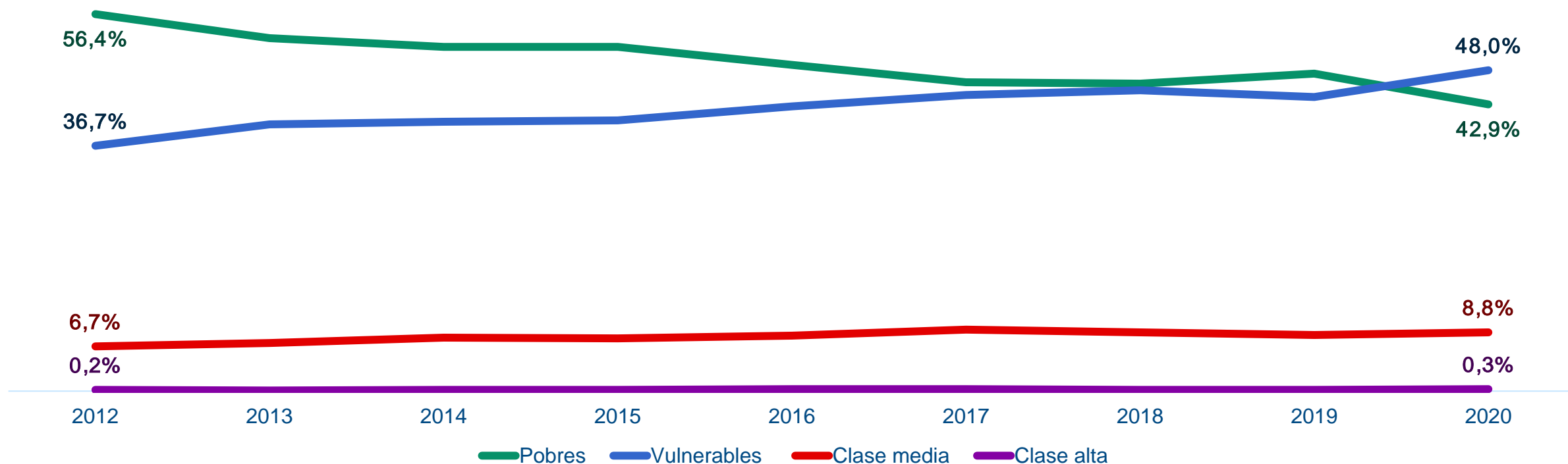
# 1. Sostenibilidad de las actividades agropecuarias



# Entre el 2012 y 2020 se redujo en 13,5% las personas consideradas pobres en las zonas rurales

El 48,0% de las personas rurales son clasificados como vulnerables

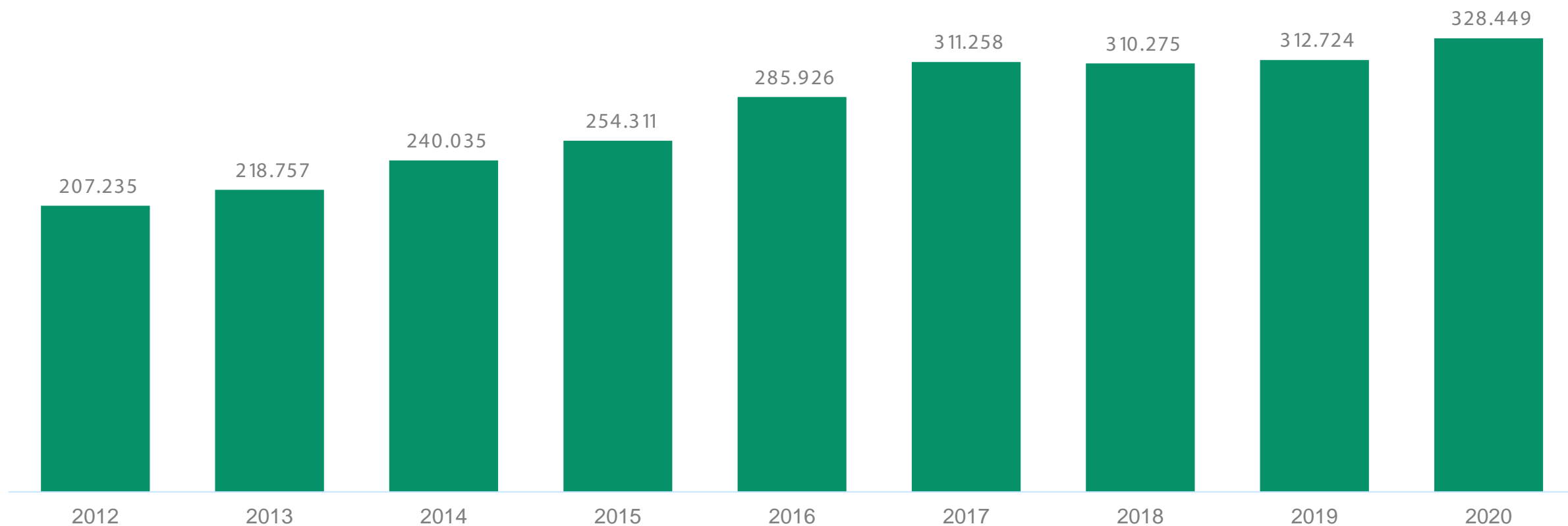
Porcentaje de población según clase social. Centros poblados y rural disperso. 2012-2020



# El ingreso per cápita rural nominal incrementó en 58,5%

Este aumento fue cerca de \$ 121 mil en el periodo analizado

Ingreso per cápita. Centros poblados y rural disperso. 2012-2020



# La calidad de vida de la población rural ha mejorado, lo cual se refleja con el índice de pobreza multidimensional

Índice de Pobreza Multidimensional. Centros poblados y rural disperso. 2005

Índice de Pobreza Multidimensional. Centros poblados y rural disperso. 2018

81% - 100%

Fuente: elaboración DNP-DDRS a partir de CNPV (2005) y CNPV (2018)

