



Primer encuentro ambiental de las ciudades capitales

DIÁLOGOS TERRITORIALES:  
TEJIENDO ALIANZAS PARA LA CONSTRUCCIÓN  
DE CIUDADES SOSTENIBLES Y RESILIENTES

# Finanzas del sector ambiental Oportunidades y retos para los gobiernos locales

Guillermo Rudas

Economista

Consultor Independiente

17 de mayo de 2024



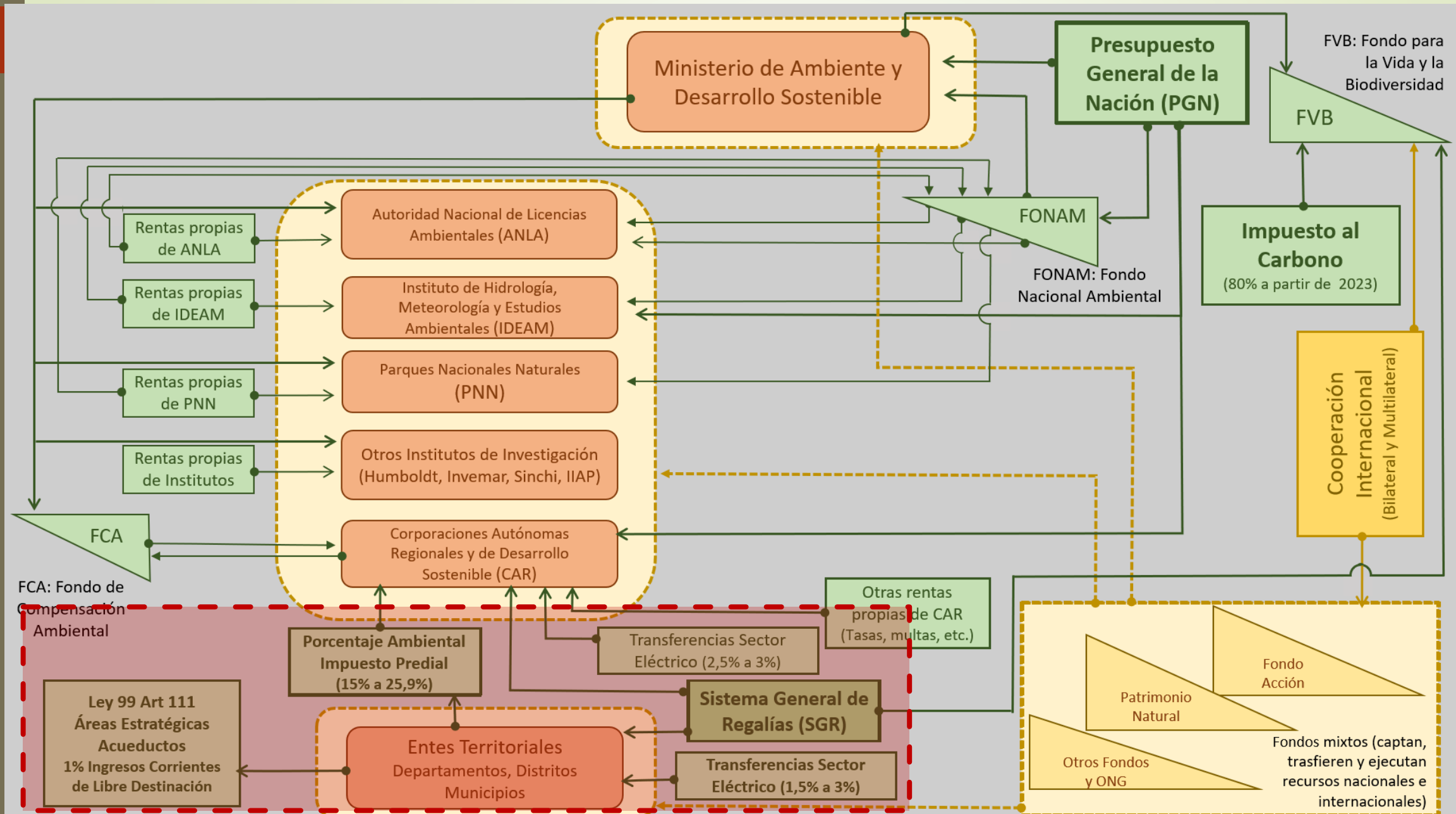
# Contenido

- Mapa financiero del Sistema Nacional Ambiental (SINA)
- Aportes del Impuesto Predial Municipal a las CAR
- Recursos potenciales para Áreas Protegidas Municipales
  - Áreas estratégicas para conservación hídrica
  - Programa Nacional de Cupos Transables de Emisión
- Potencial de recursos del Impuesto al Carbono
  - Recaudos anuales del Impuesto
  - Programas de No Causación del Impuesto
- Recursos del Sistema General de Regalías (SGR) para Ambiente, Desarrollo Sostenible y Cambio Climático
- Conclusiones y recomendaciones: Oportunidades y Retos
- Referencias bibliográficas



