



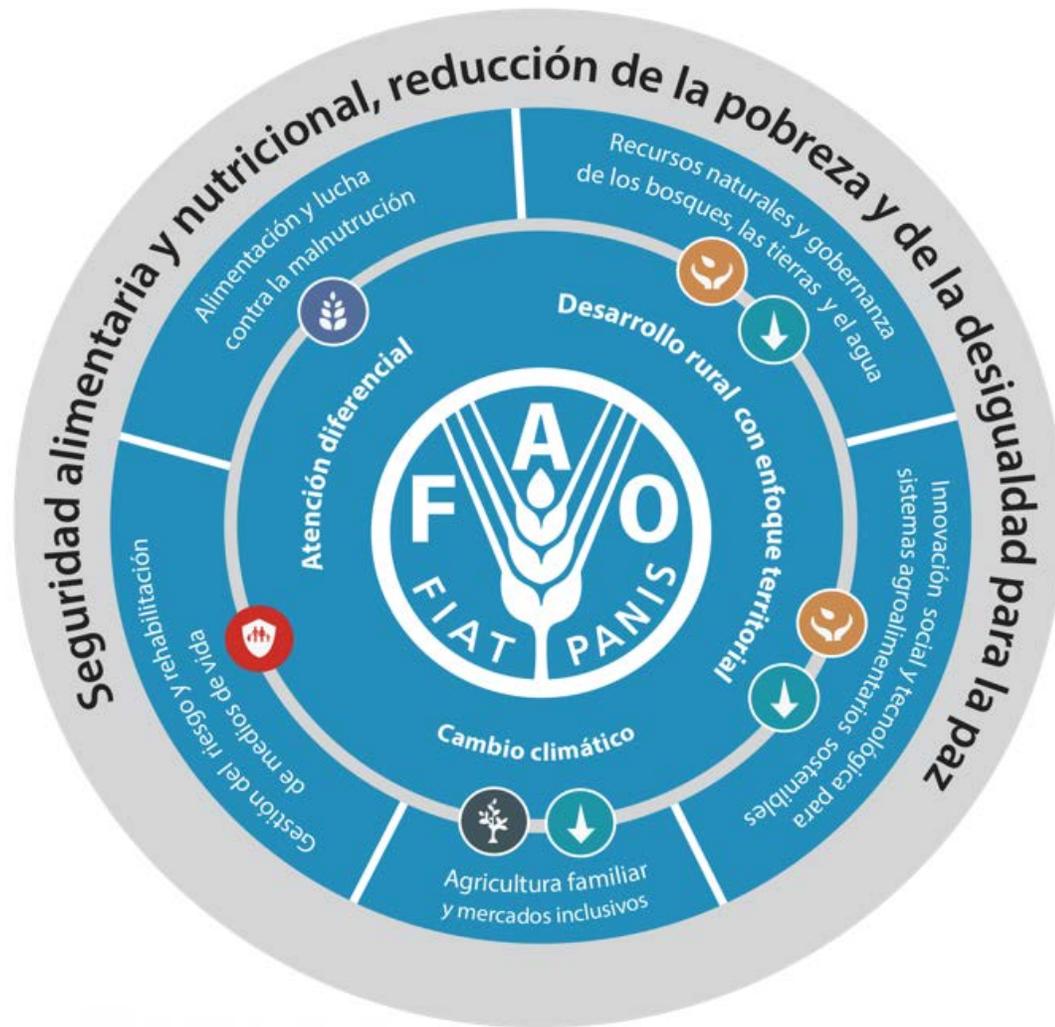
Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura

Trabajando por el  #HambreCero



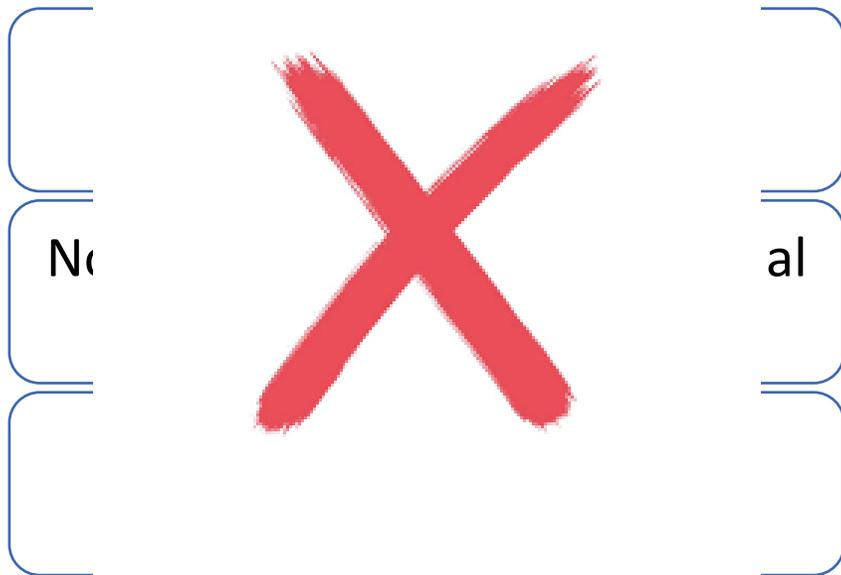
**Organización de las Naciones
Unidas para la Alimentación
y la Agricultura**

**Ordenamiento Territorial y Derecho Humano a la
Alimentación en Colombia: perspectivas y
experiencias.**



Sistemas Alimentarios Sostenibles Agricultura Sensible a la Nutrición Cultura Alimentaria

¿Qué es y qué no es derecho humano a la alimentación adecuada?



*“Tener acceso, de manera regular, permanente y libre, sea directamente, sea mediante compra por dinero, a una alimentación **cuantitativa y cualitativamente** adecuada y suficiente, que **corresponda a las tradiciones culturales** de la población, y que garantice una vida psíquica y física, **individual y colectiva, libre de angustias, satisfactoria y digna.**”* (Oliver De Schutter <http://www.srfood.org/es/derecho-a-la-alimentacion>)