81% - 100%

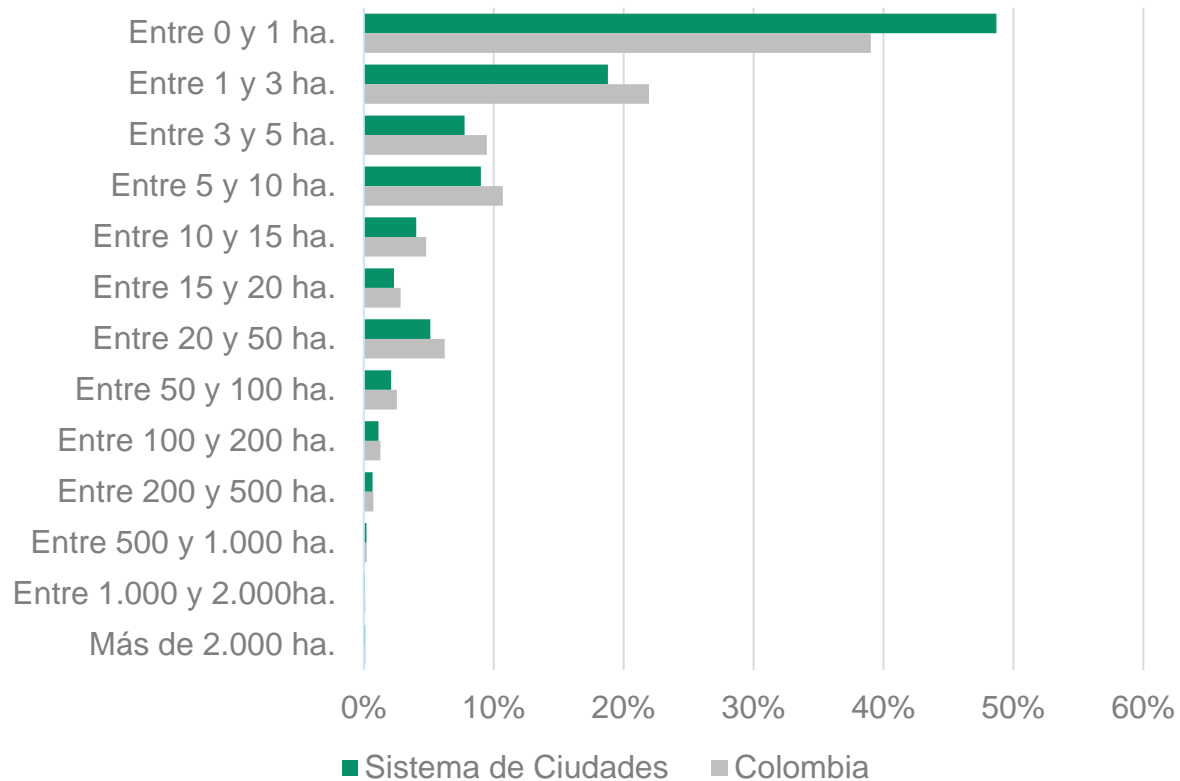


El futuro  
es de todos

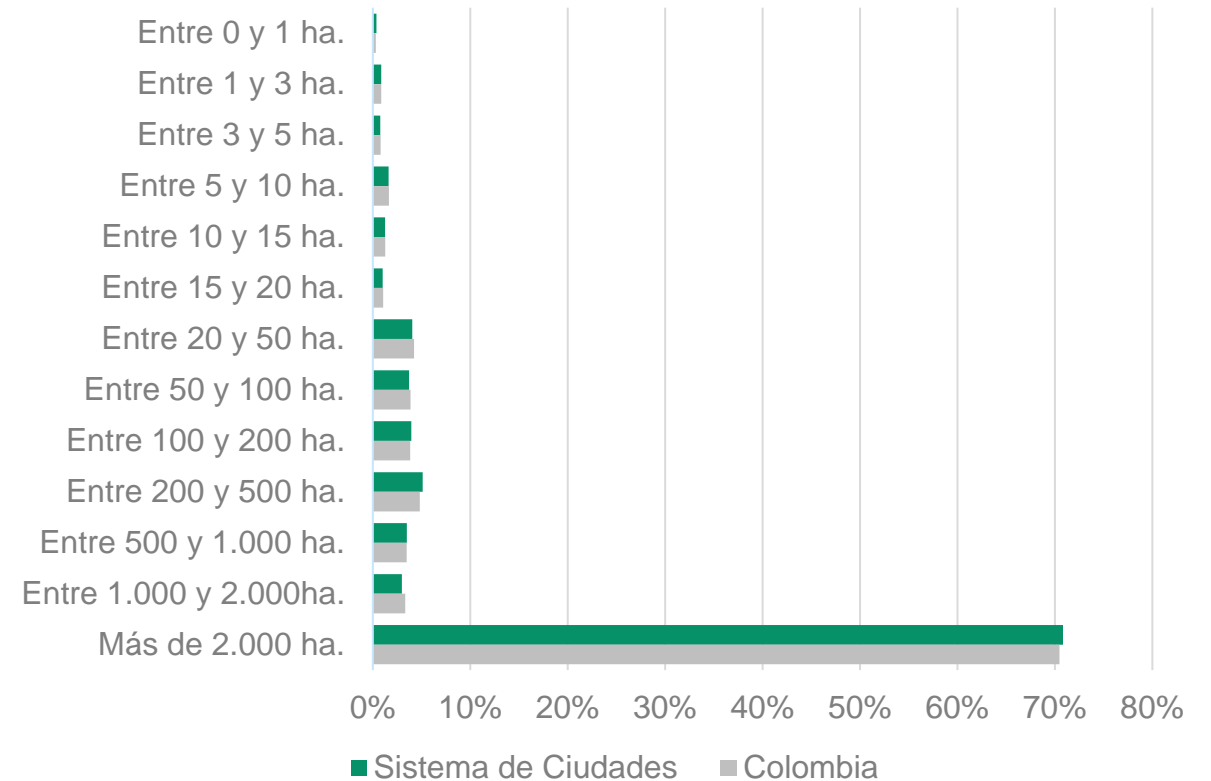
DNP  
Departamento  
Nacional de Planeación