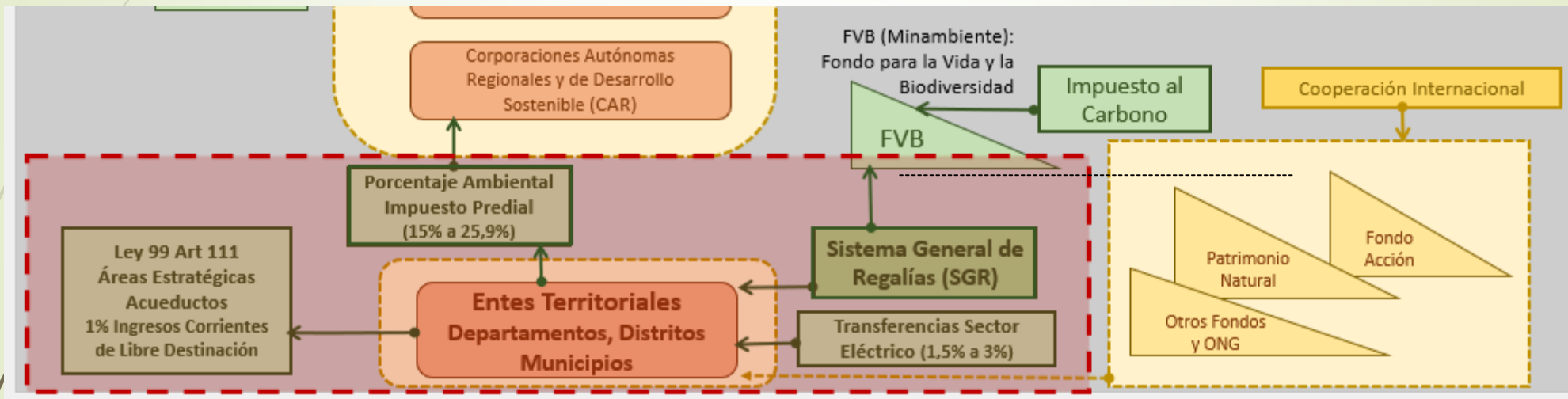
# Mapa de flujos financieros del Sistema Nacional Ambiental (SINA)