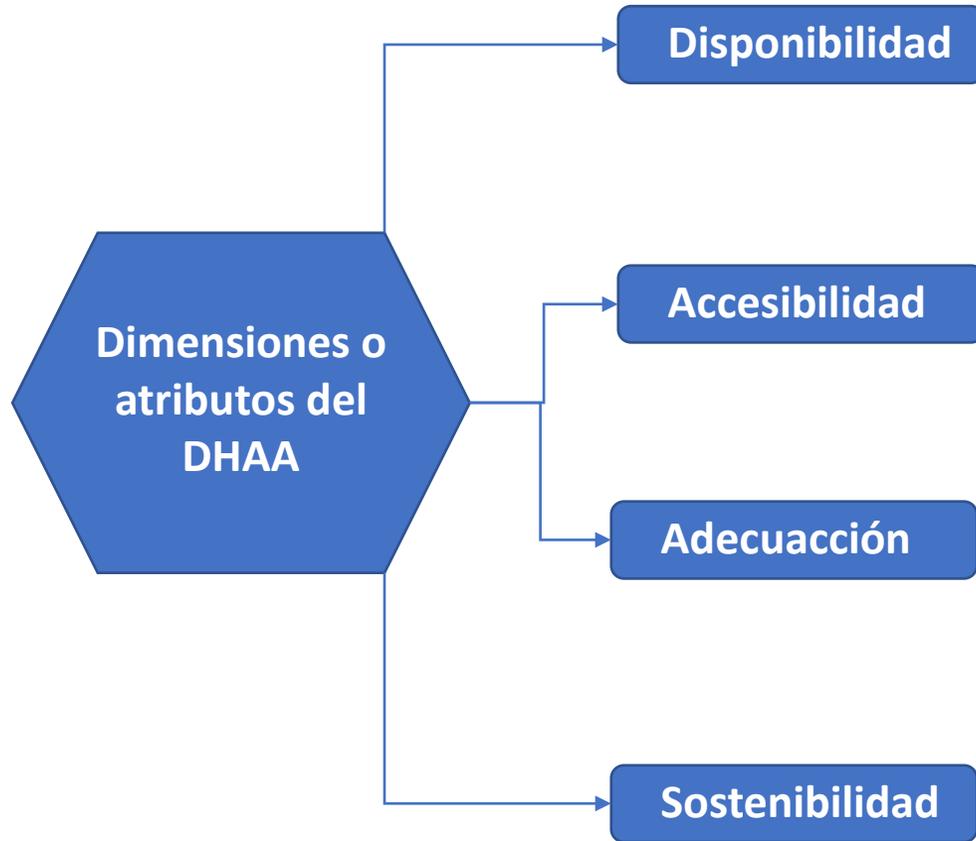
¿QUÉ ES EL DHAA?

¿QUÉ ES LA ALIMENTACIÓN?



- La alimentación, entenderla como un proceso.
- Producción, transformación, consumo y utilización biológica.
- Interrelacionada con los factores productivos
- ¿Cómo se producen los alimentos, quién los produce, de donde vienen las semillas?
- 83,5% de los alimentos que consumimos los produce la población campesina (Min Agricultura 2016), sin embargo, el 80% de las personas que viven en zona rural padecen hambre (Fian 2015).

Dimensiones o atributos del Derecho Humano a la Alimentación Adecuada



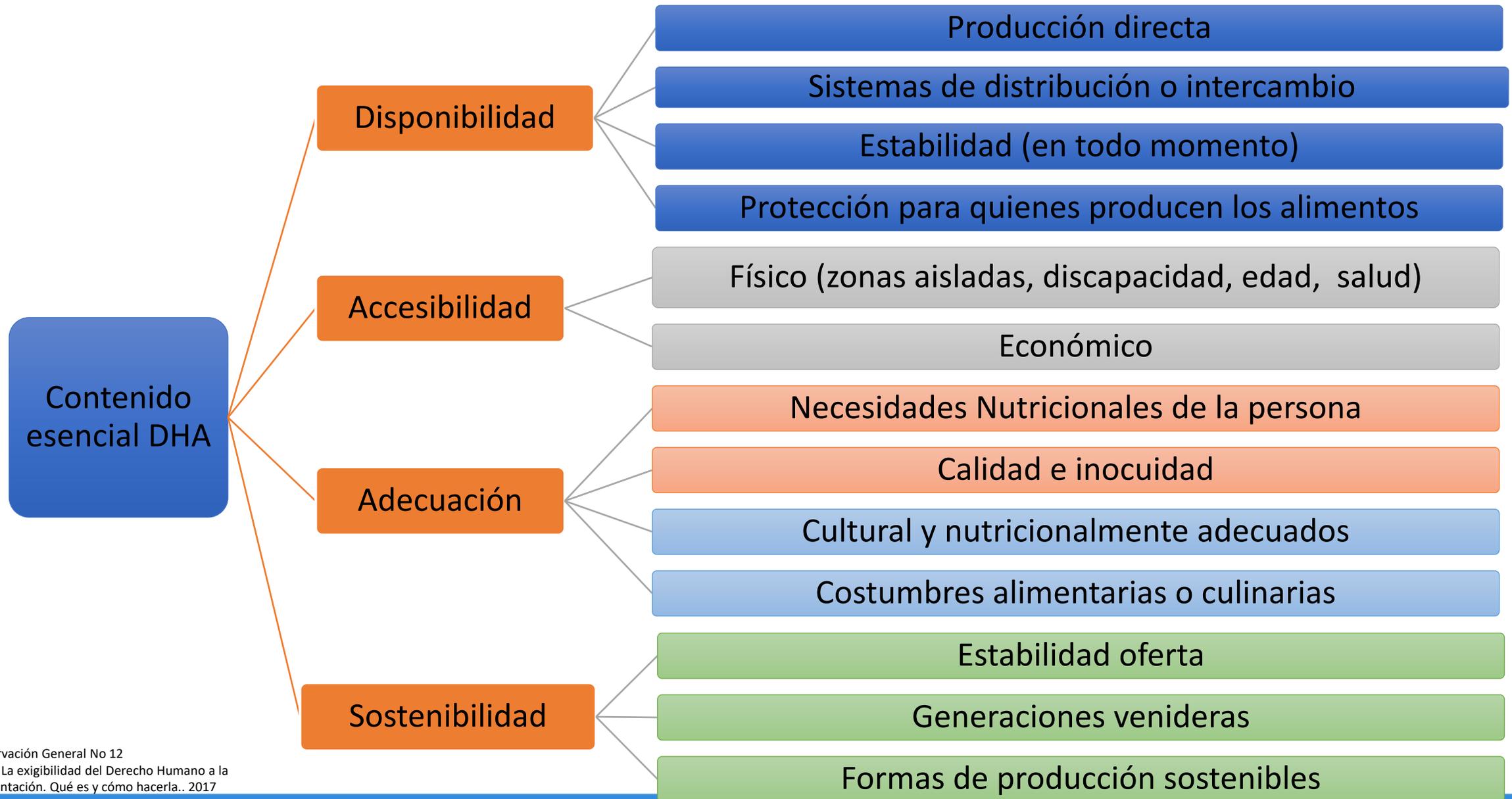
Contempla las posibilidades que tienen los individuos y comunidades de alimentarse, ya sea directamente explotando la tierra productiva u otras fuentes naturales de alimentos, o mediante sistemas de producción, distribución, elaboración y de comercialización.