# El 75,2% de las UPAs del Sistema de Ciudades tiene menos de 5 hectáreas y abarcan el 2,0% del territorio

Proporción de UPAs según rango de tamaño. Rural disperso



Extensión total según rango de tamaño UPAs. Rural disperso

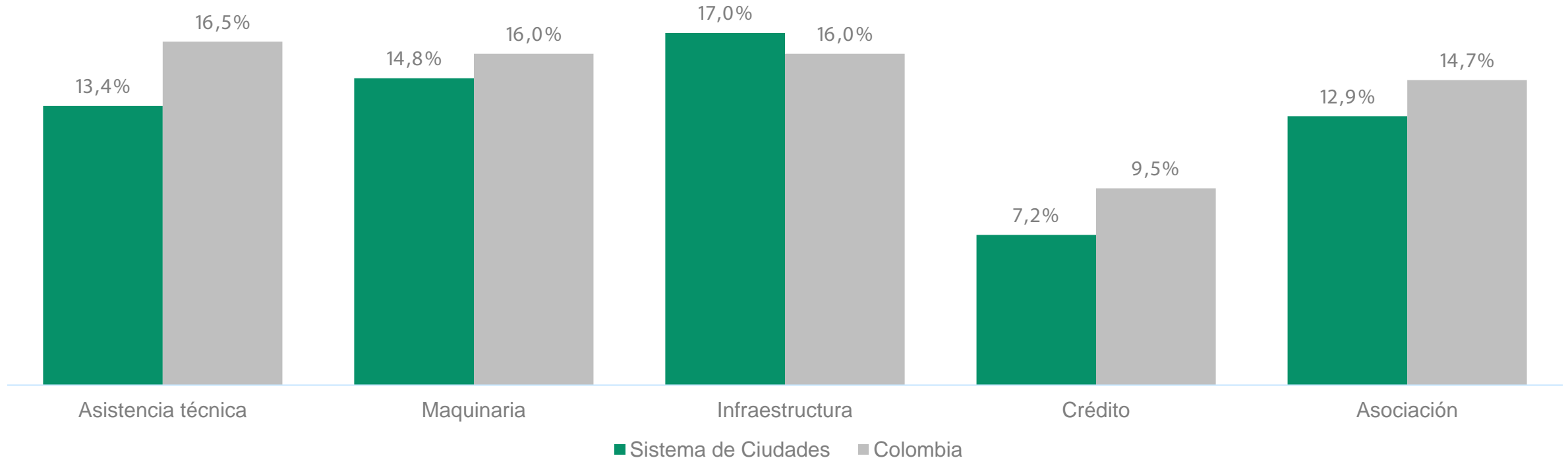




# Se presenta un limitado acceso a los factores productivos agropecuarios

Solo el 7,2% de las UPAs del Sistema de Ciudades acceden a crédito

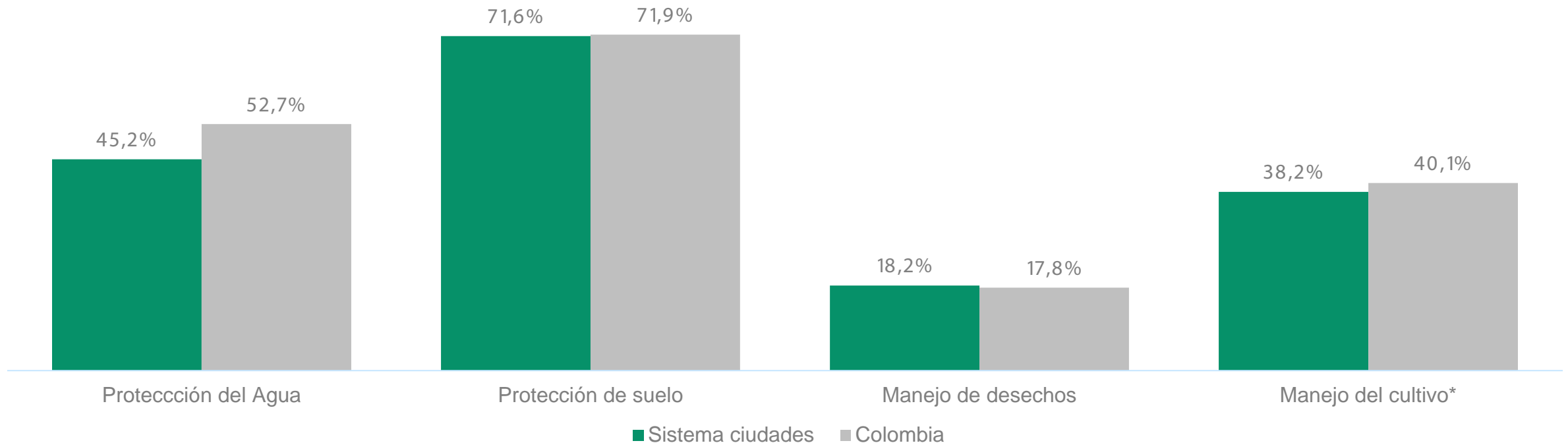
## Acceso a factores productivos. Rural disperso



# Persiste una baja adopción de prácticas ambientalmente sostenibles

Solo el 45,2% de las UPAs del Sistema de Ciudades implementan prácticas para la protección del agua