# Sistema Nacional Ambiental (SINA) Flujos Financieros



# Sistema Nacional Ambiental (SINA) Flujos Financieros

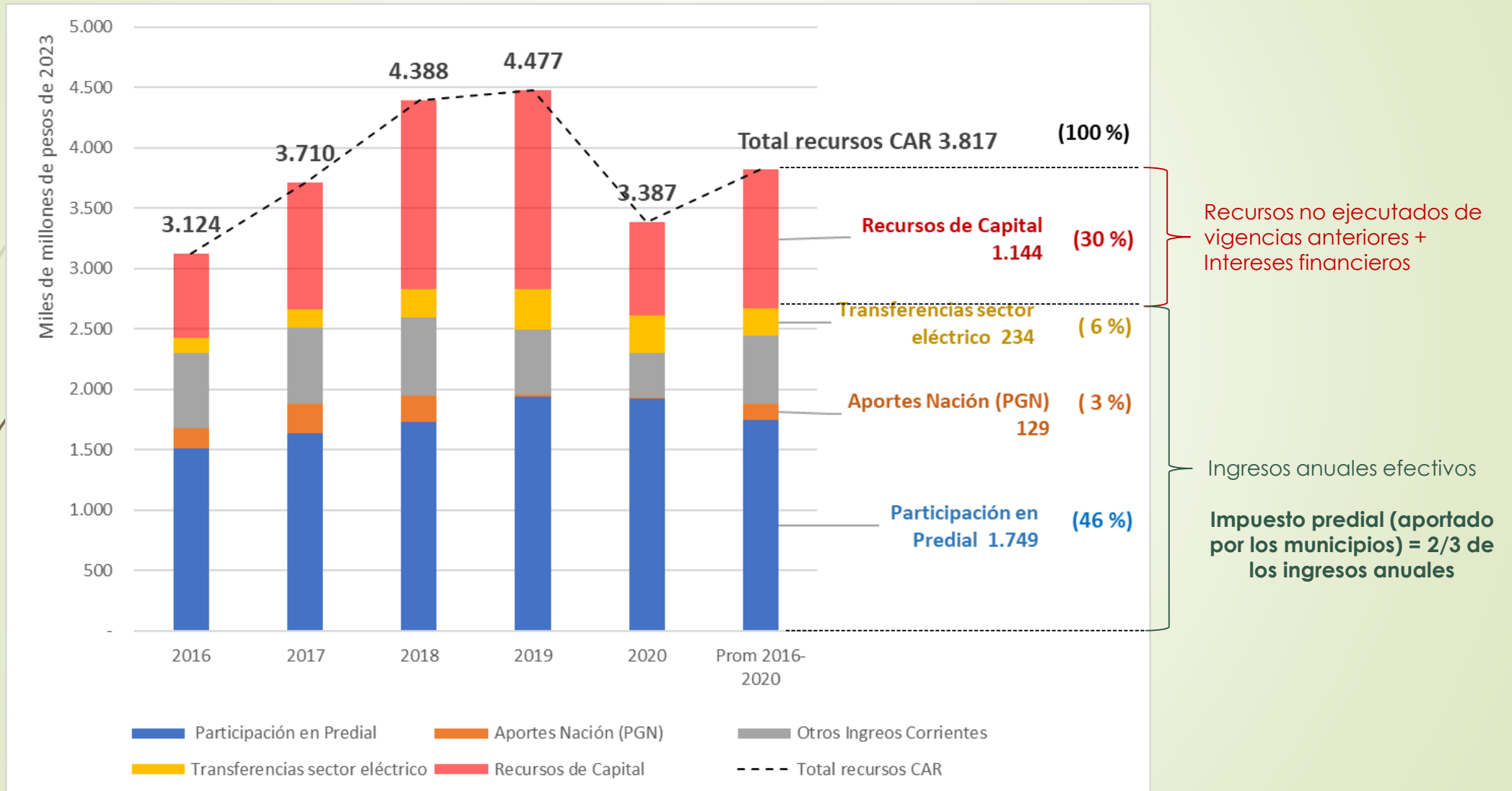
## Detalle de los Entes Territoriales





# Aportes del Impuesto Predial Municipal a las CAR

# Corporaciones Autónomas Regionales y de Desarrollo Sostenible



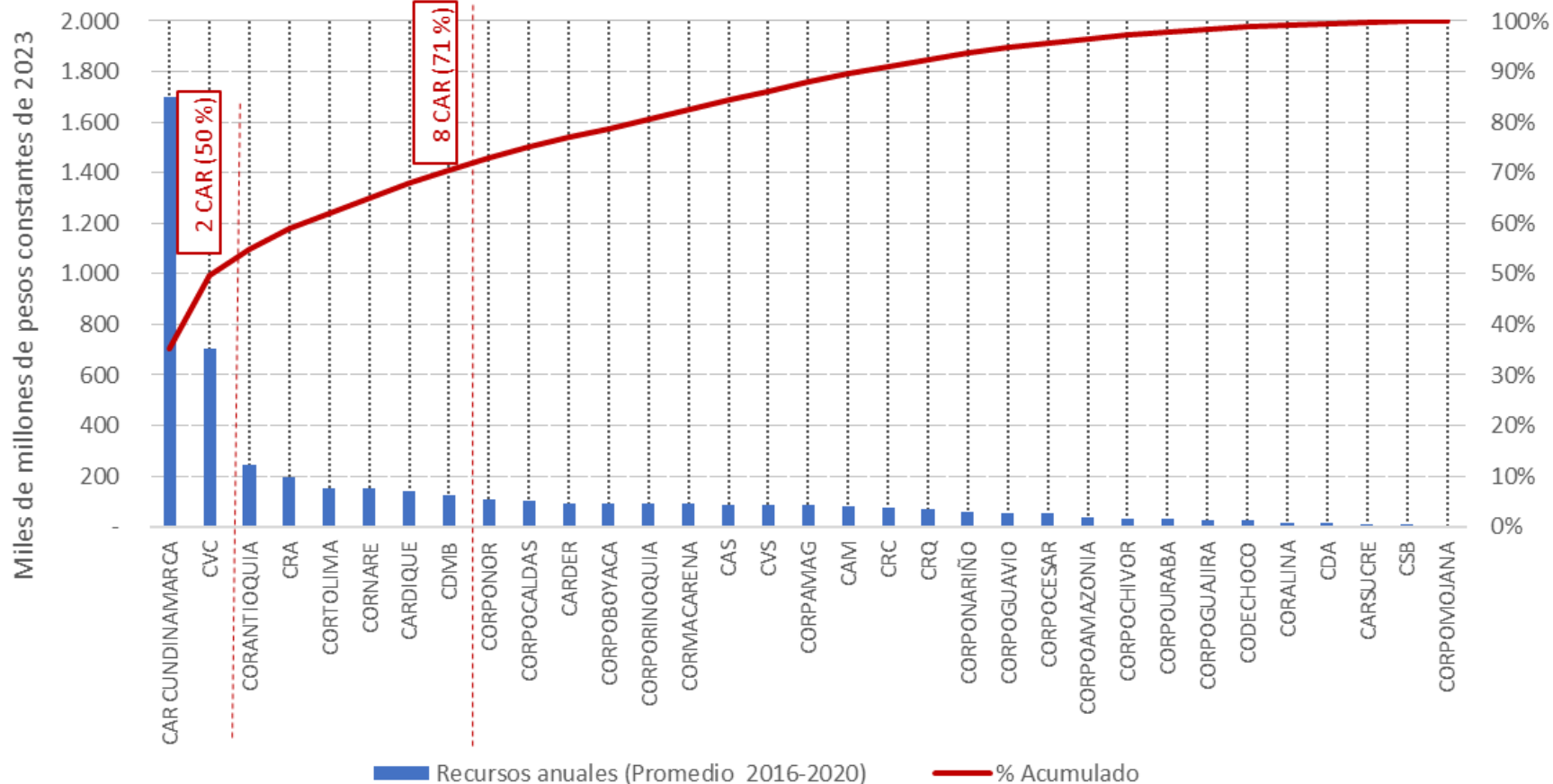
Fuente: Adaptado de Díaz et al (2022)



# CAR: Concentración de recursos en pocas CAR

(Promedio anual 2016-2020)

Corporaciones Autónomas Regionales y de Desarrollo Sostenible  
Concentración de recursos - Promedio anual 2016-2020



- Dos CAR (Cundinamarca y CVC) concentran el 50% de los recursos anuales
- Ocho CAR concentran el 71% de los recursos anuales

[Cifras después de aplicado el Fondo de Compensación Ambiental]

Pregunta central:

¿Está operando adecuadamente el Fondo de Compensación Ambiental para redistribuir los recursos de acuerdo con las obligaciones diferenciadas de las CAR?





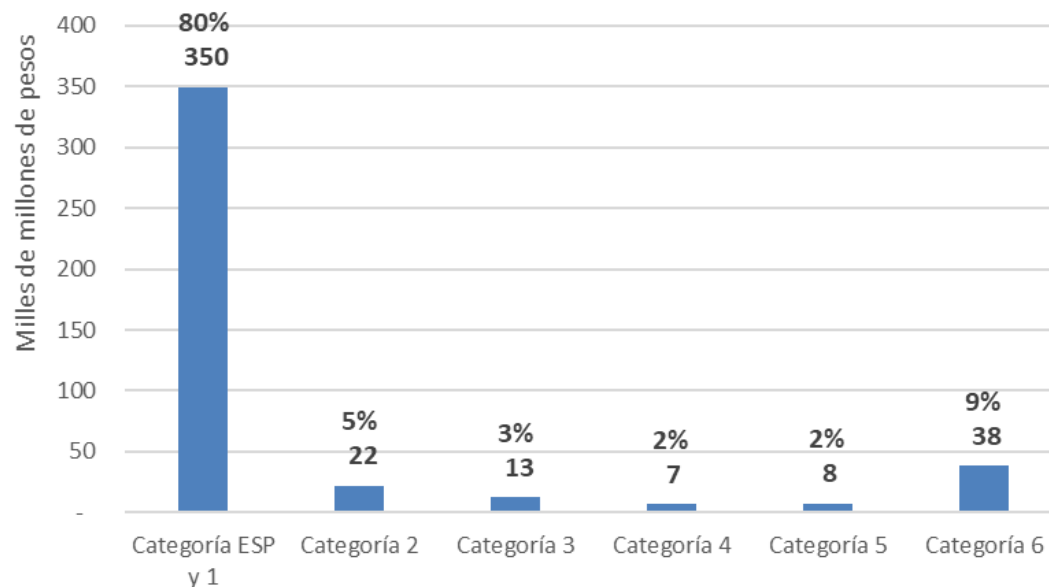
# Recursos potenciales para Áreas Protegidas Municipales