Puede ser económica (tener los recursos económicos para comprar los alimentos) o Física (tener los medios para producirlos y consumirlos).

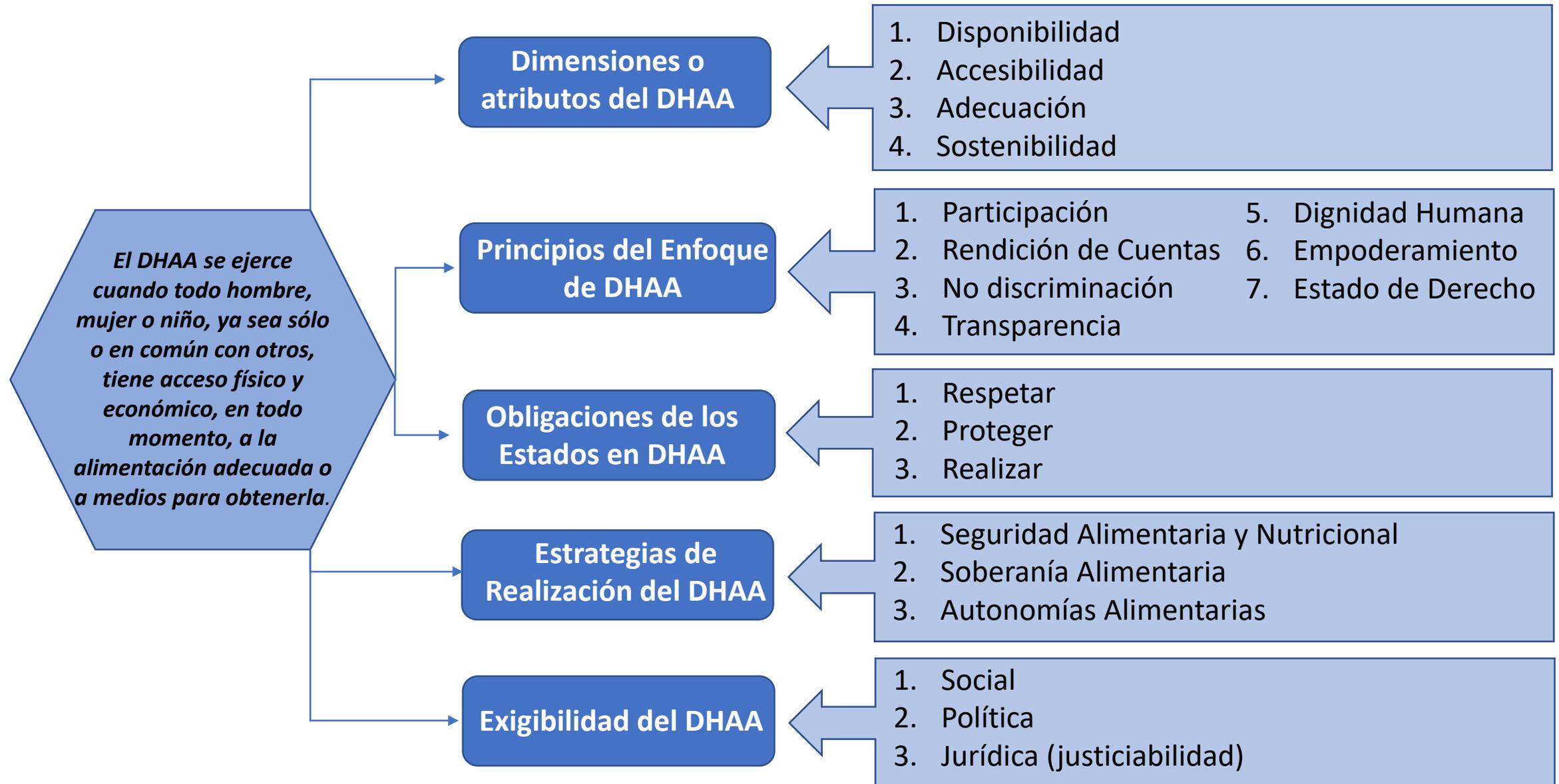
No solo se refiere a un conjunto de calorías y nutrientes (adecuación nutricional); también incluye la adecuación social, económica, cultural, ambiental de la alimentación y su inocuidad.

Entraña la posibilidad de disponer y acceder a los alimentos por parte de las generaciones presentes y futuras, lo cual está estrechamente ligado a las formas ambientalmente sostenibles de producción y el consumo responsable de alimentos.

Dimensiones o atributos del DHAA



Síntesis de los aspectos conceptuales del Derecho Humano a la Alimentación Adecuada



Hay muchos retos por alcanzar para avanzar hacia la garantía del DHAA....

Documento Conpes Social

Consejo Nacional de Política Económica Social
República de Colombia
Departamento Nacional de Planeación

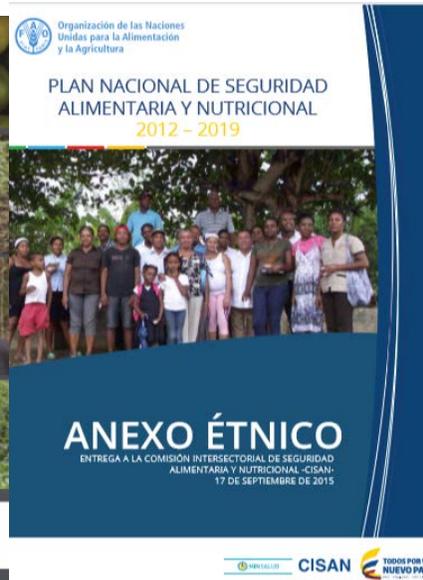
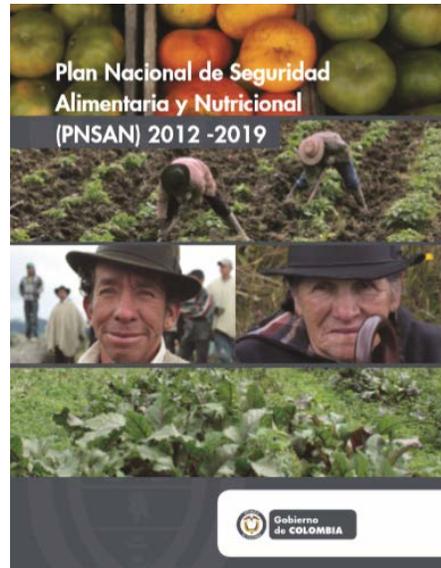
113