Actividades implementadas para la sostenibilidad ambiental. Rural disperso

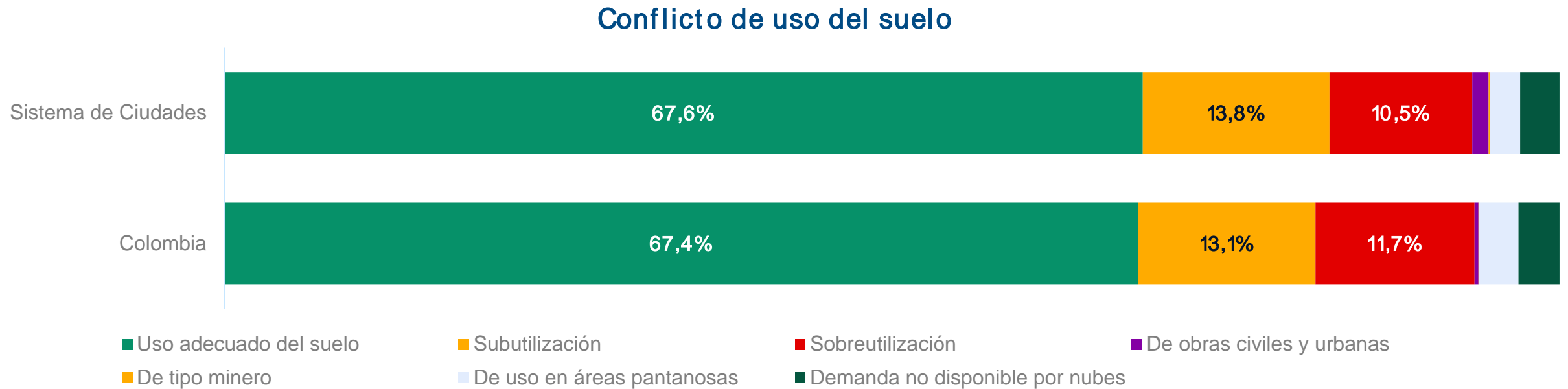


Fuente: elaboración DNP-DDRS a partir de CNA (2014)

\* Fertilización orgánica, química, enmienda o corrector de acidez, entre otros

# El 67,6% del suelo se utiliza de manera adecuada

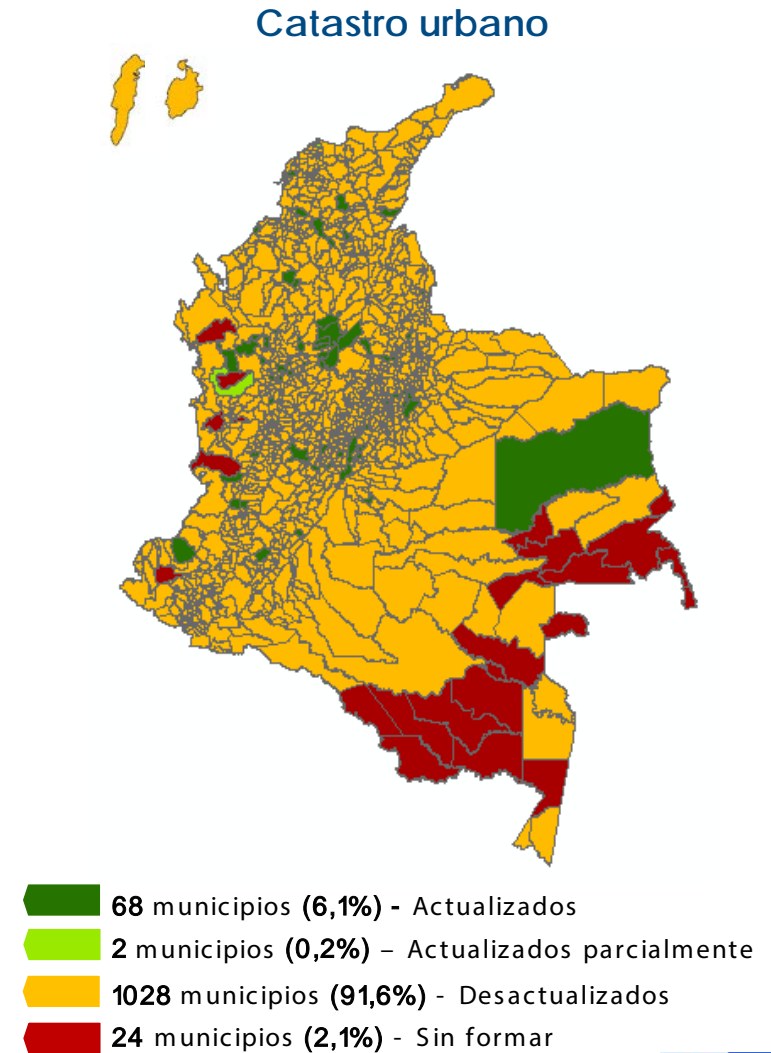
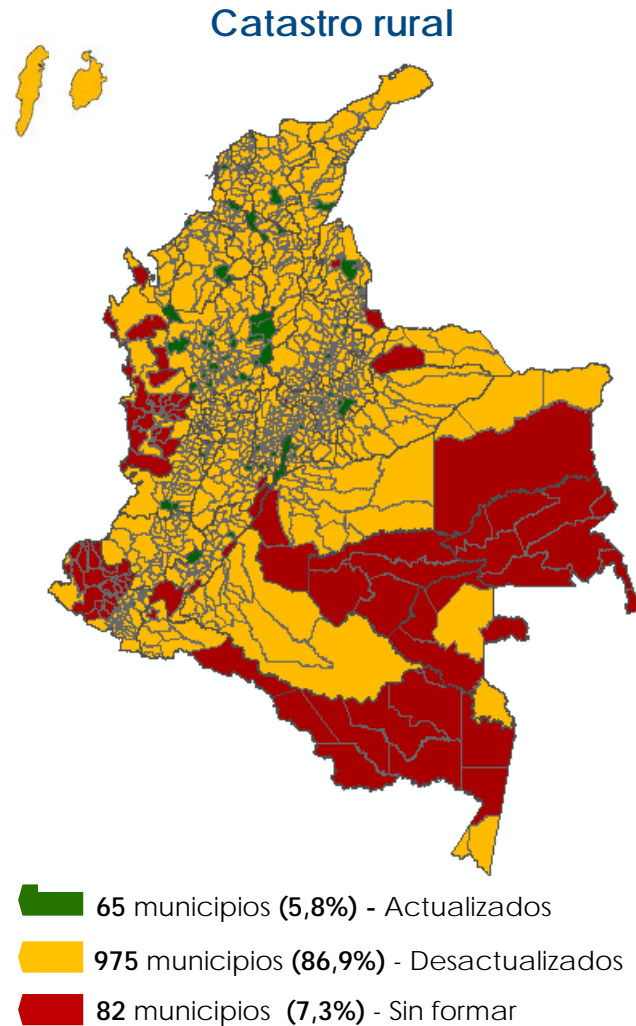
No obstante, el 13,8% está subutilizado y el 10,5% sobreutilizado



## 2. Herramientas de política de ordenamiento territorial



# Problema 1: El 94,2% de los municipios presentan desactualización en el catastro rural



# Solución 1: Catastro multipropósito

¿A que debe conducir la transformación del Catastro?