- Áreas de importancia estratégica para conservación hídrica (Art. 111, Ley 99/1993)
- Programa Nacional de Cupos Transables de Emisión (Art. 29, Ley 1931/2018)

# Áreas estratégicas para conservación de recursos hídricos (Art. 111 Ley 99)

Departamentos, Municipios y Distritos	CATEGORÍA	# Distritos y Municipios	# Deptos	1% ICLD (Millones \$)
Categoría ESP y 1	ESP y 1	33	11	349.657
Categoría 2	2	19	7	22.136
Categoría 3	3	25	4	12.760
Categoría 4	4	16	10	7.366
Categoría 5	5	42	-	7.513
Categoría 6	6	918	-	38.373
Total Deptos, Distritos y Municipios		1053	32	437.805

1% de Ingresos Corrientes de Libre Destinación (ICLD)



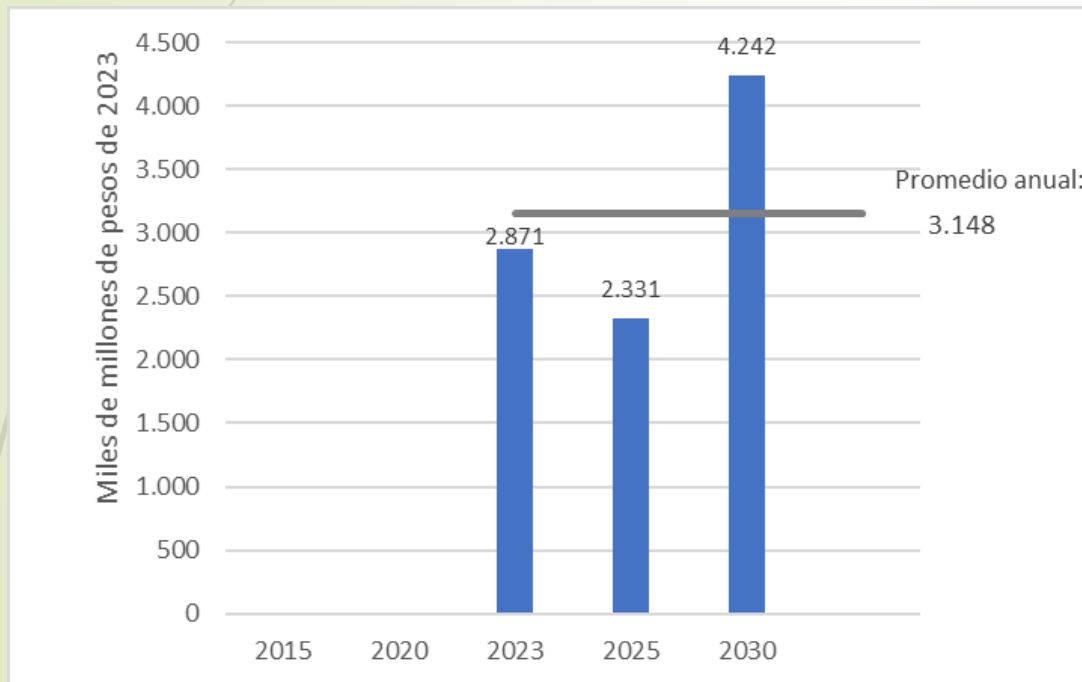
- Al menos 1% de ICLD para adquisición o mantenimiento de áreas estratégicas.
- Soluciones basadas en la naturaleza (SBN).
- Cofinanciación con compra por la Nación de áreas de interés estratégico para conservación.
- Pago por Servicios Ambientales (PSA).
- MinAmbiente: diseñar e implementar programa de fortalecimiento de capacidades dirigido a alcaldes y gobernadores (al inicio de cada periodo).

Sin embargo:

- Estas áreas no están incluidas en el SINAP (Art. 10, Decreto 2372 de 2010)

# Programa Nacional de Cupos Transables de Emisión (PNCTE)

Ingresos potenciales de subasta anual del PNCTE (\*)