POLÍTICA NACIONAL DE SEGURIDAD ALIMENTARIA Y
NUTRICIONAL (PSAN)

MINISTERIO DE LA PROTECCIÓN SOCIAL
MINISTERIO DE AGRICULTURA Y DESARROLLO RURAL
MINISTERIO DE EDUCACIÓN NACIONAL
INSTITUTO COLOMBIANO DE BIENESTAR FAMILIAR
INSTITUTO COLOMBIANO DE DESARROLLO RURAL
DNP: DDS - DDRS

Versión Aprobada

Bogotá DC., 31 de marzo de 2007



Documento CONPES

CONSEJO NACIONAL DE POLÍTICA ECONÓMICA Y SOCIAL
REPÚBLICA DE COLOMBIA
DEPARTAMENTO NACIONAL DE PLANEACIÓN

3932

LINEAMIENTOS PARA LA ARTICULACIÓN DEL PLAN MARCO DE
IMPLEMENTACIÓN DEL ACUERDO FINAL CON LOS INSTRUMENTOS DE
PLANEACIÓN, PROGRAMACIÓN Y SEGUIMIENTO A POLÍTICAS PÚBLICAS
DEL ORDEN NACIONAL Y TERRITORIAL

Departamento Nacional de Planeación
Ministerio de Hacienda y Crédito Público
Departamento Administrativo de la Función Pública
Departamento Administrativo de la Presidencia de la República
Alta Consejería para el Posconflicto
Agencia Presidencial para la Cooperación
Agencia de Renovación del Territorio

Versión aprobada

Bogotá, D.C., 29 de junio de 2018

Documento CONPES

CONSEJO NACIONAL DE POLÍTICA ECONÓMICA Y SOCIAL
REPÚBLICA DE COLOMBIA
DEPARTAMENTO NACIONAL DE PLANEACIÓN

3918

ESTRATEGIA PARA LA IMPLEMENTACIÓN DE LOS OBJETIVOS DE
DESARROLLO SOSTENIBLE (ODS) EN COLOMBIA

Departamento Nacional de Planeación
Presidencia de la República
Ministerio de Relaciones Exteriores
Ministerio de Hacienda y Crédito Público
Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible
Departamento Administrativo Nacional de Estadística
Departamento Administrativo para la Prosperidad Social
Agencia Presidencial de Cooperación APC - Colombia
Departamento Administrativo de Ciencia, Tecnología e Innovación
Departamento Administrativo de la Función Pública

Versión aprobada

Bogotá, D.C., 15 de marzo de 2018

Planes nacionales, departamentales y municipales de desarrollo, planes de desarrollo con enfoque territorial.



Necesidad de transitar al enfoque basado en derechos humanos con roles y responsabilidades claras de los actores.

Reconocimiento de otras herramientas de planeación territorial: planes de salvaguarda, planes de vida, etc.

Instancia rectora del tema debe incorporar participación social con voz y voto: transitar hacia la consolidación del sistema para la garantía progresiva del DHAA que sea construido de manera participativa.



Un sistema especial para la garantía progresiva del derecho a la alimentación (Planes territoriales de SAN; Consejo nacional y consejos territoriales con participación sociedad civil; planes de choque contra el hambre; agricultura familiar; campañas Estilos de Vida Saludables; compras locales; acompañamiento técnico y tecnológico).

Fuente: forjando Paz, 2017.

LINEAMIENTOS PARA LA ARTICULACIÓN DEL PLAN MARCO DE
IMPLEMENTACIÓN DEL ACUERDO FINAL CON LOS INSTRUMENTOS DE
PLANEACIÓN, PROGRAMACIÓN Y SEGUIMIENTO A POLÍTICAS PÚBLICAS
DEL ORDEN NACIONAL Y TERRITORIAL

Bogotá, D.C., 29 de junio de 2018

**PLAN MARCO DE
IMPLEMENTACIÓN**
Acuerdo final para la terminación
del conflicto y la construcción de
una Paz estable y duradera

Sistema para la garantía progresiva del derecho a la alimentación

El presente pilar del Acuerdo Final establece los compromisos necesarios para el cumplimiento del objetivo de “garantizar de manera progresiva el derecho humano a la alimentación sana, nutritiva y culturalmente apropiada, (...), el Gobierno nacional pondrá en marcha un sistema especial para la garantía progresiva del derecho a la alimentación de la población rural” (Gobierno nacional y FARC-EP, 2016, pág. 33). Este sistema tiene tres estrategias de política pública: (1) diseño institucional de los Consejos de Alimentación y Nutrición; (2) acceso y consumo de alimentos de calidad nutricional y en cantidad suficiente (adecuación); (3) producción y comercialización de alimentos.

Producto	Indicador	Responsable	Año Inicio	Año Fin
Consejos nacionales, departamentales y municipales de alimentación y nutrición	Acto administrativo para la creación del Consejo nacional de seguridad alimentaria y nutricional, expedido	CISAN	2018	2018
Planes departamentales, municipales y/o regionales de seguridad alimentaria y nutricional	Porcentaje de territorios definidos en el respectivo plan con planes (municipales o regionales) de seguridad alimentaria y nutricional elaborados y/o reformulados	CISAN	2019	2020



La equidad
es de todos

Prosperidad
Social

CISAN



El futuro
es de todos
Gobierno
de Colombia

Plan Nacional Rural del Sistema
para la Garantía Progresiva del
Derecho a la Alimentación



**Garantizar, de manera
progresiva, el derecho a
la alimentación de la
población rural**
mediante el desarrollo
de acciones
intersectoriales,
coordinadas y
articuladas



- Implementar el Sistema de Garantía Progresiva del Derecho Humano a la Alimentación en los territorios... con la participación ciudadana.
- Incrementar las capacidades y las oportunidades de las familias y las comunidades rurales para acceder a una alimentación sana, nutritiva y culturalmente apropiada.
- Contribuir a mejorar las condiciones de producción y de comercialización de las economías campesinas, familiares, comunitarias y grupos étnicos en las áreas rurales.