## A un Catastro completo

- Que cubra geográficamente la totalidad del país
- Que incorpore todas las formas de tenencia de la tierra
- Que provea el inventario de baldíos
- Que recoja variables físicas actualizadas de los predios

## A un Catastro preciso

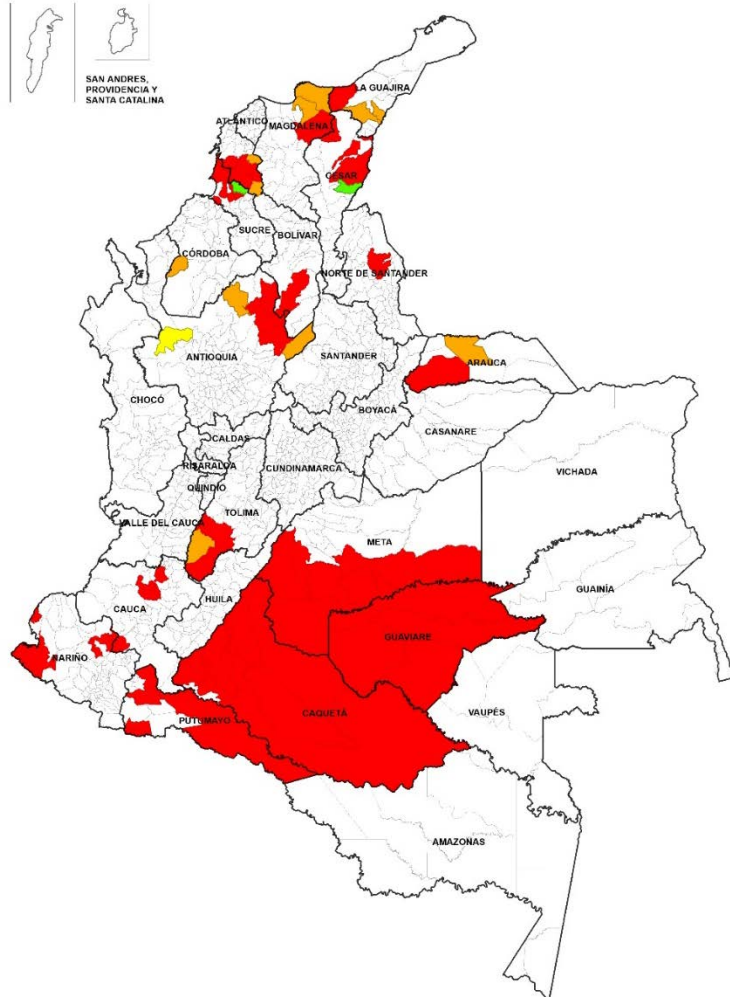
- Que permita ubicar los predios georreferenciados
- Que permita individualizar los predios con detalle
- Que refleje un valor catastral más aproximado a la realidad

## A un Catastro articulado con Registro

- Que contenga información de área y linderos coincidente
- Que armonice los procedimientos de ambos sistemas



# El Gobierno Nacional tiene recursos para la implementación en 36 municipios PDET priorizados y gestiona el financiamiento de por lo menos 46 municipios PDET adicionales



## Municipios PDET financiados – Operación

	# PDET	Hectáreas	Proporción
2019	2	121.595 Ha	0,5 %
2020	1	195.726 Ha	0,7 %
2021	9	1.194.906 Ha	4,5%
2022	70	24.827.887 Ha	94,3%
	82	26.340.115 Ha	100%

## Problema 2: Desarticulación, multiplicidad y debilidades de instrumentos de ordenamiento territorial



Leyes, políticas o planes formulados sectorialmente desarticulados y con débil implementación



Vacíos y traslapes en las normas, instrumentos y competencias del Ordenamiento Territorial



Instrumentos de política que requieren análisis integral (productivo, ambiental, étnico, cultural, social y comercial) y de largo plazo



Vulnerabilidad del territorio frente al cambio climático y otros riesgos antrópicos



Seguimiento y evaluación de políticas de Ordenamiento Territorial mínimas



# Solución 2: Política General de Ordenamiento Territorial- PGOT

- Busca generar un desarrollo territorial sostenible, socialmente justo, culturalmente pertinente, económicamente competitivo, ambientalmente armónico, regionalmente equitativo y fiscalmente equilibrado, procurando alcanzar la seguridad territorial.
- Aborda el ordenamiento territorial desde el enfoque de los subsistemas: ambiental, sociocultural, urbano-rural-regional, económico-productivo e institucional-político-administrativo.
- Política de largo plazo (a 2050), que trasciende los periodos gubernamentales y plantea una visión de futuro.

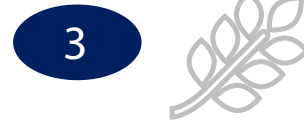
# Eje territorial: lineamientos generales en asuntos de escala nacional



1  
Áreas protegidas, Ecosistemas estratégicos y áreas de especial importancia ambiental, servicios ecosistémicos. Adaptación al Cambio climático, la variabilidad climática y a la gestión del riesgo de desastres



2  
Los lineamientos del **sistema de asentamientos**: ciudades, territorialidades de grupos étnicos y territorios rurales.



3  
Los lineamientos para garantizar la **seguridad alimentaria**



4  
Los lineamientos y criterios para garantizar la equitativa distribución de los **servicios públicos e infraestructura social** de forma equilibrada



5  
Localización de grandes **proyectos de infraestructura estratégica para la nación**



6  
La conservación y protección de áreas de importancia histórica y cultural



7  
Soberanía, seguridad y defensa territorial: Determinación de áreas limitadas en uso por seguridad y defensa, mares y fronteras.