(\*) Proyecciones asumiendo que el PNCTE hubiera empezado a operar en 2023

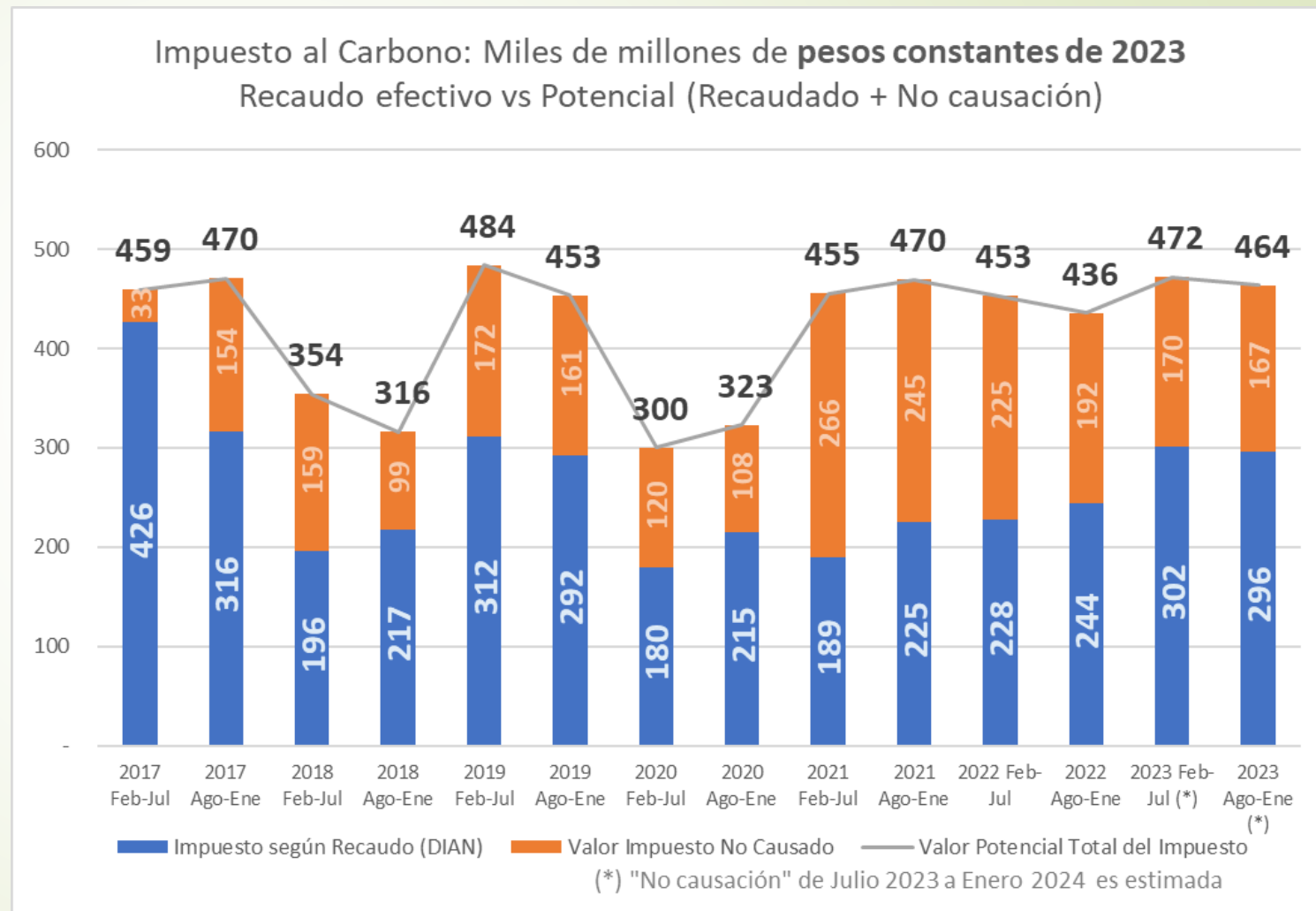
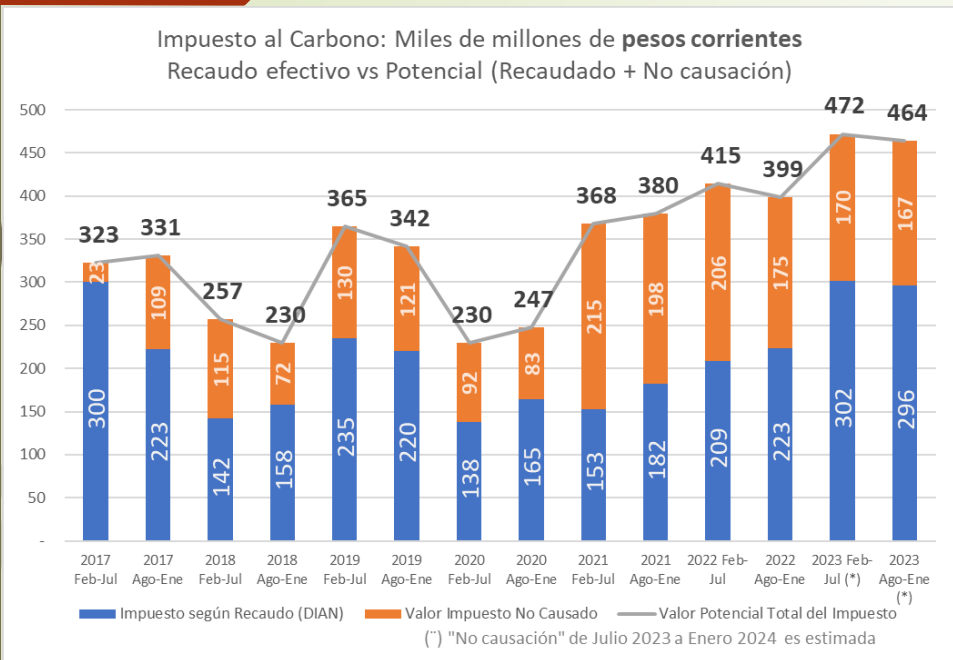
- MinAmbiente emitirá y subastará anualmente cupos de emisión de GEI.
- Los sectores regulados deben respaldar cada tonelada de CO<sub>2</sub> emitida con un cupo de emisión.
- Si hay consistencia con el Impuesto al Carbono, el precio mínimo de la subasta sería la tarifa de este impuesto.
- Las subastas generarán ingresos al MinAmbiente con destinación potencial a Acción Climática.
- Se estiman recaudos cercanos a 3 billones de pesos anuales por las subastas.