- Asistencia técnica a comités municipales y departamentales de SAN
- Fortalecimiento de capacidades en participación ciudadana y control social
- Sistema de seguimiento para la garantía progresiva DHAA



- Acceso a una alimentación sana, nutritiva y culturalmente adecuada
- Atención y prevención de la DNT con enfoque diferencial y comunitario
- Estrategia de EAN, recuperación memoria alimentaria y gastronomía tradicional



- Fomento de la agroecología
- Mejoramiento infraestructura para comercialización
- Fortalecimiento de capacidades comerciales



D. Alianza por la seguridad alimentaria y la nutrición: ciudadanos con mentes y cuerpos sanos

- Objetivo 1.** Incrementar la producción de alimentos mediante el uso eficiente del suelo: transformación productiva y sostenible.
- Objetivo 2.** Mejorar la capacidad de los hogares para acceder de forma física y económicamente estable a alimentos, a través de herramientas y mecanismos para su producción o adquisición, acceso al mercado y generación de ingresos.
- Objetivo 3.** Lograr una alimentación adecuada y mejorar el estado nutricional de la población, con énfasis en La Guajira, Chocó y zonas dispersas.
- Objetivo 4.** Establecer un mecanismo de articulación y gobernanza multinivel en torno a la SAN.
- a) Sistema de Seguridad Alimentaria y Nutricional*

Instrumentos de planeación territorial que se armonizan para la garantía del DHAA

Instrumentos
POT – PBOT – EOT
Plan de Manejo y Ordenación de una Cuenca - POMCA
Plan Territorial de Salud Pública
Plan Territorial de Educación (<i>énfasis colegios Agropecuarios</i>)
Plan Territorial de Atención a la Primera Infancia
Plan Integral Único (Víctimas)
Planes de Vida y de Etnodesarrollo (comunidades étnicas)
PATR (PDET)

La ganadería, presente en más del 30% del país, solo podría implementarse en el 13,3%. El panorama agrícola es opuesto: el 4,7% tiene cultivos, cuando su área potencial es del 19,3%.

La actividad agrícola es opuesta a la ganadera. Las áreas aptas abarcan 22 millones de hectáreas (19,3%), pero tan solo se utilizan aproximadamente 5,3 millones (4,7%). No todas las 5 millones de hectáreas donde hay presencia de cultivos hacen parte de las zonas catalogadas como aptas.

“Los cultivos abundan en los páramos, en terrenos de alta montaña y en las zonas cercanas a los ríos. Por la extralimitación ganadera, Colombia no solo ha sepultado sus terrenos más agrícolas, sino que ha puesto en riesgo la seguridad alimentaria”.

<https://igac.gov.co/es/noticias/colombia-un-pais-con-una-diversidad-de-suelos-ignorada-y-desperdiciada>

64,2 millones de hectáreas del país tienen vocación forestal (56,2%).

De este total, 3,9 millones de hectáreas pueden ser aprovechadas para elaborar productos maderables y otros como gomas, resinas, frutas, colorantes y plantas medicinales.

No obstante, tan solo 113 mil hectáreas tienen este uso productivo forestal, es decir que se desperdician más de 3,7 millones de hectáreas con potencial.

A pesar de contar con más de 15,1 millones de hectáreas donde se podría implementar sin ninguna repercusión (13,3%), actualmente 34,8 millones tienen ganado (36,6%).

<https://igac.gov.co/es/noticias/colombia-un-pais-con-una-diversidad-de-suelos-ignorada-y-desperdiciada>



ANTES

Temporadas de lluvia y de sol estables, se sabía cuándo cultivar o cosechar.



- Agua limpia en abundancia
- Mayor variedad de peces, animales de caza y alimentos producidos en las parcelas.



Zonas rurales se dedicaban a cultivar alimentos para el autoconsumo o la venta.



Baja inclusión laboral de la mujer.



Mayor cantidad de jóvenes en el campo para trabajar.



Mayor número de hijos en los hogares.



AHORA

- Inundaciones y sequías extremas
- Aumento de los precios de los alimentos
- Desastres naturales frecuentes



Contaminación, sequías, erosión por:

- minería, petróleo, tala de árboles, urbanización y monocultivos, que afectan los ecosistemas.



Tierras rurales pierden su vocación agropecuaria:

- Son urbanizadas o usadas en minería, turismo, o como fincas de recreo.



Mayor participación de la mujer en el mercado laboral.



Envejecimiento de la población del campo y éxodo de jóvenes rurales.



Disminución del número de hijos.





ANTES

Ayudas o subsidios del estado en especie (mercados, semillas, animales) o asistencia técnica rural.



Varios municipios producían grandes cantidades de alimentos con identidad como despensas regionales o nacionales.



AHORA

- Más enfocada en subsidios en dinero, creando dependencia.
- El dinero no se gasta en alimentos sino en otros bienes y servicios.



- Municipios han dejado de ser despensas.
- Cambios constantes en los precios de los alimentos.



- Espacio de las cocinas amplio, favorecía preparación de alimentos más elaborados.
- Las comidas en familia eran frecuentes



- Se cocinaba para familias más grandes.
- Mayor valoración de alimentos "caseros" y "naturales".



- Cocinas más pequeñas limitan la preparación de recetas elaboradas.
- Familias más pequeñas que se reúnen menos a la hora de comer.



- Aumento del consumo de alimentos industrializados y de comidas fuera de casa.
- Disminución del tiempo destinado a cocinar en zonas urbanas.