8  
**Aspectos territoriales de la implementación el acuerdo de paz.** Planes de la reforma rural integral Programas de Desarrollo con enfoque territorial, Ordenamiento social del la propiedad, Catastro multipropósito.



9  
Expresión espacial de las apuestas económico productivas: agropecuaria, turística, industrial, mineroenergética y constructora



10  
Definir los principios de **economía y buen gobierno** que deberán cumplir los departamentos, los Distritos, los municipios, las áreas metropolitanas, y cualquiera de las diferentes alternativas de asociación, contratos o convenios plan o delegaciones



# Eje de gobernanza: líneas de trabajo para la consolidación del sistema de ordenamiento territorial



## Coordinación

- Dimensión vertical: niveles de gobierno municipal, distrital, departamental, nacional
- Dimensión horizontal: sectores de la administración pública



## Trabajo colaborativo y en red

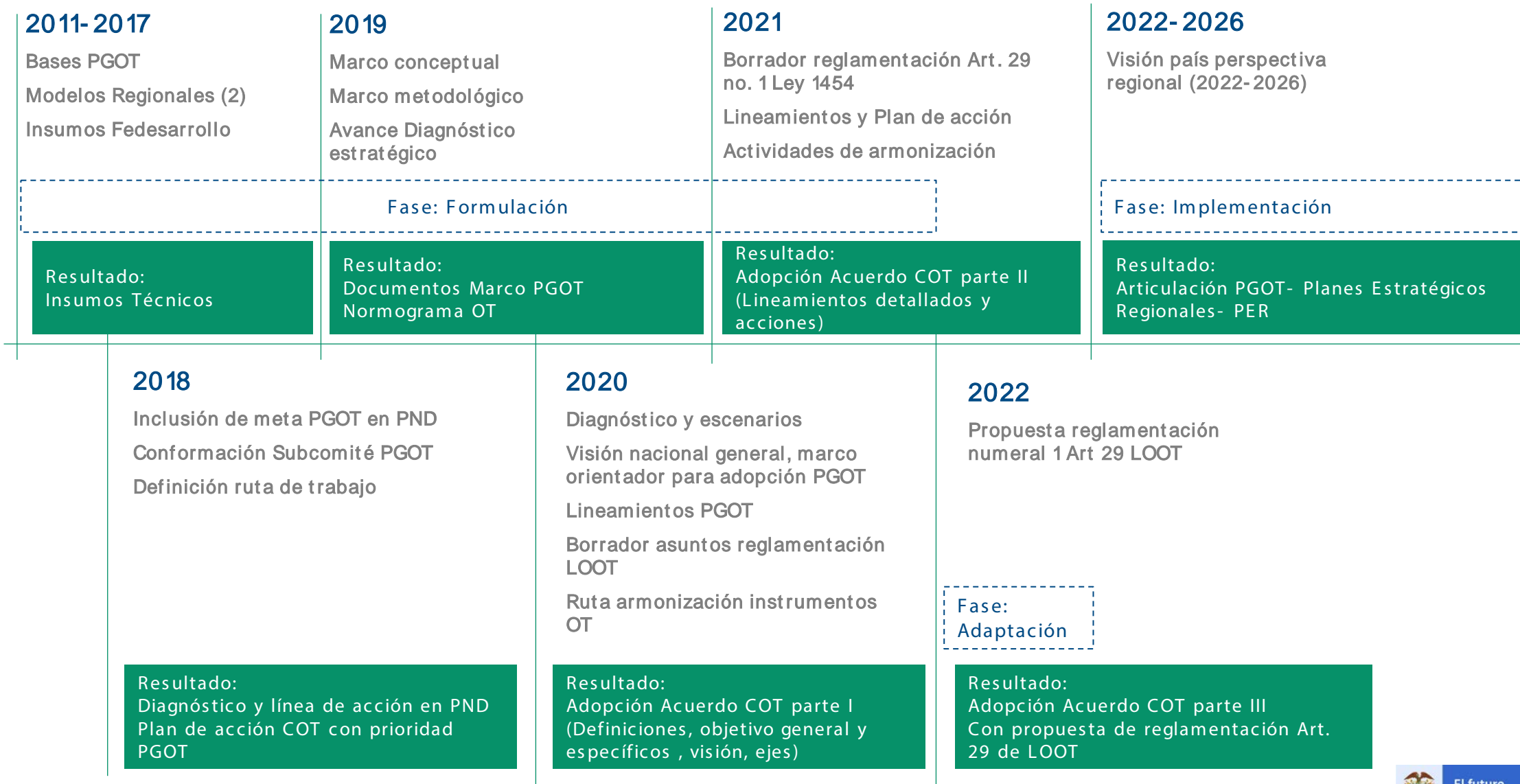
- Participación corresponsable y con enfoque de derechos
- Promoción del nivel regional y subregional
- Asistencia técnica coordinada y concurrente
- Coordinación con el sector privado



## Información, seguimiento y evaluación

- Sistema de Administración del Territorio (SAT)
- Observatorio de Ordenamiento Territorial
- Plataforma de seguimiento Planes de Ordenamiento Territorial- Planes de Desarrollo
- Otros sistemas y procesos de rendición de cuentas

# Línea de tiempo PGOT 2011-2026



Fuente: Lineamientos de la estrategia de participación , Anexo 2. (2020) Acuerdo COT 028 de 2020

# 3. Política de Pérdidas y Desperdicios de alimentos



# ¿Cómo estamos en Colombia?

Al año se pierde o desperdicia el 34% de los alimentos disponibles para el consumo (9,76 millones de ton.)