# Potencial de recursos del Impuesto al Carbono

- Recaudos anuales del Impuesto al Carbono en efectivo
- Programas de reducción de emisiones para No Causación del Impuesto

# Impuesto al Carbono: Recaudos y No causación

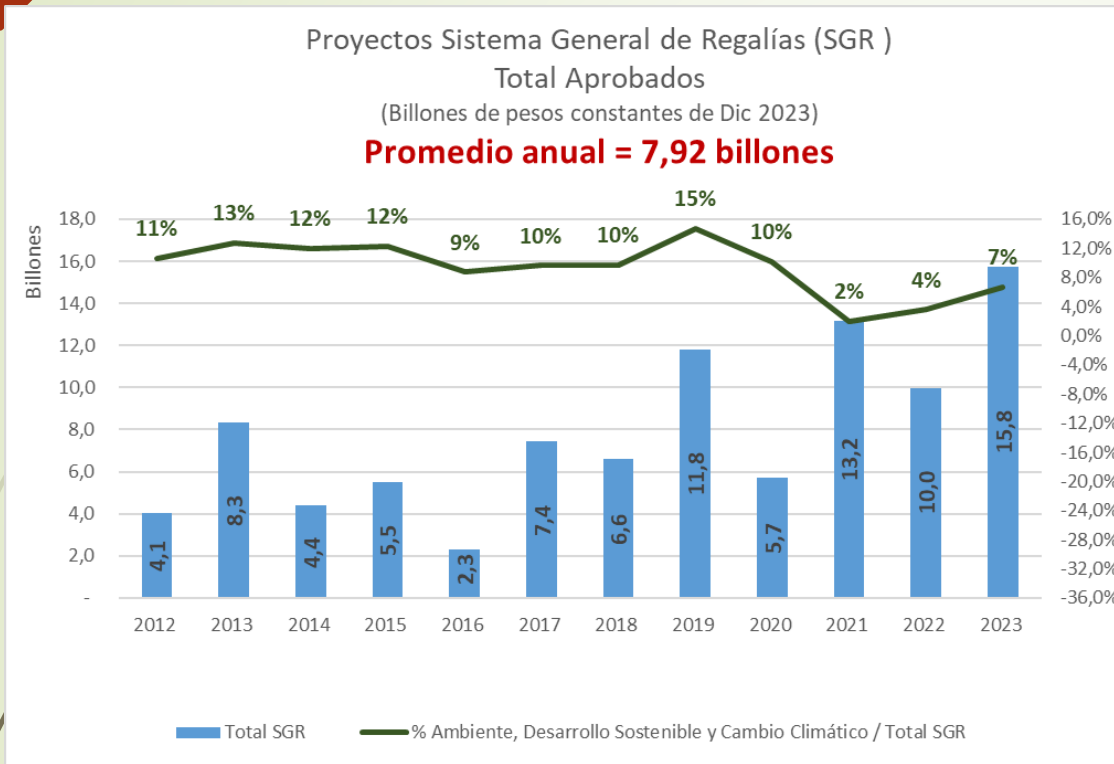




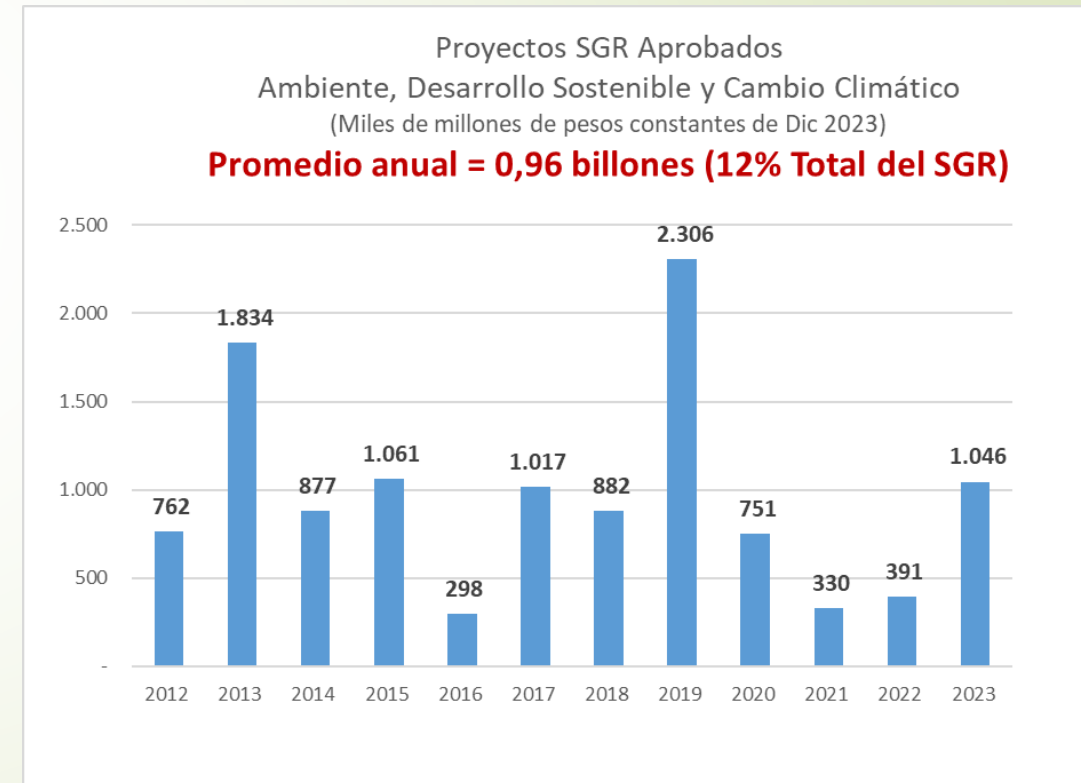
# Recursos del Sistema General de Regalías para Ambiente, Desarrollo Sostenible y Cambio Climático