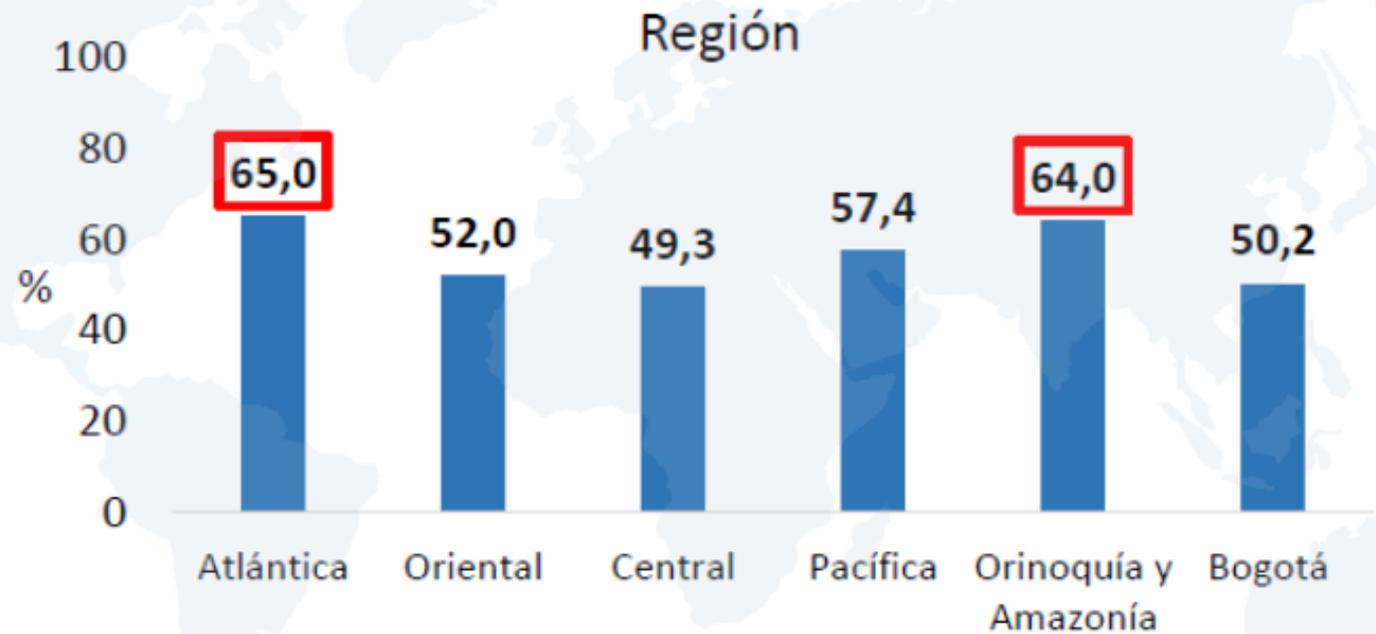


Seguridad Alimentaria en hogares de Colombia (ENSIN 2015)

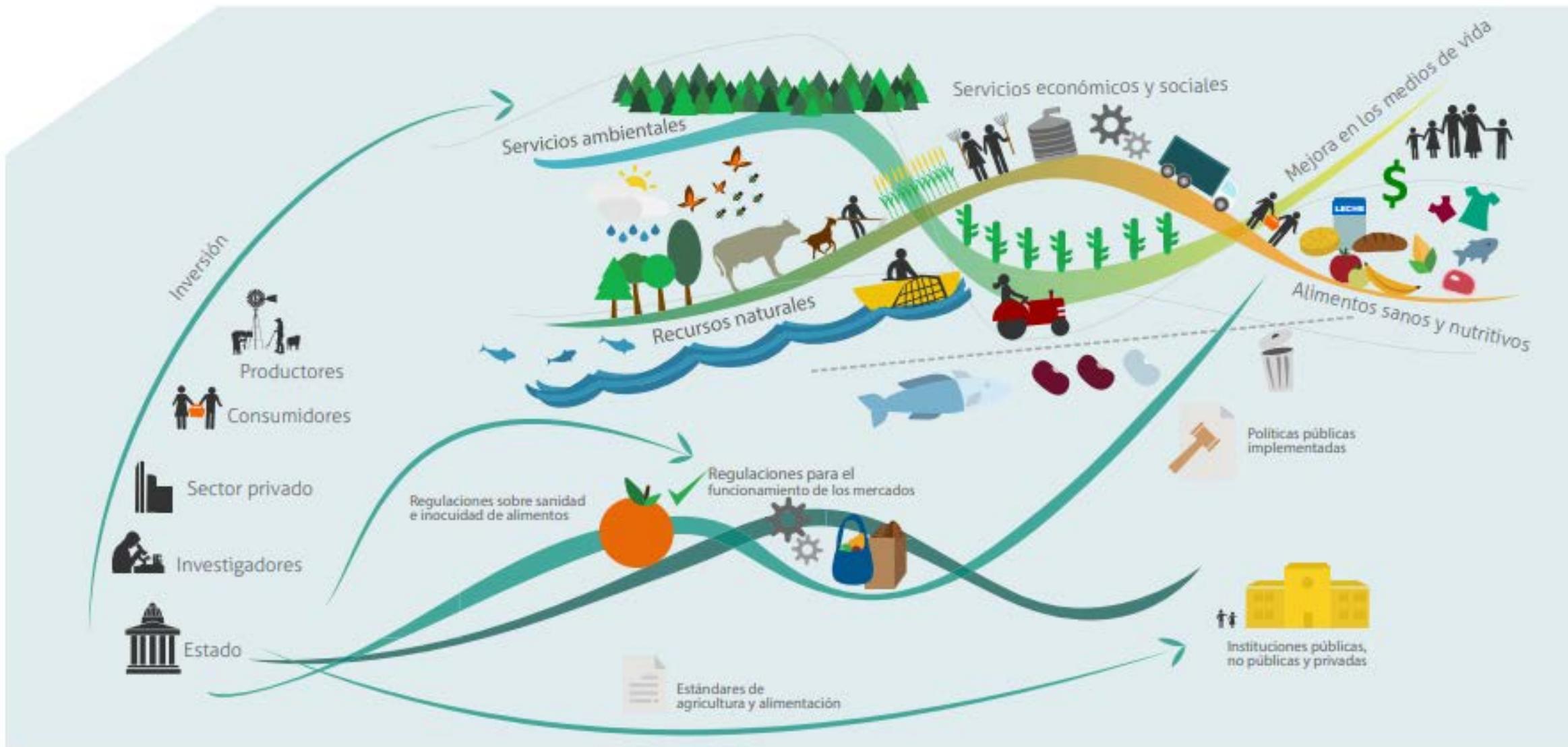
Inseguridad Alimentaria en Hogares -según ELCSA-, 2015.

El 54,2% de los hogares en Colombia se encuentran en Inseguridad Alimentaria.

- Situación mayoritaria en hogares con jefatura femenina (57,6%), en hogares indígenas (77%) y Afro (68,9%).



Fuente: Encuesta Nacional de Situación Nutricional –ENSIN 2015



Fuente: Elaboración propia a partir de *Visión común de la agricultura y alimentación sostenibles*. FAO, 2014.



Los sistemas alimentarios se caracterizan por cadenas de suministro cada vez más integradas verticalmente, lo cual exige una creciente demanda de capital y conocimientos científicos, excluyendo a los pequeños productores.

FAO, 2017. <http://www.fao.org/3/i7053s/i7053s.pdf>

A nivel global se pierden y desperdician 1 300 millones de toneladas de alimentos por año, es decir, un tercio de los alimentos producidos para consumo humano. En América Latina y el Caribe, llega al 34% de los alimentos producidos, lo que se representa en 127 millones de toneladas. (**223 kilogramos de alimentos perdidos o desperdiciados por persona** al año en América Latina).