## Grupos de Alimentos



**62%** de frutas y verduras (6,1 millones de ton)



**25%** de raíces y tubérculos (2,4 millones de ton)



**8%** en cereales (772 mil de ton)



**3%** de cárnicos (269 mil de ton)



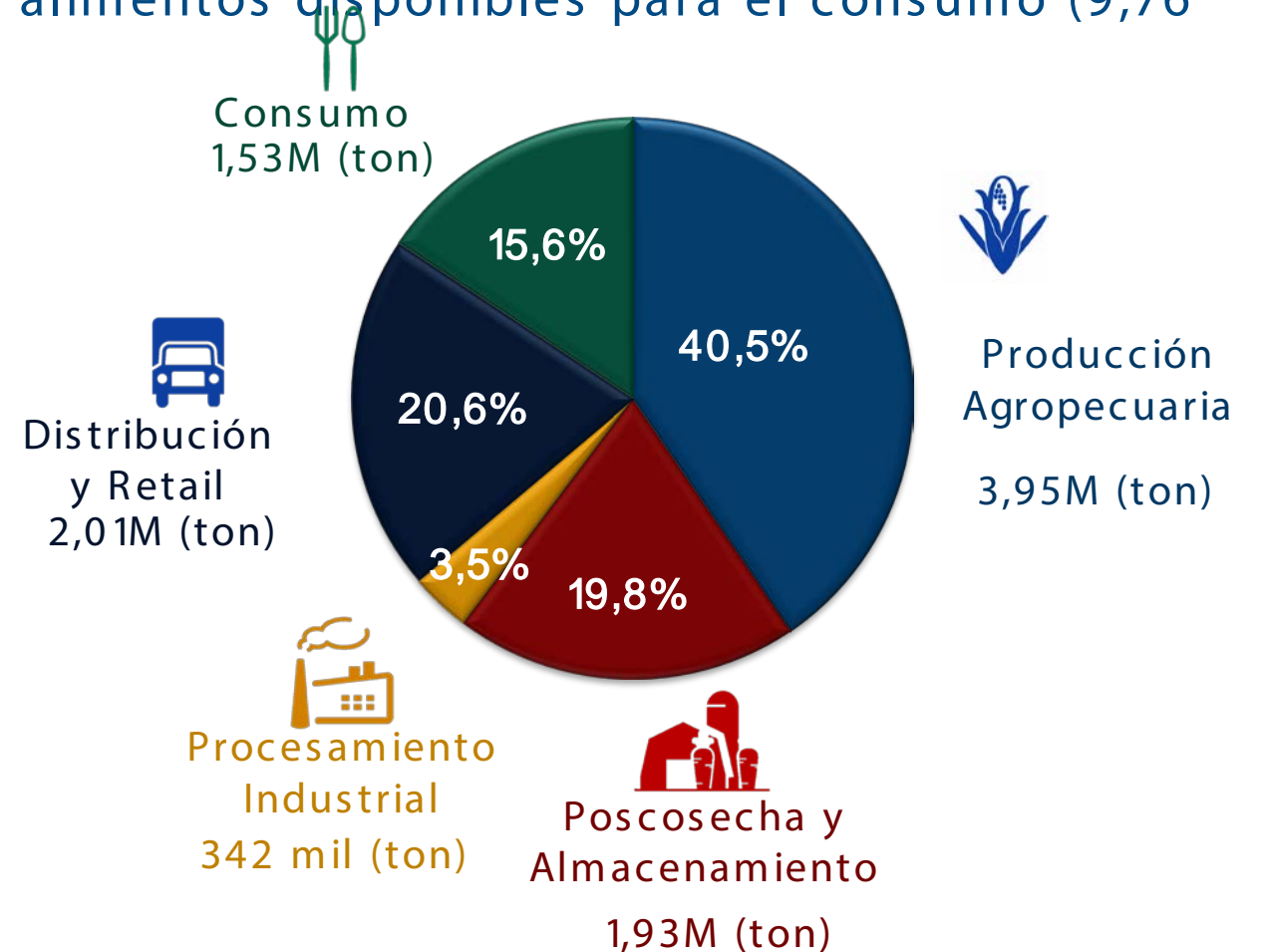
**2%** de oleaginosos y legumbres (148 mil ton)



**1%** de pescados (50 mil ton)



**1%** de productos Lácteos (29 mil ton)



# Motivación



## Objetivo 12.3

De aquí a 2030 reducir a la mitad el **desperdicio de alimentos** per capita mundial en la venta al por menor y a nivel de los consumidores y reducir las **pérdidas de alimentos** en las cadenas de producción y suministro, incluidas las pérdidas posteriores a la cosecha.

# Ley 1990 de 2019 - Política contra la Pérdida y el Desperdicio de Alimentos

Propone acciones tendientes a reducir las pérdidas o desperdicios de alimentos para consumo humano, las cuales se llevarán a cabo en el siguiente orden de prioridad:

Reducción

Consumo humano

Aprovechamiento  
de recursos  
orgánicos y/o  
energías renovables

Alimentación  
animal





# Causas y estrategias para la reducción de las pérdidas de alimentos



# Causas y estrategias reducción pérdida de alimentos

Deficiente planificación de la producción agropecuaria

## Estراتيجias

- Mejorar el uso eficiente del suelo y el ordenamiento productivo
- Incrementar la cobertura y la eficiencia del servicio público de adecuación de tierras
- Fortalecer la capacidad de gestión en sanidad e inocuidad

Falta de inversión en ciencia, tecnología e innovación en la cadena productiva, y bajo acceso a capital de trabajo para el acceso a factores productivos

## Estراتيجias

- Articular acciones con los actores del Sistema Nacional de Competitividad e Innovación
- Generación y adopción de conocimiento y tecnologías del sector agropecuario
- Impulsar la creación de parques científicos, tecnológicos y de innovación agropecuarios (PCTIA)



# Causas y estrategias reducción pérdida de alimentos

Falta de acceso a capital de trabajo para el financiamiento de factores productivos

## Estrategias

- Facilitar el acceso al financiamiento de los productores agropecuarios, vía Crédito de Fomento Agropecuario y Líneas Especiales de Crédito - LEC (con tasa subsidiada).
- Orientar las Líneas Especiales de Crédito (LEC) hacia el estímulo a la productividad y competitividad y la agregación de valor a la producción agropecuaria