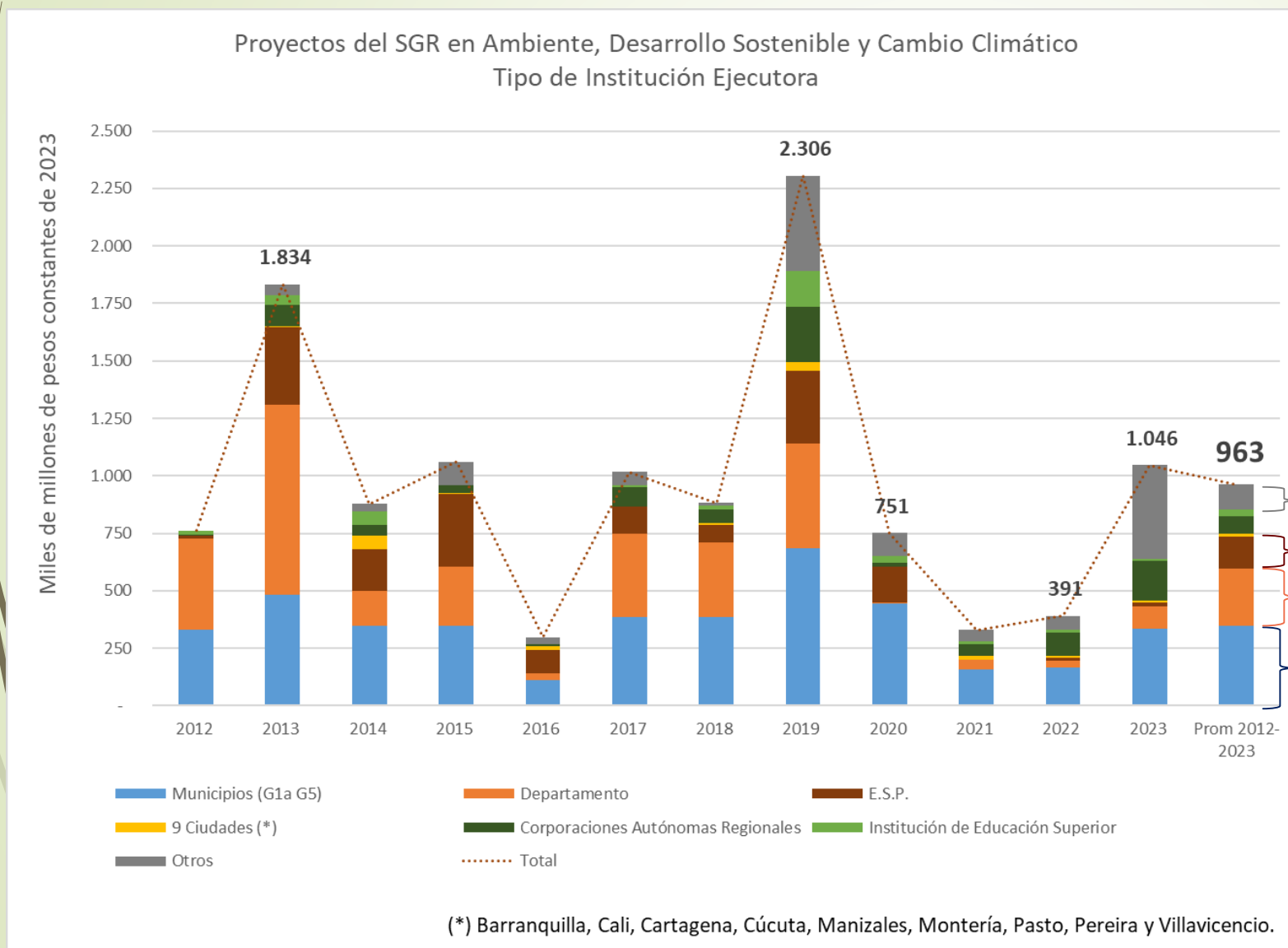
# Regalías para Ambiente y Desarrollo Sostenible



2023: Incluye destinaciones específicas a Medio Ambiente de la Ley 2056 de 2020



# SGR: Proyectos aprobados para Ambiente Desarrollo Sostenible y Cambio Climático. Según entidad ejecutora



(11,4 %) Otras Instituciones = \$ 110 mM

(14,3 %) Empresas de Servicios Públicos (ESP) = \$ 137 mM

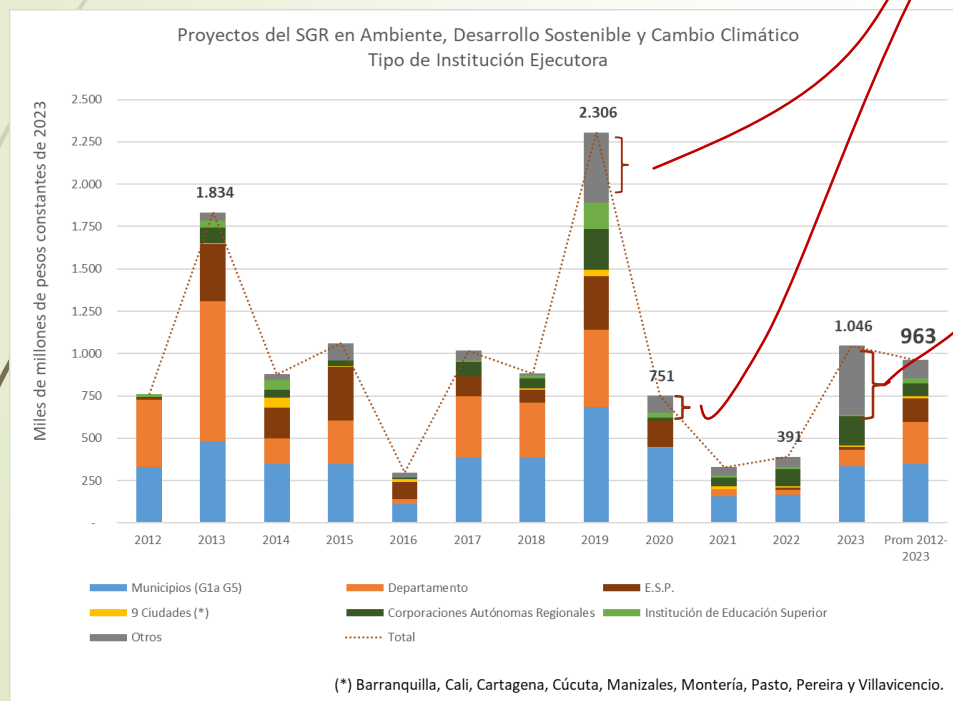
(25,8 %) Departamentos = \$ 248 mM

(36,2%) Municipios (Categoría 2 a 6) = \$ 348 mM

# SGR: Proyectos aprobados para Ambiente Desarrollo Sostenible y Cambio Climático. Según entidad ejecutora

OTRAS INSTITUCIONES EJECUTORAS SGR - 2019	
76,7%	UNGRD
13,0%	Imprenta Departamental Valle del Cauca
10,3%	Resto
100%	Total Otras Instituciones