Este fenómeno tiene lugar a lo largo de toda la cadena de valor: **producción 28%, procesamiento: 6%, manejo y almacenamiento: 22%, distribución y mercado: 17%, y consumo: 28%.**

<http://www.fao.org/colombia/noticias/detail-events/en/c/1238132/>



Foto: elcampesino.co



<https://www.colombia.com/>

Según datos del Departamento Nacional de Planeación (DNP), en Colombia se pierden y desperdician anualmente de **9.76 millones de toneladas de alimentos, el equivalente al 34% de la producción total**. Las mayores pérdidas se registran en las cadenas de frutas y vegetales (62%) y de raíces y tubérculos (25%).

Solo en Colombia, estas pérdidas y desperdicios de alimentos serían **suficientes para alimentar a 8 millones de personas al año**, aproximadamente.

El foco mayor de pérdidas se da en la etapa de producción, con el 40,5% (3,95 millones toneladas), seguido por el 19,8% (1,93 millones de toneladas) que se pierde en el proceso de poscosecha y almacenamiento y el 3,5% (342 mil toneladas) en los procesos de procesamiento industrial.

<http://www.fao.org/colombia/noticias/detail-events/en/c/1238132/>



- EN ADULTOS, SOBREPESO Y OBESIDAD: Alcanzó un 56,4% en población general, 56,6% en población sin pertenencia étnica, **51,4% en indígenas y 57,4% en afrocolombianos**, siendo este grupo población el que mayor prevalencia presentó.
- Uno de cada tres jóvenes y adultos tiene sobrepeso (37,7%), mientras que uno de cada cinco es obeso (18,7%).
- Incremento de 5,2 puntos porcentuales con respecto al 2010.

FAO, 2017. <http://www.fao.org/3/i7053s/i7053s.pdf>

Sistema Alimentario- Estandarización de la Dieta - Cuerpo

Importancia de conectar lo que sucede en las áreas rurales con lo que demandan las áreas urbanas.

Las ciudades son importantes por ser quienes protagonizan el abastecimiento y concentran la distribución de los alimentos hacia diversas cabeceras municipales, no se puede olvidar que esto lo logran hacer las capitales en la medida en que las zonas rurales estén funcionando

Ordenamiento territorial promueve dietas saludables, hábitos saludables, diversificación de la producción.

Ciudades pueden generar nuevas dinámicas de uso del suelo en la producción



Mensajes Claves

Sostenibilidad no solo en términos económicos, sino en términos ecológicos y sociales.

Hábitos alimentarios saludables se conectan con diversificación de la producción y un adecuado del suelo y recursos hídricos



Interconexión y visión sistémica de las políticas públicas

Planificación territorial – Abastecimiento y producción

Promoción del uso de productos locales (ciudades gastronómicas, turismo sostenible, cadenas de valor)

Cultura alimentaria

Aspectos contextuales de como está el país deben analizarse a través de sistemas de información geográfica

Solución a problemas históricos de acceso a infraestructura, servicios básicos, educación, seguridad, salud.

Mensajes Claves

Se requiere proteger la producción de la ruralidad a partir de la diversidad en la producción y de la resiliencia de los productores (mayor autonomía – menor dependencia).

El Ordenamiento Territorial (y el ordenamiento rural) precisa apostar a la diversificación de la producción, que es una apuesta de FAO y debería ser una apuesta de la ruralidad colombiana (No al monopolio, no al monocultivo, y sí a agricultura sensible a la nutrición y a los circuitos cortos de comercialización.

Sinergia entre las dimensiones del Derecho Humano a la Alimentación para su garantía, protección y exigibilidad.

Mensajes Claves

Estamos en un momento de segunda generación de los POT, donde se busca superar brechas o deudas en el ordenamiento territorial.

Nuevas visiones – aprendizajes territoriales

Uno de los retos del Ordenamiento, con liderazgo de las ciudades, es acercar la ruralidad y sus valores agregados.

Es un desafío motivar al productor agropecuario quien está en crisis y cambio generacional, para conectar lo rural con lo urbano y lo periurbano, como una opción de desarrollo de los territorios pensada de manera más integral.



<https://co.pinterest.com/pin/399553798196589806/>

Censo Agropecuario / Territorios Étnicos



Área total censada
111'453.730 ha

Área censada en territorios
de grupos étnicos

39'854.639 ha.

Área censada sin territorios
de grupos étnicos

71'599.091 ha.

<https://www.dane.gov.co/files/CensoAgropecuario/entrega-definitiva/Boletin-1-Uso-del-suelo/1-Presentacion.pdf>