Condiciones de mercado desfavorables para los productores agropecuarios

## Estrategias

- Fortalecer las organizaciones de productores para facilitar procesos productivos y de comercialización
- Articulación e implementación de programas del sector agropecuario para la comercialización
- Fortalecer las prácticas en logística, manufactura, comercialización y aprovechamiento en centrales de abasto



# Causas y estrategias reducción pérdida de alimentos

## Pérdidas en el eslabón de procesamiento industrial de alimentos

### Estrategias

- Promoción de la línea de crédito de modernización empresarial
- Promoción de buenas prácticas para la reducción de las pérdidas y desperdicios de alimentos
- Socialización de beneficios tributarios de Ciencia, Tecnología e Innovación

## Insuficiente infraestructura logística para transporte de alimentos

### Estrategias

- Desarrollo del Plan Nacional de Agrologística
  - Marco de formación, desarrollo de competencias y especialización de los servicios de extensión agropecuaria en los procesos logísticos
  - Impulsar la presencia del MADR en espacios de decisión de inversión de la infraestructura de conectividad (vías rurales)
  - Impulsar el uso de la información y las tecnologías para el fortalecimiento de los sistemas logísticos





# Causas y estrategias para la reducción del desperdicio de alimentos



# Causas y estrategias reducción del desperdicio de alimentos

## Fallas en el manejo y manipulación de alimentos durante el transporte

### Estrategias

- Reforzar el cumplimiento de la regulación para la inocuidad alimentaria en el transporte de alimentos.
- Fortalecer el aseguramiento sanitario de los alimentos durante el transporte entre los centros de acopio y los centros de distribución, por medio de la formación al talento humano en competencias de manejo y manipulación de alimentos.

## Débil infraestructura y manipulación de alimentos durante el almacenamiento, distribución y comercialización

### Estrategias

- Promover buenas prácticas en logística, manufactura, comercialización y aprovechamiento en las plazas de mercado.
- Formación en manipulación de alimentos en las etapas de almacenamiento, distribución y comercialización
- Capacitación en normatividad sanitaria



# Causas y estrategias reducción del desperdicio de alimentos

Debilidades en los hábitos de preparación, consumo y disposición final de alimentos en los establecimientos gastronómicos y hogares

## Estrategias

- Fortalecer hábitos saludables en la población en general, mediante la recomendación del consumo de porciones adecuadas de alimentos que permitan su aprovechamiento desde la visión de salud y nutrición

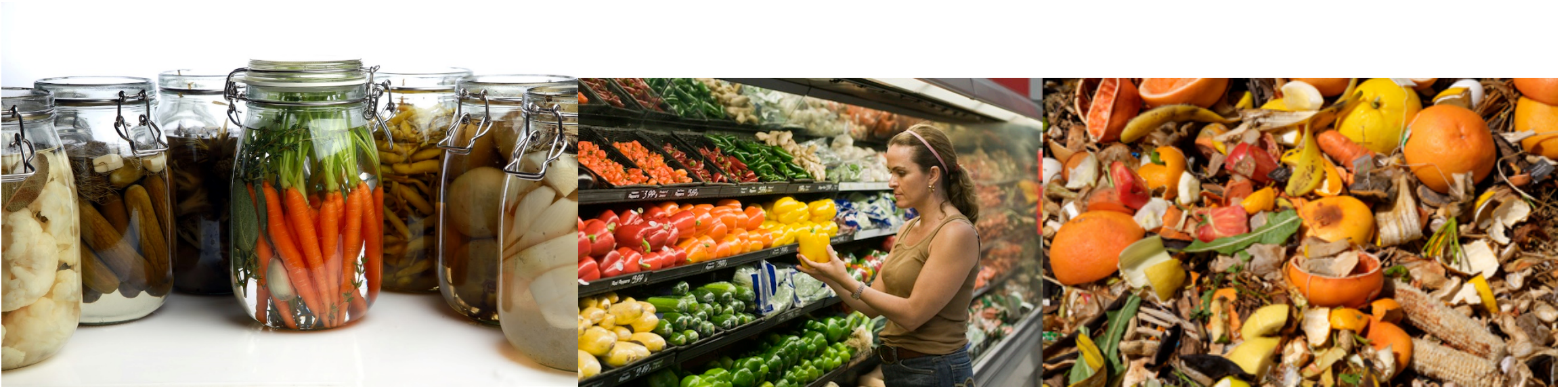
Generación de desperdicio de alimentos en el marco de los programas sociales de alimentación

## Estrategias

- Guía para el manejo de pérdidas y desperdicios de alimentos en el PAE en zonas rurales
- Revisión de menús de acuerdo con el tipo de población beneficiaria (etnias, cultura, costumbres)
- Revisión a la infraestructura para el almacenamiento de alimentos y revisión de las prácticas de elaboración de alimentos.



# Temas transversales a las pérdidas y desperdicios de alimentos





# Causas y estrategias transversales a las PDA

Falta de aprovechamiento de alimentos que no se comercializan y ausencia de estrategias asociadas a la economía circular

## Estrategias

- Lineamientos nacionales para la donación de alimentos en el marco de la alimentación digna y adecuada, y propiciar la garantía al Derecho Humano a la Alimentación
- Capacitación a entidades territoriales de salud sobre la inscripción de bancos de alimentos
- Fomentar en la etapa de postcosecha emprendimientos sostenibles para el procesamiento de frutas, hortalizas y demás alimentos próximos a perderse

Ausencia de un sistema de medición de las pérdidas y desperdicios de alimentos

## Estrategias

- Diseño, desarrollo e implementación del Sistema de Medición para el reporte de estos indicadores en el marco del ODS 12.3



# Pasos a seguir para la implementación de la política para la prevención y reducción de las pérdidas y desperdicios de alimentos

1. Consulta ciudadana documento de política
2. Elaboración del plan de implementación de la política de PDA y la estrategia de seguimiento de los compromisos
3. Firma del decreto reglamentario



**El futuro  
es de todos**

**DNP**  
Departamento  
Nacional de Planeación