OTRAS INSTITUCIONES - 2020	
47%	UNGRD
24%	Corpovalle
18%	Invemar
12,2%	Resto
100%	Total Otras Instituciones



OTRAS INSTITUCIONES EJECUTORAS DE SGR - 2023	
27,3%	Foncolombia
9,3%	Asociación de Municipios del Magdalena Medio Antioqueño
7,7%	Asociación de Municipios Urabá Darién - Caribe
4,6%	Asociación Regional de Municipios del Caribe
4,4%	Provincia Administrativa y de Planificación de la Paz (Antioquia)
4,1%	Empresa para el Desarrollo Urbano y Hábitat (Apartadó)
3,6%	Fondo Mixto para Promoción... Sierra Nevada
2,9%	Fondo Mixto Promoción de Energías Renovables, Desarrollo Integral y Gestión Social
2,4%	Asociación de Autoridades Ancestrales Territoriales Nasa Çhãçhã
2,2%	Asociación Regional de Municipios de Deptos Región Atlántica de Colombia
2,1%	Fondo Mixto de Etnocultura y Desarrollo Social - Fonpacífico
2,0%	Empresa de Fomento Agropecuario SAS
1,9%	Servicios Integrales del Estado SAS
1,8%	Asociación Supradepartamental de Municipios para el Progreso -Asosupro
1,5%	Asomunicipios EAT-Desarrollo Sostenible y Equidad Territorial
22,3%	Resto
100%	Total Otras Instituciones

# Conclusiones y recomendaciones

## Principales **Oportunidades** para inversiones ambientales locales

- 1) Los recursos más asequibles, cuantiosos y equitativos son del SGR.
  - ✓ En promedio (2012-2023) los municipios (categorías 2 a 6) han captado cerca de \$350 mil millones anuales del SGR para esta destinación.
  - ✓ Se requiere fortalecer la capacidad de formulación y ejecución de proyectos.
- 2) Las inversiones obligatorias en áreas estratégica para acueductos (1% de ingresos corrientes de libre destinación, Art. 111, Ley 99/1993)
  - ✓ En 2023, 33 municipios de categoría especial y uno deberían invertir \$ 350 mil millones anuales (en promedio, más de 10 mil millones anuales cada uno).
  - ✓ Restricción: el resto de los municipios (categorías 2 a 6) tienen muy bajos recursos ordinarios de libre inversión.
- 3) Los recursos asociados al Impuesto al Carbono son una atractiva oportunidad.
  - ✓ Se requiere fortalecer la capacidad de negociación:
    - Con el Fondo para la Vida y la Biodiversidad para canalizar recursos del recaudo.
    - Con las empresas que optan por la **No Causación** (financian proyectos de mitigación de emisiones).

# Conclusiones y recomendaciones

## Principales **Retos** municipales para inversiones ambientales

- 1) Identificar **prioridades ambientales** municipales y regionales y **canalizar recursos** disponibles.
- 2) Desarrollar **capacidad institucional** para formular y ejecutar proyectos de alta cobertura, preferiblemente mediante alianzas regionales.
- 3) Propender por procesos de **cofinanciación** de múltiples fuentes en lugar de financiación de una única fuente.
- 4) Garantizar **monitoreo, reporte y verificación** (MRV) en el uso de recursos.
- 5) Establecer indicadores para **evaluación de resultados** de las iniciativas financiadas.

## Recomendaciones finales

- Buscar reconocimiento de los municipios como principal financiador de las CAR (especialmente las más fuertes) para canalizar recursos no ejecutados.
- Proponer revisión del Fondo de Compensación Ambiental (mitigar inequidad financiera regional).
- Propender por inclusión de áreas hidrográficas municipales (ART. 111 DE LEY 99) dentro del SINAP.



# Referencias bibliográficas

- ▶ Contaduría General de la Nación (2023) [Categorización de Departamentos, distritos y municipios 2023](#)
- ▶ DIAN (2024) [Estadísticas de Recaudo Mensual por Tipo de Impuesto 2000 – 2024](#).
- ▶ Díaz, MA; Rudas, G; Suárez, A; Zapata, JG (2022) [Análisis institucional y de las finanzas del sector ambiental colombiano, 2016-2020](#). Fescol, Foro Nacional Ambiental.
- ▶ Minambiente (2023) [Resultados de No Causación](#). Boletín 10. Corte a 30 de junio e 2023.
- ▶ Minambiente (2023) [Plan de Convocatorias de la Asignación Ambiental 2023-2024](#).
- ▶ Patrimonio Natural; Centro de Estudios Manuel Ramírez; Econometría (2023) [Recomendaciones para el desarrollo y financiación de programas a gran escala para promover el desarrollo sostenible basado en la conservación y manejo de bosques y paisajes](#). Embajada de Noruega, Minambiente.
- ▶ Rudas, G (2019) [Visión panorámica de las fuentes de financiación del Sistema Nacional Ambiental – SINA](#). Foro Debates no. 11. Foro Nacional por Colombia, Fundación Ford.
- ▶ Sistema General de Regalías, SGR (2024) [Balance de aprobaciones. Bases históricas de proyectos](#).





Gracias por su atención...