Censo Agropecuario / Territorios Étnicos

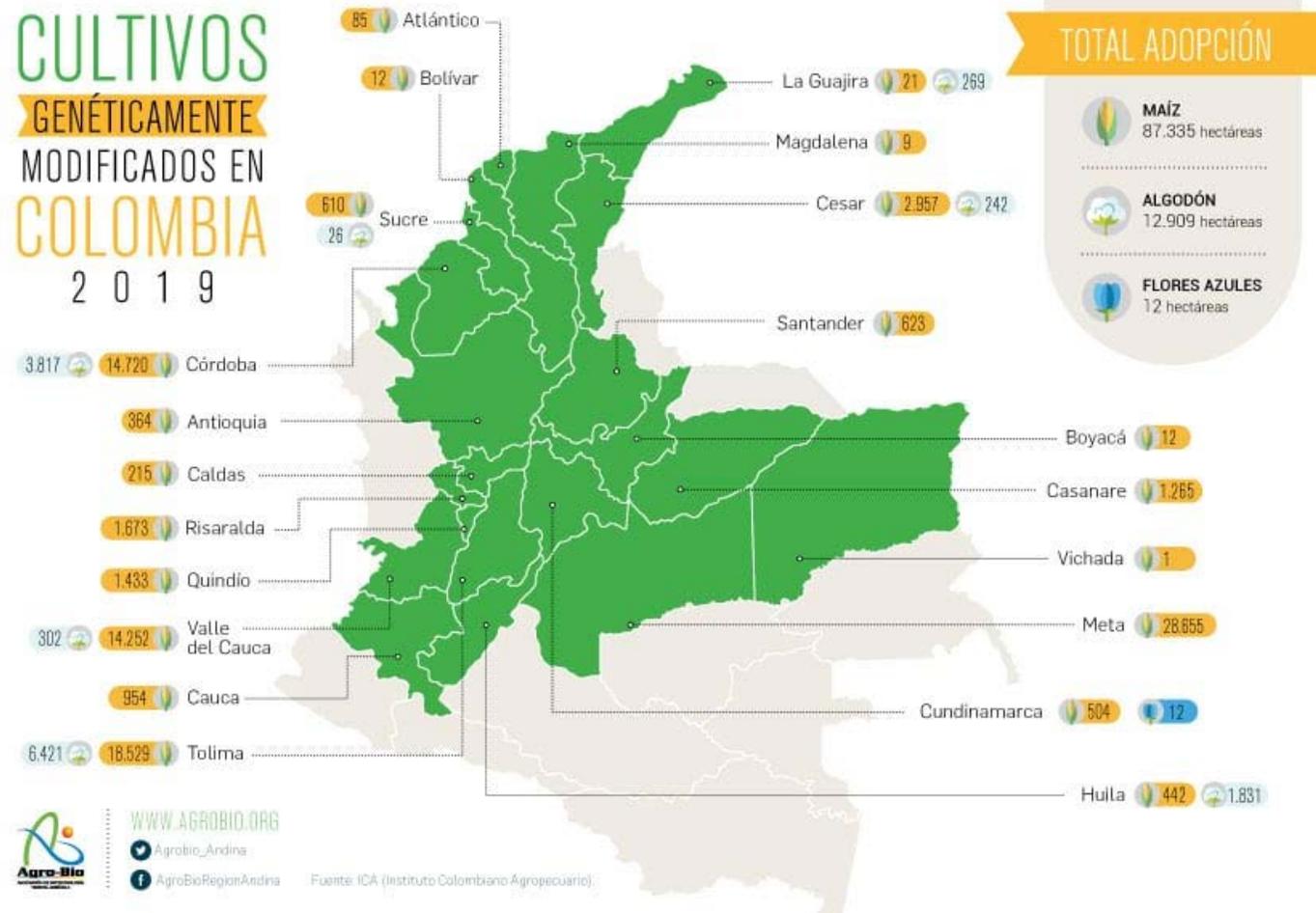


En los departamentos de Nariño, Chocó, Cauca y La Guajira se encuentra el **53,7%** de las UPA con condición de tenencia declarada como Colectiva.

<https://www.dane.gov.co/files/CensoAgropecuario/entrega-definitiva/Boletin-1-Uso-del-suelo/1-Presentacion.pdf>

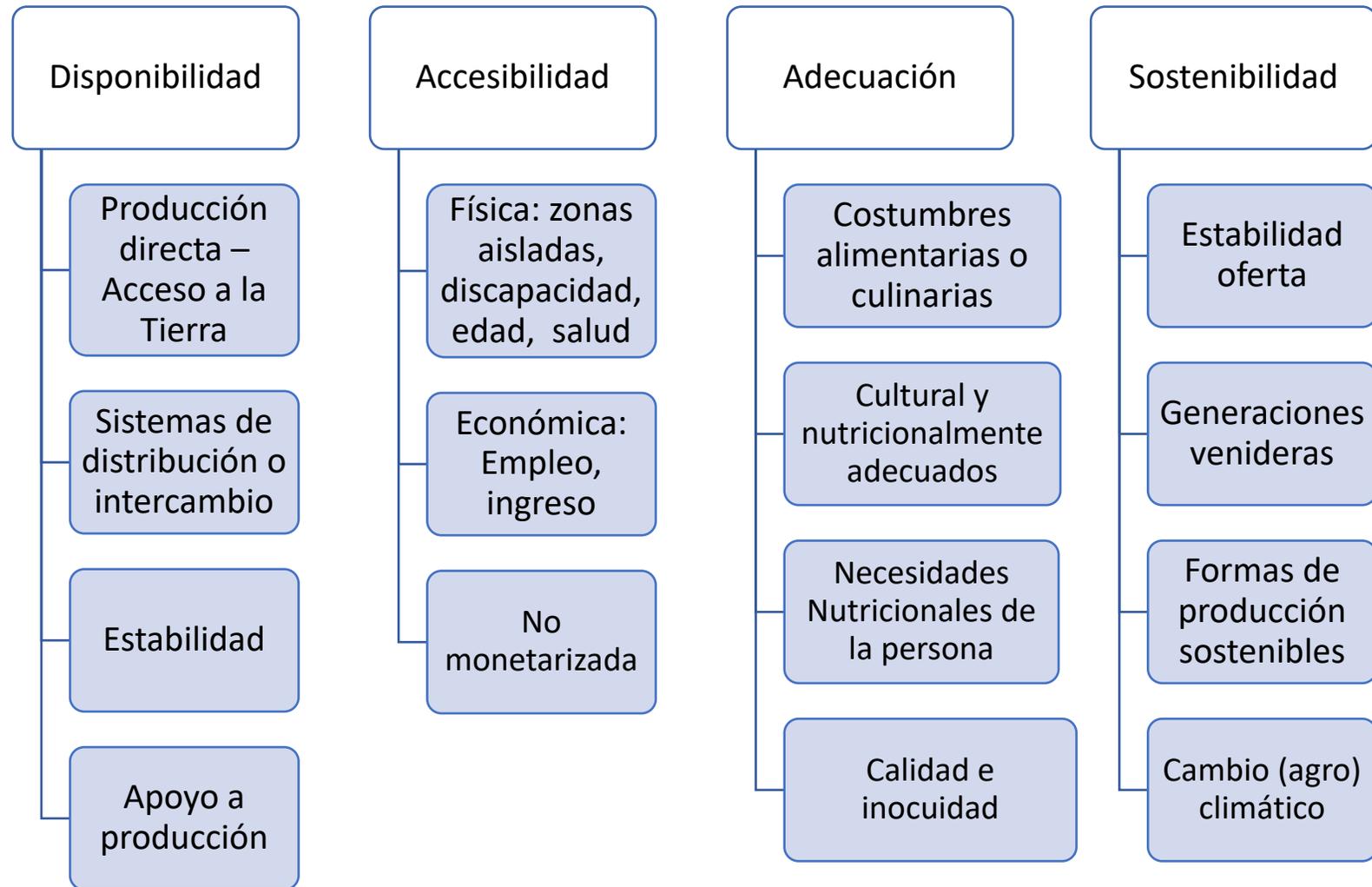
Contextos Problemáticos

CULTIVOS GENÉTICAMENTE MODIFICADOS EN COLOMBIA 2019



Contenido normativo DHA

- Atributos del DHA
- Principios PANTHER



GRACIAS



Youtube:www.youtube.com/user/FAOVideo
Twitter:[@FAO_Colombia](https://twitter.com/FAO_Colombia)
Facebook:www.facebook.com/UNFAO
Flickr:[FAO Colombia](https://www.flickr.com/photos/FAO-Colombia/)



Organización de las Naciones
Unidas para la Alimentación
y la Agricultura